



## Presidenza del Consiglio dei Ministri

SEGRETERIA DELLA CONFERENZA PERMANENTE  
PER I RAPPORTI TRA LO STATO LE REGIONI  
E LE PROVINCE AUTONOME

**Codice sito 4.10/2015/1**

Presidenza del Consiglio dei Ministri  
CSR 0000025 P-4.23.2.10  
del 07/01/2015



Al Presidente della Conferenza delle Regioni e  
delle Province autonome  
c/o CINSEDO  
[conferenza@pec.regioni.it](mailto:conferenza@pec.regioni.it)

All'Assessore della Regione Veneto  
Coordinatore Commissione salute  
[protocollo.generale@pec.regione.veneto.it](mailto:protocollo.generale@pec.regione.veneto.it)  
[statoregioni@pecveneto.it](mailto:statoregioni@pecveneto.it)

All'Assessore della Regione Umbria  
Coordinatore Vicario Commissione salute  
[conferenze.regione@postacert.umbria.it](mailto:conferenze.regione@postacert.umbria.it)

Ai Presidenti delle Regioni e delle Province  
autonome di Trento e Bolzano  
(CSR PEC LISTA 3)

E p.c.

Al Ministero della salute  
- Gabinetto  
[gab@postacert.sanita.it](mailto:gab@postacert.sanita.it)

Al Ministero dell'economia e delle finanze  
- Gabinetto  
[confgabmef@pec.mef.gov.it](mailto:confgabmef@pec.mef.gov.it)  
- Dipartimento della Ragioneria generale  
dello Stato - Coordinamento delle attività  
dell'Ufficio del Ragioniere generale dello  
Stato  
- [rgs.ragioneregenerale.coordinamento@pe  
c.mef.gov.it](mailto:rgs.ragioneregenerale.coordinamento@pec.mef.gov.it)

Al Ministro per la semplificazione e la pubblica  
amministrazione  
Ufficio legislativo  
[legislativo.pasemplificazione@preconsiglio.gov  
.it](mailto:legislativo.pasemplificazione@preconsiglio.gov.it)



*Presidenza del Consiglio dei Ministri*

SEGRETERIA DELLA CONFERENZA PERMANENTE  
PER I RAPPORTI TRA LO STATO LE REGIONI  
E LE PROVINCE AUTONOME

**Oggetto:** Intesa sullo schema di decreto del Presidente del Consiglio in attuazione dell'articolo 4, comma 10, del decreto legge 31 agosto 2013, n. 101, recante "Disposizioni urgenti per il perseguimento di obiettivi di razionalizzazione nelle pubbliche amministrazioni", convertito, con modificazioni, dalla legge 30 ottobre 2013, n. 125.

*Intesa ai sensi dell'articolo 4, comma 10, del decreto-legge 31 agosto 2013, n. 101, convertito con modificazioni, dalla legge 30 ottobre 2013, n. 125.*

Il Ministero della salute ha trasmesso lo schema di decreto in oggetto, con nota del 22 dicembre 2014, sul quale è stato già acquisito il concerto degli altri Ministeri competenti.

Al riguardo, si chiede di acquisire dalla Regione Veneto, Coordinatrice della Commissione salute, l'assenso tecnico, ove non si registrassero osservazioni e si ritenesse di poter procedere senza un previo incontro tecnico. In caso si ritenesse necessario apportare eventuali modifiche, questo Ufficio di Segreteria convocherà un incontro per l'esame dello schema di decreto al fine dell'intesa da sancire in questa Conferenza.

La suddetta documentazione è disponibile sul sito [www.statoregioni.it](http://www.statoregioni.it) con il codice 4.10/2015/1.

Il Direttore  
Antonio Maddeo



*Ministero della Salute*  
*Ufficio di Gabinetto*

Ministero della Salute

GAB

0010580-P-22/12/2014

I.8.d.i/4



151474360

Alla Segreteria della Conferenza  
permanente per i rapporti tra lo Stato, le  
regioni e le province autonome di Trento  
e di Bolzano

e.p.c.

Alla Presidenza del Consiglio dei Ministri  
Ufficio Legislativo del Ministro per la  
semplificazione e la pubblica  
amministrazione

Al Ministero dell'economia e delle  
finanze  
Ufficio Legislativo economia

Alla Presidenza del Consiglio dei Ministri  
Dipartimento Affari Giuridici e  
Legislativi

Presidenza del Consiglio dei Ministri  
CSR 0005298 A-4.23.2.10  
del 22/12/2014



10670089

ROMA

**OGGETTO:** Schema di DPCM di attuazione dell'articolo 4, comma 10, del decreto legge 31 agosto 2013, n. 101, convertito, con modificazioni, dalla legge 30 ottobre 2013, n. 125.

Si ritrasmette, ai fini dell'iscrizione all'ordine del giorno della prossima seduta della Conferenza Stato-regioni, lo schema di DPCM in oggetto indicato unitamente alla relazione illustrativa, in ordine al quale sono intervenuti gli assenti dei Ministri concertanti, di cui alle note qui allegate.

Si rappresenta l'urgenza, ai fini della definizione del relativo iter procedurale.

IL CAPO DELL'UFFICIO DI GABINETTO

## IL PRESIDENTE DEL CONSIGLIO DEI MINISTRI

Vista la legge 27 dicembre 2006, n.296 recante " Disposizioni per la formazione del bilancio annuale e pluriennale dello Stato"(legge finanziaria 2007);

Vista la legge 23 dicembre 2009, n.191 recante "Disposizioni per la formazione del bilancio annuale e pluriennale dello Stato"(legge finanziaria 2010);

Visto il decreto legge 6 luglio 2011 n. 98, convertito, con modificazioni, dalla legge 15 luglio 2011, n. 111, recante "Disposizioni urgenti per la stabilizzazione finanziaria;

Visto il decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165, e successive modificazioni e, in particolare, l'articolo 35, comma 3-bis, il quale prevede che le amministrazioni pubbliche, nel rispetto della programmazione triennale del fabbisogno, nonché del limite massimo complessivo del 50 per cento delle risorse finanziarie disponibili ai sensi della normativa vigente in materia di assunzioni ovvero di contenimento della spesa di personale, secondo i rispettivi regimi limitativi fissati dai documenti di finanza pubblica e, per le amministrazioni interessate, previo espletamento della procedura di cui al comma 4, possono avviare procedure di reclutamento mediante concorso pubblico;

Visto l'articolo 2, commi 71 e 72, della legge 23 dicembre 2009, n.191 i quali dispongono che " *Fermo restando quanto previsto dall' articolo 1, comma 565, della legge 27 dicembre 2006, n. 296, e successive modificazioni, per il triennio 2007-2009, gli enti del Servizio sanitario nazionale concorrono alla realizzazione degli obiettivi di finanza pubblica adottando, anche nel triennio 2010-2012, misure necessarie a garantire che le spese del personale, al lordo degli oneri riflessi a carico delle amministrazioni e dell'imposta regionale sulle attività produttive, non superino per ciascuno degli anni 2010, 2011 e 2012 il corrispondente ammontare dell'anno 2004 diminuito dell'1,4 per cento. A tale fine si considerano anche le spese per il personale con rapporto di lavoro a tempo determinato, con contratto di collaborazione coordinata e continuativa, o che presta servizio con altre forme di rapporto di lavoro flessibile o con convenzioni. Ai fini dell'applicazione delle disposizioni di cui al presente comma, le spese per il personale sono considerate al netto: a) per l'anno 2004, delle spese per arretrati relativi ad anni precedenti per rinnovo dei contratti collettivi nazionali di lavoro; b) per ciascuno degli anni 2010, 2011 e 2012, delle spese derivanti dai rinnovi dei contratti collettivi nazionali di lavoro intervenuti successivamente all'anno 2004. Sono comunque fatte salve, e devono essere escluse sia per l'anno 2004 sia per ciascuno degli anni 2010, 2011 e 2012, le spese di personale totalmente a carico di finanziamenti comunitari o privati, nonché le spese relative alle assunzioni a tempo determinato e ai contratti di collaborazione coordinata e continuativa per l'attuazione di progetti di ricerca finanziati ai sensi dell' articolo 12-bis del decreto legislativo 30 dicembre 1992, n. 502, e successive modificazioni" che " *Gli enti destinatari delle disposizioni di cui al comma 71, nell'ambito degli indirizzi fissati dalle regioni, anche in connessione con i processi di riorganizzazione, ivi compresi quelli di razionalizzazione ed efficientamento della rete ospedaliera, per il conseguimento degli obiettivi di contenimento della spesa previsti dal medesimo comma: a) predispongono un programma annuale di revisione delle consistenze di personale dipendente a tempo indeterminato, determinato, che presta servizio con contratti di collaborazione coordinata e continuativa o con altre forme di lavoro flessibile o con convenzioni, finalizzato alla riduzione della spesa complessiva per il personale, con conseguente ridimensionamento dei pertinenti fondi della contrattazione integrativa per la cui costituzione fanno riferimento anche alle disposizioni recate dall' articolo 1, commi 189, 191 e 194, della legge 23**

*dicembre 2005, n. 266, e successive modificazioni; b) fissano parametri standard per l'individuazione delle strutture semplici e complesse, nonché delle posizioni organizzative e di coordinamento, rispettivamente, delle aree della dirigenza e del personale del comparto del Servizio sanitario nazionale, nel rispetto comunque delle disponibilità dei fondi per il finanziamento della contrattazione integrativa così come rideterminati ai sensi del presente comma.*

Visto l'articolo 17, **commi 3 e 3-bis**, del decreto legge 6 luglio n. 98, convertito, con modificazioni, dalla legge 15 luglio 2011, n. 111, il quale prevede che le disposizioni di cui all'articolo 2, commi 71 e 72 della legge 23 dicembre 2009, n. 191, si applicano anche in ciascuno degli anni 2013, 2014 e 2015;

Visto l'articolo 1, comma 174, della legge 30 dicembre 2004, n. 311, e successive modificazioni il quale dispone che " *Al fine del rispetto dell'equilibrio economico-finanziario, la regione, ove si prospetti sulla base del monitoraggio trimestrale una situazione di squilibrio, adotta i provvedimenti necessari. Qualora dai dati del monitoraggio del quarto trimestre si evidenzi un disavanzo di gestione a fronte del quale non sono stati adottati i predetti provvedimenti, ovvero essi non siano sufficienti, con la procedura di cui all'articolo 8, comma 1, della legge 5 giugno 2003, n. 131, il Presidente del Consiglio dei ministri diffida la regione a provvedervi entro il 30 aprile dell'anno successivo a quello di riferimento. Qualora la regione non adempia, entro i successivi trenta giorni il presidente della regione, in qualità di commissario ad acta, approva il bilancio di esercizio consolidato del Servizio sanitario regionale al fine di determinare il disavanzo di gestione e adotta i necessari provvedimenti per il suo ripianamento, ivi inclusi gli aumenti dell'addizionale all'imposta sul reddito delle persone fisiche e le maggiorazioni dell'aliquota dell'imposta regionale sulle attività produttive entro le misure stabilite dalla normativa vigente. I predetti incrementi possono essere adottati anche in funzione della copertura dei disavanzi di gestione accertati o stimati nel settore sanitario relativi all'esercizio 2004 e seguenti. Qualora i provvedimenti necessari per il ripianamento del disavanzo di gestione non vengano adottati dal commissario ad acta entro il 31 maggio, nella regione interessata, con riferimento agli anni di imposta 2006 e successivi, si applicano comunque il blocco automatico del turn over del personale del servizio sanitario regionale fino al 31 dicembre del secondo anno successivo a quello in corso, il divieto di effettuare spese non obbligatorie per il medesimo periodo e nella misura massima prevista dalla vigente normativa l'addizionale all'imposta sul reddito delle persone fisiche e le maggiorazioni dell'aliquota dell'imposta regionale sulle attività produttive; scaduto il termine del 31 maggio, la regione non può assumere provvedimenti che abbiano ad oggetto l'addizionale e le maggiorazioni d'aliquota delle predette imposte ed i contribuenti liquidano e versano gli acconti d'imposta dovuti nel medesimo anno sulla base della misura massima dell'addizionale e delle maggiorazioni d'aliquota di tali imposte. Gli atti emanati e i contratti stipulati in violazione del blocco automatico del turn over e del divieto di effettuare spese non obbligatorie sono nulli. In sede di verifica annuale degli adempimenti la regione interessata è tenuta ad inviare una certificazione, sottoscritta dal rappresentante legale dell'ente e dal responsabile del servizio finanziario, attestante il rispetto dei predetti vincoli.* ";

Visto l'articolo 2, **commi 80 e 86**, della legge 23 dicembre 2009, n. 191, il quale dispone che "L'accertato verificarsi, in sede di verifica annuale, del mancato raggiungimento degli obiettivi del piano di rientro, con conseguente determinazione di un disavanzo sanitario, comporta, oltre all'applicazione delle misure previste dal comma 80 e ferme restando le misure eventualmente scattate ai sensi del comma 83, l'incremento nelle misure fisse di 0,15 punti percentuali dell'aliquota dell'imposta regionale sulle attività produttive e di 0,30 punti percentuali dell'addizionale all'IRPEF

*rispetto al livello delle aliquote vigenti, secondo le procedure previste dall' articolo 1, comma 174, della legge 30 dicembre 2004, n. 311, come da ultimo modificato dal comma 76 del presente articolo.”;*

**Visto l'articolo 9, comma 28 del decreto legge 31 maggio 2010, n. 78, convertito, con modificazioni, dalla legge 30 luglio 2010, n. 122;**

*Visto l'articolo 1, comma 23 bis, del decreto legge 13 agosto 2011, n. 138 il quale dispone che “Per le regioni sottoposte ai piani di rientro per le quali in attuazione dell'art. 1, comma 174, quinto periodo, della legge 30 dicembre 2004, n. 311, è stato applicato il blocco automatico del turn over del personale del servizio sanitario regionale, con decreto del Ministro della salute, di concerto con il Ministro dell'economia e delle finanze, sentito il Ministro per i rapporti con le regioni e per la coesione territoriale, su richiesta della regione interessata, può essere disposta la deroga al predetto blocco del turn over, previo accertamento, in sede congiunta, da parte del Comitato permanente per la verifica dell'erogazione dei livelli essenziali di assistenza e del Tavolo tecnico per la verifica degli adempimenti regionale, di cui rispettivamente agli articolo 9 e 12 dell'intesa Stato regioni del 23 marzo 2005, sentita l'Agenzia nazionale per i servizi sanitari regionali (AGENAS), della necessità di procedere alla suddetta deroga al fine di assicurare il mantenimento dei livelli essenziali di assistenza, il conseguimento di risparmi derivanti dalla corrispondente riduzione di prestazioni di lavoro straordinario o in regime di auto convenzionamento, nonché la compatibilità con la ristrutturazione della rete ospedaliera e con gli equilibri di bilancio sanitario, come programmati nel piano di rientro ovvero nel programma operativo e ferma restando la previsione del raggiungimento dell'equilibrio di bilancio”;*

*Visto l'articolo 4-bis del decreto legge 13 settembre 2012 n. 158, convertito, con modificazioni, dalla legge dell'8 novembre 2012, n. 189, il quale dispone che “Nelle regioni sottoposte ai piani di rientro dai disavanzi sanitari, ai sensi dell'articolo 1, comma 180, della legge 30 dicembre 2004, n. 311, e successive modificazioni, nelle quali sia scattato per l'anno 2012 il blocco automatico del turn-over ai sensi dell'articolo 1, comma 174, della medesima legge n. 311 del 2004, e successive modificazioni, ovvero sia comunque previsto per il medesimo anno il blocco del turn-over in attuazione del piano di rientro o dei programmi operativi di prosecuzione del piano, tale blocco può essere disapplicato, nel limite del 15 per cento e in correlazione alla necessità di garantire l'erogazione dei livelli essenziali di assistenza, qualora i competenti tavoli tecnici di verifica dell'attuazione dei piani accertino, entro trenta giorni dalla data di entrata in vigore della legge di conversione del presente decreto, il raggiungimento, anche parziale, degli obiettivi previsti nei piani medesimi. La predetta disapplicazione è disposta con decreto del Ministro dell'economia e delle finanze, di concerto con il Ministro della salute e con il Ministro per gli affari regionali, il turismo e lo sport.”;*

*Visto l'articolo 4, comma 5 del citato decreto legge 13 settembre 2012 n. 158, convertito, con modificazioni, dalla legge dell'8 novembre 2012, n. 189 il quale, nel modificare il comma 4 bis dell'articolo 10 del decreto legislativo 6 settembre 2001, n. 368, ha previsto che “ nel rispetto dei vincoli finanziari che limitano per il Servizio sanitario nazionale, la spesa per il personale e il regime delle assunzioni, sono esclusi dall'applicazione del presente decreto i contratti a tempo determinato del personale sanitario del medesimo Servizio sanitario nazionale, ivi compresi quelli dei dirigenti, in considerazione della necessità di garantire la costante erogazione dei servizi sanitari e il rispetto dei livelli essenziali di assistenza. La proroga dei contratti di cui al presente comma non costituisce nuova assunzione”;*

*Visto l'articolo 17, comma 3-ter, del citato decreto legge 6 luglio 2011 n. 98, convertito, con modificazioni, dalla legge 15 luglio 2011, n. 111, il quale dispone che “Per le regioni sottoposte ai Piani*

*di rientro dai deficit sanitari o ai Programmi operativi di prosecuzione di detti Piani restano comunque fermi gli specifici obiettivi ivi previsti in materia di personale.”;*

Visto il decreto-legge 31 agosto 2013, n. 101, convertito, con modificazioni, dalla legge 30 ottobre 2013, n. 125, recante “Disposizioni urgenti per il perseguimento di obiettivi di razionalizzazione nelle pubbliche amministrazioni” e, in particolare l’articolo 4, comma 10, che demanda a un decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri l’attuazione dei commi 6, 7, 8 e 9 del medesimo articolo 4 per la stabilizzazione del personale con contratto di lavoro a tempo determinato anche con riferimento alle professionalità, degli enti del Servizio sanitario nazionale, al personale dedicato alla ricerca in sanità, nonché al personale medico in servizio presso il pronto soccorso delle aziende sanitarie locali;

Vista la circolare n. 5 del 21 novembre 2013 del Dipartimento della funzione pubblica recante “Indirizzi volti a favorire il superamento del precariato. Reclutamento speciale per il personale in possesso dei requisiti normativi. Proroghe dei contratti. Articolo 4 del decreto legge 31 agosto 2013, n. 101, convertito, con modificazioni, dalla legge 30 ottobre 2013, n. 125, recante “Disposizioni urgenti per il perseguimento di obiettivi di razionalizzazione nelle pubbliche amministrazioni” e articolo 35 del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165”;

Ritenuto di dover disciplinare la possibilità per gli enti del Servizio sanitario nazionale di bandire, in attuazione delle previsioni recate dai commi 6, 7, 8 e 9 del citato articolo 4, ferme restando le graduatorie vigenti, procedure concorsuali riservate, per titoli ed esami, per assunzioni a tempo indeterminato di personale con contratto di lavoro a tempo determinato, tenuto conto del fabbisogno e nel rispetto dei vincoli assunzionali previsti dalla legislazione vigente;

Acquisita l’intesa con la Conferenza permanente per i rapporti tra lo Stato, le regioni e le province autonome di Trento e di Bolzano;

Su proposta del Ministro della salute, di concerto con il Ministro dell’economia e delle finanze e con il **Ministro per la semplificazione e la pubblica amministrazione**;

Decreta:

## Articolo 1

### (Ambito di applicazione)

1. Il presente decreto in attuazione dei commi 6, 7, 8, 9 e 10 dell’articolo 4 della legge decreto-legge 31 agosto 2013, n. 101, convertito, con modificazioni, dalla legge 30 ottobre 2013, n. 125, disciplina le procedure concorsuali riservate per l’assunzione presso gli Enti del Servizio Sanitario Nazionale, e prevede specifiche disposizioni per il personale dedicato alla ricerca.
2. **Le procedure di cui al presente decreto sono riservate al personale del comparto sanità e a quello appartenente all’area della dirigenza medica e del ruolo sanitario.**

## Articolo 2

### (Procedure concorsuali riservate)

1. Gli Enti di cui all'articolo 1, entro il 31 dicembre 2016, possono bandire procedure concorsuali per titoli ed esami per assunzioni a tempo indeterminato del personale di cui all'articolo 1.
2. Nel rispetto del principio dell'adeguato accesso dall'esterno le procedure di cui al comma 1, bandite nel rispetto dei vincoli di contenimento della spesa di personale previsti dalla legislazione vigente, così come richiamati in premessa, previo esperimento delle procedure di cui all'articolo 34-bis del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165, sono riservate al personale in possesso dei requisiti di cui all'articolo 1, commi 519 e 558, della legge 27 dicembre 2006, n. 296, e all'articolo 3, comma 90, della legge 24 dicembre 2007, n. 244, nonché al personale che alla data del 30 ottobre 2013 abbia maturato negli ultimi cinque anni, almeno tre anni di servizio, anche non continuativo, con contratto di lavoro subordinato a tempo determinato, anche presso enti del Servizio sanitario nazionale del medesimo ambito regionale diversi da quello che indice la procedura.
3. Alle procedure concorsuali di cui al presente decreto si applicano per ciascuna categoria di personale le disposizioni rispettivamente previste dall'ordinamento.

## Articolo 3

### (Limiti per l'attuazione delle procedure concorsuali)

1. Le procedure concorsuali di cui al presente decreto sono avviate, fermi restando gli obiettivi di contenimento della spesa complessiva di personale **previsti dalla legislazione vigente citata nelle premesse**, a valere sulle risorse finanziarie assunzionali relative agli anni 2013, 2014, 2015 e 2016 anche complessivamente considerate, nel rispetto della programmazione del fabbisogno, nonché, a garanzia dell'adeguato accesso dall'esterno, nel limite massimo complessivo del 50 per cento, in alternativa a quelle di cui all'art. 35, comma 3-bis, del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165 o in maniera complementare purché nel limite della predetta percentuale. L'avvio delle predette procedure tiene altresì conto di quanto previsto dall'articolo 1, comma 174, della legge 30 dicembre 2004, n. 311, in materia di blocco automatico del *turn over*, nonché, per le regioni soggette ai piani di rientro, dei differenti regimi e vincoli assunzionali previsti dai piani medesimi.
2. Per le Regioni soggette a piano di rientro dal deficit sanitario resta fermo quanto previsto dall'articolo 4 bis del decreto legge 13 settembre 2012, n. 158 convertito con modificazione dalla legge 8 novembre 2012, n. 189.
3. Le graduatorie definite in esito alle medesime procedure sono utilizzabili, in ambito regionale per assunzioni nel quadriennio 2013-2016 a valere sulle predette risorse.

#### Articolo 4

##### (Proroga dei contratti a tempo determinato)

1. Fermo restando quanto previsto dall'articolo 10, comma 4 ter, del decreto legislativo 6 settembre 2001, n. 368, gli enti di cui all'articolo 1, in relazione al proprio effettivo fabbisogno, alle risorse finanziarie disponibili e ai posti in dotazione organica vacanti indicati nella programmazione triennale, possono prorogare i contratti di lavoro a tempo determinato del personale di cui all'articolo 2 sino all'espletamento delle procedure concorsuali e comunque non oltre il 31 dicembre 2016, **nel rispetto delle disposizioni di cui all'articolo 9, comma 28, del decreto legge 31 maggio 2010, n. 78, convertito, con modificazioni, dalla legge 30 luglio 2010, n. 122, e, per le regioni sottoposte a piano di rientro, dei vincoli eventualmente previsti in detti piani.**

#### Articolo 5

##### (Lavori socialmente utili e di pubblica utilità)

1. Gli enti che hanno vuoti in organico relativamente alle qualifiche per le quali non è richiesto il titolo di studio superiore a quello della scuola dell'obbligo, **nel rispetto dei vincoli previsti dall'articolo 3**, procedono all'assunzione a tempo indeterminato, anche con contratti di lavoro a tempo parziale, dei lavoratori socialmente utili di cui all'articolo 2, comma 1, del decreto legislativo 28 febbraio 2000, n. 81, e dei lavoratori di pubblica utilità di cui all'articolo 3, comma 1, del decreto legislativo 7 agosto 1997, n. 280.
2. Per le finalità di cui al comma 1, gli enti attingono agli elenchi predisposti ai sensi dell'articolo 4, comma 8, della legge 30 ottobre 2013, n. 125, di conversione decreto-legge 31 agosto 2013, n. 101, indirizzando una specifica richiesta alla Regione competente.

#### Articolo 6

##### (Personale dedicato alla ricerca e personale medico in servizio presso i pronto soccorso delle Aziende Sanitarie)

1. Alle procedure concorsuali riservate disciplinate dal presente decreto, cui si procede nel rispetto dei vincoli **previsti dall'articolo 3** è ammesso a partecipare il personale dedicato alla ricerca in sanità, **in possesso dei requisiti previsti dall'ordinamento vigente**, con contratto di lavoro subordinato a tempo determinato.

2. Per le finalità di cui al comma 1 costituisce **titolo di accesso ai concorsi anche la laurea specialistica o magistrale in biotecnologie mediche, farmaceutiche e veterinarie (classe 9/S e LM-9), in biotecnologie agrarie (classe 7/S e LM-7) e in biotecnologie industriali (classe 8/S e LM-8), nei limiti di cui ai decreti interministeriali del 28 giugno 2011, dell'11 novembre 2011 e del 15 gennaio 2013. Per le medesime finalità costituisce titolo alternativo al diploma di specializzazione il dottorato di ricerca**
3. I contratti di lavoro subordinato a tempo determinato **del personale dedicato alla ricerca** nel SSN, che hanno maturato alla data di pubblicazione della legge n. 125 del 30 ottobre 2013, di conversione del decreto legge n.101 del 2013, nell'ente che intende effettuare le procedure concorsuali, o in altri enti del Servizio sanitario regionale, ai sensi dell'articolo 35, comma 3-bis, lettera a), del decreto legislativo n. 165 del 2001, o ai sensi dell'articolo 4, comma 6, del decreto legge n. 101 del 2013, convertito, con modificazioni, dalla legge n. 125 del 2013, almeno tre anni di servizio, sono prorogati fino al completamento delle medesime procedure concorsuali e comunque non oltre il 31 dicembre 2016, **nel rispetto dei vincoli di cui all'articolo 4.**
4. Il personale medico con almeno cinque anni di prestazione continuativa antecedenti alla scadenza del bando, fatti salvi i periodi di interruzione previsti dal decreto legislativo 6 settembre 2001, n. 368, presso i servizi di emergenza e urgenza degli Enti di cui all'articolo 1, è ammesso a partecipare ai concorsi di cui al presente decreto ancorché non in possesso del diploma di specializzazione.

## RELAZIONE ILLUSTRATIVA

La bozza di D. P. C.M. dà attuazione a quanto disposto dall'articolo 4, comma 10, del decreto legge 31 agosto 2013 n. 101 "Disposizioni urgenti per il perseguimento di obiettivi di razionalizzazione nelle pubbliche amministrazioni" convertito in legge con modificazioni dall'art. 1, comma 1 L. 30 ottobre 2013 n. 125.

In particolare il legislatore demanda ad un apposito decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri - da adottare entro tre mesi dalla data di entrata in vigore del decreto-legge, su proposta del Ministro della salute, di concerto con il Ministro dell'economia e delle finanze e con il Ministro per la pubblica amministrazione, di intesa con la Conferenza permanente per i rapporti tra lo Stato, le regioni e le province autonome di Trento e di Bolzano - l'attuazione dei commi 6, 7, 8 e 9 del medesimo articolo 4 per gli enti del Servizio sanitario nazionale, tenuto conto dei vincoli assunzionali previsti dalla normativa vigente, anche con riferimento alle professionalità del Servizio sanitario nazionale. Al medesimo decreto sono altresì demandate "specifiche disposizioni per il personale dedicato alla ricerca in sanità, finalizzate anche all'individuazione, quali requisiti per l'accesso ai concorsi, dei titoli di studio di laurea e post laurea in possesso del personale precario nonché per il personale medico in servizio presso il pronto soccorso delle aziende sanitarie locali, con almeno 5 anni di prestazione continuativa, ancorché non in possesso della specializzazione in medicina e chirurgia d'accettazione e d'urgenza".

La *ratio* della norma va individuata nella consapevolezza della peculiarità del settore, nell'ambito del quale la permanenza del blocco del turn-over ha portato al reiterarsi del ricorso a forme di lavoro flessibile di tutto il personale, ivi compreso quello appartenente alle aree dirigenziali, medico veterinario e sanitaria, al fine di garantire l'attuale livello di erogazione delle prestazioni previste dai Livelli essenziali di assistenza, anche attraverso il mantenimento e lo sviluppo di programmi di ricerca in sanità, in ossequio all'articolo 32 della Costituzione. Il legislatore ha previsto pertanto per gli enti del Servizio sanitario nazionale un apposito d.p.c.m. per disciplinare le procedure speciali di reclutamento provvisorio - e le connesse proroghe dei contratti a tempo determinato - previste dai commi 6, 7, 8 e 9 del citato articolo 4, tenendo conto delle specificità del settore, nel rispetto dei principi e dei vincoli ivi previsti.

La bozza di d.p.c.m. si propone pertanto di disciplinare, nel rispetto di quanto previsto dalla norma primaria:

- procedure di reclutamento speciale transitorie (2013-2016), destinate al personale in possesso di contratto di lavoro a tempo determinato in misura non superiore al 50 per cento delle risorse finanziarie disponibili per assunzioni a tempo indeterminato;
- procedure di reclutamento speciale per LSU e LPU;
- la proroga dei contratti di lavoro a tempo determinato;
- possibilità di partecipare alle procedure in questione per il personale dedicato alla ricerca in sanità e per il personale medico in servizio presso il pronto soccorso delle aziende sanitarie locali, con almeno 5 anni di prestazione continuativa, ancorché non in possesso della specializzazione.

In particolare:

- l'articolo 1 definisce l'ambito di applicazione del decreto, destinato agli enti del Servizio sanitario nazionale, riservando le procedure ivi previste al personale del comparto sanità, e a quello appartenente all'area della dirigenza medica e del ruolo sanitario, prevedendo anche specifiche disposizioni per il personale dedicato alla ricerca in sanità.

- gli articoli 2 e 3 si propongono di dare attuazione al comma 6 dell'articolo 4 della legge che disciplina specifiche procedure selettive riservate al personale con contratto a tempo determinato. In particolare l'articolo 2 prevede che gli Enti di cui all'articolo 1 entro il 31 dicembre 2016, possono bandire apposite procedure concorsuali per titoli ed esami per assunzioni a tempo indeterminato del personale di cui all'articolo 1. Le procedure, in conformità a quanto previsto dal legislatore sono bandite nel rispetto dei vincoli assunzionali previsti dalla legislazione vigente e di contenimento della spesa di personale, così come richiamati nelle premesse, previo esperimento delle procedure di cui all'articolo 34 bis del decreto legislativo 30 marzo 2001, n.165 - e sono riservate:

- al personale in possesso dei requisiti di cui all'articolo 1, commi 519 e 558, della legge 27 dicembre 2006, n. 296, e all'articolo 3, comma 90, della legge 24 dicembre 2007, n. 244;

- al personale che alla data del 30 ottobre 2013 abbia maturato negli ultimi cinque anni, almeno tre anni di servizio, anche non continuativo, con contratto di lavoro subordinato a tempo determinato anche presso enti, del medesimo ambito regionale, diversi da quello che indice la procedura. Quest'ultima disposizione in particolare tiene conto della specificità del settore nel

quale i contratti a tempo determinato sono spesso stipulati con enti diversi del medesimo ambito regionale.

Fermo restando che l'esperimento delle procedure di mobilità di cui all'art. 30 del decreto legislativo n. 165 del 2001 e lo scorrimento delle graduatorie dei concorsi pubblici a tempo indeterminato, ai sensi dell'articolo 4, commi 5 e 6 della legge 30 ottobre 2013, n. 125, concorrono a garantire l'adeguato accesso dall'esterno e pertanto non gravano sul 50 per cento del budget assunzionale destinato alle procedure speciali riservate, alle procedure concorsuali previste dal decreto si applicano per ciascuna categoria di personale le disposizioni rispettivamente previste dall'ordinamento; l'articolo 3 dispone, in attuazione di quanto previsto dal legislatore che le procedure concorsuali disciplinate dal decreto sono avviate, **fermi restando gli obiettivi di contenimento della spesa complessiva di personale previsti dalla legislazione vigente**, nel rispetto della programmazione del fabbisogno, nonché, a garanzia dell'adeguato accesso dall'esterno, del limite massimo complessivo del 50 per cento delle risorse assunzionali disponibili ovvero a valere sulle risorse assunzionali relative agli anni 2013, 2014, 2015 e 2016 anche complessivamente considerate, in misura non superiore al 50 per cento. Per le Regioni soggette a Piano di rientro dal deficit sanitario resta fermo quanto previsto dall'articolo 4 bis del decreto legge 13 settembre 2012, n. 158 convertito, con modificazioni, dalla legge 8 novembre 2012, n. 189, in virtù del quale "nelle regioni sottoposte ai piani di rientro dai disavanzi sanitari, ai sensi dell'articolo 1, comma 180, della legge 30 dicembre 2004, n. 311, e successive modificazioni, nelle quali sia scattato per l'anno 2012 il blocco automatico del *turn over* ai sensi dell'articolo 1, comma 174, della medesima legge n. 311 del 2004, e successive modificazioni, ovvero sia comunque previsto per il medesimo anno il blocco del *turn over* in attuazione del piano di rientro o dei programmi operativi di prosecuzione del piano, tale blocco può' essere disapplicato, nel limite del 15 per cento e in correlazione alla necessità di garantire l'erogazione dei livelli essenziali di assistenza, qualora i competenti tavoli tecnici di verifica dell'attuazione dei piani accertino, entro trenta giorni dalla data di entrata in vigore della legge di conversione del presente decreto, il raggiungimento, anche parziale, degli obiettivi previsti nei piani medesimi. La predetta disapplicazione é disposta con decreto del Ministro dell'economia e delle finanze, di concerto con il Ministro della salute e con il Ministro per gli affari regionali, il turismo e lo sport."

Le graduatorie definite in esito alle procedure speciali selettive sono utilizzabili, in ambito regionale, per assunzioni nel quadriennio 2013-2016 a valere sulle relative risorse.

- l'articolo 4 in attuazione del comma 9 dell'articolo 4 della legge, prevede che gli enti di cui all'articolo 1, in relazione al proprio effettivo fabbisogno, alle risorse finanziarie disponibili e ai

**posti in dotazione organica vacanti**, possono prorogare i contratti di lavoro a tempo determinato del personale indicato all'articolo 2 sino all'espletamento delle procedure concorsuali e comunque non oltre il 31 dicembre 2016, **nel rispetto della normativa vigente in materia di contenimento della spesa di personale di cui all'articolo 9, comma 28, del decreto legge 78/2010 convertito con modificazioni dalla legge 122/2010 e, per le regioni sottoposte ai piani di rientro, dei vincoli eventualmente previsti nei piani suddetti**. Resta fermo quanto previsto dall'articolo 10, comma 4 ter del decreto legislativo 6 settembre 2001, n. 368, in ordine alla possibilità di prorogare i contratti a tempo determinato del personale sanitario.

- l'articolo 5, in attuazione del comma 8 dell'articolo 4 della legge, disciplina le procedure di reclutamento speciale per i lavori socialmente utili ed i lavoratori di pubblica utilità; si prevede che gli enti che hanno vuoti in organico relativamente alle qualifiche per le quali non è richiesto il titolo di studio superiore a quello della scuola dell'obbligo, nel rispetto dei vincoli assunzionali previsti dalla legislazione vigente, procedono all'assunzione a tempo indeterminato, anche con contratti di lavoro a tempo parziale, dei lavoratori socialmente utili di cui all'articolo 2, comma 1, del decreto legislativo 28 febbraio 2000, n. 81, e dei lavoratori di pubblica utilità di cui all'articolo 3, comma 1, del decreto legislativo 7 agosto 1997, n. 280. A tal fine gli enti attingono agli elenchi predisposti ai sensi dell'articolo 4, comma 8, della legge 30 ottobre 2013, n. 125, di conversione decreto-legge 31 agosto 2013, n. 101, indirizzando una specifica richiesta alla Regione competente.

- l'articolo 6 in attuazione di quanto disposto dal comma 10 dell'articolo 4 della legge, detta specifiche disposizioni per il personale dedicato alla ricerca e per il personale medico in servizio presso i pronto soccorso delle Aziende Sanitarie. Si prevede che alle procedure concorsuali riservate disciplinate dal decreto è ammesso a partecipare il personale con rapporto di lavoro a tempo determinato dedicato alla ricerca in sanità. **Al riguardo, si intende fare riferimento al personale assunto con contratto a tempo determinato di lavoro subordinato dagli enti del SSN, specificamente per lo svolgimento di attività di ricerca; in particolare si richiama l'articolo 15 octies del dlgs n.502 del 1992 s.m. che stabilisce: "per l'attuazione di progetti finalizzati, non sostitutivi dell'attività ordinaria, le aziende unità sanitarie locali e le aziende ospedaliere possono, nei limiti delle risorse di cui all'articolo 1, comma 34-bis della legge 23 dicembre 1996, n. 662, a tal fine disponibili, assumere con contratti di diritto privato a tempo determinato soggetti in possesso di diploma di laurea ovvero di diploma universitario, di diploma di scuola secondaria di secondo grado o di titolo di abilitazione professionale nonché di abilitazione all'esercizio della professione, ove prevista".** Tale disposizione prevede,

**pertanto, la possibilità di stipulare i predetti contratti di lavoro a tempo determinato per l'attuazione di progetti finalizzati, che, in quanto tali, possono contemplare anche attività di ricerca in senso stretto, oltre che attività clinico- assistenziale.**

**Ciò premesso il predetto personale potrà partecipare alle procedure concorsuali riservate indette per le diverse qualifiche del personale del SSN, purché in possesso dei requisiti previsti dalla normativa vigente per l'accesso alle predette qualifiche.**

Per il personale dedicato alla ricerca in sanità, si individua quale titolo di studio di accesso alle procedure concorsuali riservate, bandite nel rispetto delle disposizioni vigenti per l'accesso alle diverse qualifiche del SSN, **anche la laurea specialistica o magistrale in biotecnologie mediche, farmaceutiche e veterinarie (classe 9/S e LM-9), in biotecnologie agrarie (classe 7/S e LM-7) e in biotecnologie industriali (classe 8/S e LM-8), nei limiti di cui ai decreti interministeriali del 28 giugno 2011, dell'11 novembre 2011 e del 15 gennaio 2013. Infatti, i decreti interministeriali da ultimo citati hanno riconosciuto l'equipollenza dei menzionati titoli alla laurea specialistica e/o magistrale in Biologia (classe 6/S e LM-6) ai fini della partecipazione ai concorsi pubblici in ambito medico-sanitario, purché in presenza degli specifici requisiti ivi indicati.** Si prevede, altresì, che costituisce titolo alternativo al diploma di specializzazione il dottorato di ricerca. I rapporti di lavoro a tempo determinato **del personale dedicato alla ricerca nel SSN**, in essere alla data di entrata in vigore della legge n. 125 del 30 ottobre 2013 sono prorogati fino al completamento delle stesse procedure concorsuali e comunque fino al 31 dicembre 2016.

L'ultimo comma dell'articolo in esame dispone che il personale medico con almeno cinque anni di prestazione continuativa presso i servizi di emergenza e urgenza, fatti salvi i periodi di interruzione previsti dal decreto legislativo 6 settembre 2001, n. 368, è ammesso a partecipare ai concorsi ancorché non in possesso del diploma di specializzazione.

Dal presente decreto non derivano oneri aggiuntivi a carico del bilancio dello Stato in quanto si limita a disciplinare specifiche procedure concorsuali riservate nel rispetto di quanto previsto dall'articolo 4, comma 10 del decreto legge 31 agosto 2013 n. 101, convertito, con modificazioni, dalla legge 30 ottobre 2013 n. 125, tenuto conto dei vincoli assunzionali esistenti a legislazione vigente.



*Ministero dell'Economia e delle Finanze*

Ufficio del coordinamento legislativo

PROR 813 / UCL 1956

Roma, 19.12.14

Al Ministero della salute  
Ufficio legislativo  
ROMA

E p.c. Alla Presidenza del Consiglio dei Ministri  
Ufficio legislativo del Ministro per la pubblica  
amministrazione e la semplificazione  
ROMA

All'Ufficio legislativo Economia  
SEDE

Al Dipartimento della Ragioneria generale dello Stato  
SEDE

OGGETTO: Schema di DPCM di attuazione dell'articolo 4, comma 10, del decreto legge 31 agosto 2013, n. 101, convertito, con modificazioni, dalla legge 30 ottobre 2013, n. 125.

In riferimento allo schema di decreto indicato in oggetto, trasmesso con nota n. 6730 del 20 novembre 2014, acquisite le valutazioni del Dipartimento della ragioneria generale dello Stato, si esprime il concerto di questa Amministrazione.

IL CAPO DELL'UFFICIO

Avv. Carlo Sica

UCL  
1956



*Ministero dell' Economia e delle Finanze*

DIPARTIMENTO DELLA RAGIONERIA GENERALE DELLO STATO

*Ispettorato generale per gli ordinamenti del personale  
e l'analisi dei costi del lavoro pubblico*

*Ufficio 13*

Rif. prot. entrata n. 91268/2014  
Risposta a nota n. 6730/2014  
Allegati n.

*U. L. economia e salute*

All'Ufficio del coordinamento  
legislativo

SEDE

All'Ufficio legislativo - economia

SEDE

**OGGETTO:** Schema di DPCM di attuazione dell'articolo 4, comma 10, del decreto-legge 31 agosto 2013, n. 101, convertito, con modificazioni, dalla legge 30 ottobre 2013, n. 125, concernente l'applicazione agli enti del SSN dei commi 6, 7, 8 e 9 del medesimo articolo 4.

Con la nota prot. n. 6730 del 20/11/2014 il Ministero della salute ha trasmesso una nuova versione dello schema di provvedimento indicato in oggetto con allegata relazione illustrativa.

Al riguardo, per quanto di competenza, si prende atto delle modifiche apportate dal predetto Dicastero con le quali sono state accolte le richieste espresse da questo Dipartimento con nota prot. 86335 del 5 novembre 2014.

Pertanto non si hanno osservazioni da formulare in ordine all'ulteriore corso del provvedimento.

Il Ragioniere Generale dello Stato



Presidenza del Consiglio dei Ministri  
Il Capo dell'Ufficio legislativo del  
Ministro per la semplificazione e  
la pubblica amministrazione

Prot. n. 548/14/UL/P

Roma, 28 novembre 2014

- Al Ministero della salute  
- Ufficio Legislativo
- e. p. c.* Alla Presidenza del Consiglio dei ministri  
Dipartimento per gli affari giuridici e  
legislativi
- Al Ministero dell'economia e delle finanze  
- Ufficio Legislativo - Economia

ROMA

OGGETTO: schema di decreto del Presidente del Consiglio dei ministri di attuazione dell'articolo 4, comma 10, del decreto-legge 31 agosto 2013, n. 101, convertito, con modificazioni dall'articolo 1, comma 1, della legge 30 ottobre 2013, n. 125.

Con riferimento allo schema di decreto in oggetto, trasmesso con nota prot. n. 0006730 del 20 novembre u.s., invio nuovamente la nota prot. 483/14/UL/P - già trasmessa il 21 ottobre u.s. - contenente le osservazioni di competenza, precisando che il concerto del Ministro per la semplificazione e la pubblica amministrazione resta condizionato all'accoglimento delle stesse.

Prof. Bernardo Giorgio Mattarella



Presidenza del Consiglio dei Ministri  
Il Capo dell'Ufficio legislativo del  
Ministro per la semplificazione e  
la pubblica amministrazione

Prot. n. 483/14/UL/P

Roma, 21 OTT. 2014

Al Ministero della salute  
- Ufficio Legislativo

*c. p. c.* Alla Presidenza del Consiglio dei ministri  
Dipartimento per gli affari giuridici e  
legislativi

Al Ministero dell'economia e delle finanze  
- Ufficio Legislativo - Economia

ROMA

OGGETTO: Schema di decreto del Presidente del Consiglio dei ministri di attuazione dell'articolo 4, comma 10, del decreto-legge 31 agosto 2013, n. 101, convertito, con modificazioni dall'articolo 1, comma 1, della legge 30 ottobre 2013, n. 125.

Con riferimento allo schema di decreto in oggetto, trasmesso con nota prot. n. 0005811 del 10 ottobre u.s., per quanto di competenza, comunico il concerto del Ministro per la semplificazione e la pubblica amministrazione, subordinato al recepimento delle seguenti osservazioni:

- articolo 1, comma 2: non è chiara la formulazione utilizzata dalla disposizione per la definizione dell'ambito soggettivo di applicazione del decreto. Occorre precisare che la dirigenza amministrativa è esclusa;
- articolo 2, comma 2: dopo le parole "anche presso enti", occorre precisare "del servizio sanitario nazionale", analogamente a quanto previsto dall'articolo 6, comma 3.

Prof. Bernardo Giorgio Mattarella