

La responsabilità professionale del medico

*«Cosa succede quando avviene
un sinistro?»*

*I giornata ANAAO GIOVANI
Bari, 19 giugno 2013*

«... nella Borsa del diritto il titolo
“responsabilità del medico” è
segnalato in forte e costante
rialzo...»

Palmieri: relazione medico paziente tra consenso globale e responsabilità del professionista ,1997

Che cosa è la Responsabilità Professionale del Medico Ospedaliero?

- La RP medica è oggetto di una continua evoluzione giurisprudenziale.
- il medico, nell'esercizio della propria attività presso l'Ente di appartenenza, assume l'obbligo di eseguire prestazioni medico-sanitarie che, **in caso di errori od omissioni**, potrebbero essere fonte di responsabilità civile o penale.
- Il medico in tale ipotesi può essere convenuto in giudizio singolarmente oppure unitamente alla struttura di appartenenza.

Responsabilità medica: i diversi casi:

- ✓ Colpa
- ✓ Colpa grave
- ✓ Aver agito con la previsione dell' evento
- ✓ Dolo

Colpa

- ✓ L'evento non è previsto, ma è prevedibile
- ✓ è colposo, o contro l'intenzione, quando l'evento, anche se prevedibile, non è voluto dall'agente e si verifica a causa di negligenza o imprudenza o imperizia, ovvero per inosservanza di leggi, regolamenti, ordini o discipline. *Art. 43 CP*

Colpa grave

Non esiste una specifica di legge atta ad individuare **preventivamente** i casi di colpa grave, essi vengono individuati di volta in volta dal giudice competente sulla scorta di principi generali

- Corte dei Conti, sez. II, 20 marzo 2007, n. 65

“... presenza di comportamenti omissivi solo se connotati dalla consapevolezza, equiparabile alla colpevole ignoranza, della necessità di agire....”

- Corte dei Conti, sez. I, 27 gennaio 2006, n. 26

“....colpa grave non secondo un’astratta nozione, ma valutando il fattuale e concreto atteggiarsi dell’organizzazione amministrativa in cui opera l’agente...”

- Corte dei Conti, sez. giur. Calabria, 2 febbraio 2004, n. 64

“...la distinzione tra colpa lieve e colpa grave risulta dal confronto tra il comportamento in concreto con quello che sarebbe stato necessario...”

- Corte dei Conti, sez. giur. Abruzzo, 2 novembre 2003, n. 585

“....un comportamento del tutto anomalo ed inadeguato, con evidente violazione dei comuni, elementari ed irrinunciabili canoni di corretta amministrazione e di sana gestione...”

I numeri del problema

Secondo i dati forniti dalla Procura di Roma, negli ultimi 8 anni, **le denunce sul settore sanitario sono aumentate del 300%.**

Le richieste di risarcimento arrivate alle compagnie dal 2006 al 2011 sono state 82.210, con un incremento pari al 24% in cinque anni.

Le vertenze sulle lesioni per colpa medica davanti alla Corte dei conti sono passate dalle 8 del 2008 alle 41 del 2011 fino alle 90 del 2012.

Malpractice nella sanità, boom di cause

Il contenzioso nei confronti dei medici cresce a ritmi di oltre 15 mila procedimenti l'anno. Il mondo legale si interroga sulla necessità di nuove regole

DIRITTO RISARCIMENTO
RISARCIMENTO LESIONI GRAVI E MALASANITÀ



Non permettere che il danno subito ti venga pagato a pezzi come un puzzle ma integralmente.

Fatti rispettare!

Numero Verde
80096050

Diritto Risarcimento tutela gli interessi di chi ha subito un'incidente stradale o vittime di malasanità non facendo sconti alla compagnia ma tutelando gli interessi del danneggiato

Jesi Viale della Vittoria 34/d T.0731083845 email: info@dirittorisarcimento.com
www.dirittorisarcimento.com

VITTIMA DI UN ERRORE MEDICO?

HAI BISOGNO DI AIUTO?

ECCOTI LA CHIAVE



La Chiave per Ottenere il Risarcimento
La chiave per ottenere il risarcimento



**Paghi Solo a Risultato
Ottenuto**



Quanto è frequente il rischio della colpa grave e potrebbe capitare anche a me ?

I rischi di responsabilità sanitaria sono in Italia in fortissimo incremento, sia in termini di frequenza, sia in termini di entità.

Analizzando le sentenze pubblicate sulla banca dati della Corte dei Conti nel periodo dal 01.01.2000 al 31.08.2010 è emerso che sono state emesse n. **324 sentenze relative alla “Colpa Grave”, di queste 50 sono riferite alla “Colpa grave medica” e fra queste 29 si sono concluse con la sentenze di condanna.**

PURTROPPO....

L'aggiornamento dell'analisi col quarto quadrimestre del 2010 ha visto aumentare, complessivamente:

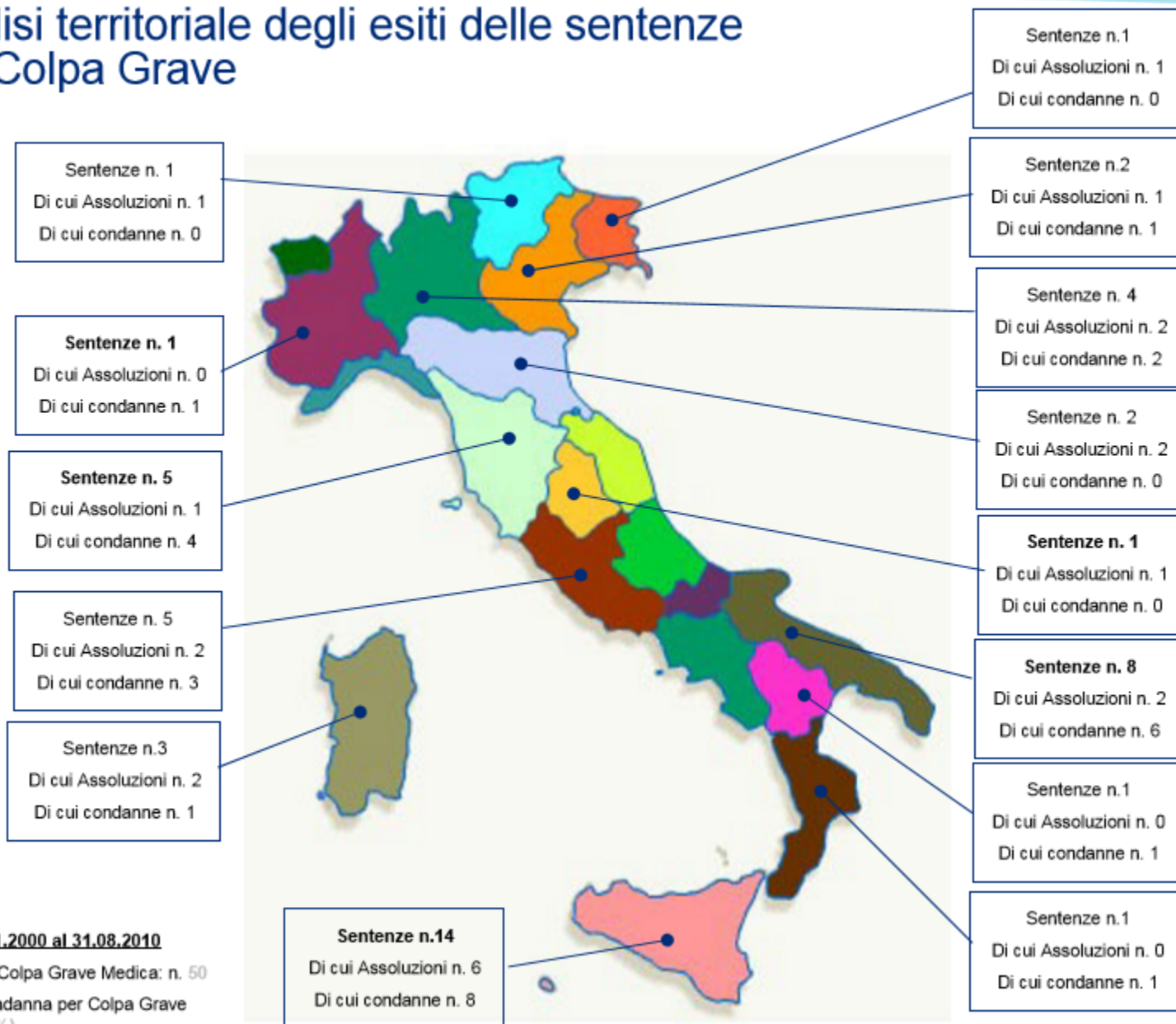
- le sentenze relative alla “Colpa Grave Medica” da 50 a 66
- le sentenze di condanna per “Colpa Grave” da 29 a 39
- la percentuale delle condanne dal 58% al 59%



Oggi, in Italia, ogni medico ha l'80% di probabilità di ricevere almeno una richiesta di denuncia per responsabilità di presunta "malpractice" nel corso della sua carriera.

In realtà, solo una denuncia su 100 si trasforma poi in condanna, mentre il 99% dei medici viene liberato da tutte le accuse, dopo aver subito processi che possono durare molti anni.

Analisi territoriale degli esiti delle sentenze per Colpa Grave



Periodo dal 01.01.2000 al 31.08.2010

- ✓ Sentenze sulla Colpa Grave Medica: n. 50
- ✓ Sentenze di condanna per Colpa Grave Medica: n. 29 (58%)

Le tutele assicurative e contrattuali del Medico Ospedaliero

La responsabilità professionale del medico è tutelata dall'AO/ASL di appartenenza tramite la stipulazione di polizze assicurative per la RCP, ovvero attraverso la “Gestione diretta del rischio per responsabilità civile” (AUTOASSICURAZIONE)

Ai sensi dell'art. 21 CCNL dette tutele (estese anche all'ALPI) sono tuttavia soggette ad una specifica rivalsa qualora il danno al paziente sia la conseguenza di atti od omissioni riconducibili a COLPA GRAVE del professionista.

Un po' di storia (I)

DPR n.ro 3 del 1957: le Aziende sanitarie e Ospedaliere che hanno risarcito un danno al paziente hanno l'obbligo di esercitare la rivalsa avanti la Corte dei Conti nei confronti del Medico dipendente responsabile del danno in tutti i casi in cui il comportamento di quest'ultimo sia connotato da dolo o “Colpa Grave”.

La norma del 1957 non aveva trovato applicazione in ambito sanitario fino al **1997** con una sentenza della Corte dei Conti del Piemonte (contro un ginecologo ed un ortopedico) creando un enorme problema assicurativo per i medici dirigenti pubblici.

Un po' di storia (II)

Infatti per effetto del DL 24 dicembre 2007 n.244 (**legge Finanziaria 2008**) gli Enti e le Aziende Pubbliche non possono più coprire direttamente la Colpa Grave del medico, pena l'applicazione di onerose sanzioni inclusa la nullità del contratto assicurativo stesso.

Diventa necessario che le polizze di COLPA GRAVE siano stipulate direttamente dal personale

Da qui un proliferare di polizze

CONVENZIONE ASSICURATIVA "COLPA GRAVE" PER MEDICI E VETERINARI



FAI IL PREVENTIVO

RISERVATA AGLI ISCRITTI

E.N.P.A.M.

NUOVA POLIZZA TUTELA LEGALE
MASSIMALE 30.000,00 Euro
 fino a 12.000 Euro per il primo grado di giudizio

DENTE OSPEDALIERO	IMPORTO TOTALE ANNUO*
CO CHIRURGO TUTTE LE SPECIALIZZAZIONI colpa grave con intervento anche obbligato	110,00 Euro
CO PROFESSIONISTA	IMPORTO TOTALE ANNUO*
CO NON SPECIALISTA	
CO SPECIALISTA	
CO DI MEDICINA GENERALE	120,00 Euro
CO MEDICO DEL LAVORO	
CO MEDICO LEGALE	
* che non afferiscono interventi chirurgici e atti invasivi	
CO MEDICO NON SPECIALISTA	
CO MEDICO SPECIALISTA	
CO MEDICO DI MEDICINA GENERALE	150,00 Euro
* che non afferiscono interventi chirurgici con l'assistenza agli atti invasivi	
CO ODONTOIATRA senza odontologia	
CO MEDICO CHIRURGO TUTTE LE SPECIALIZZAZIONI che afferiscono interventi chirurgici	290,00 Euro
CO ODONTOIATRA con odontologia	
* comprensivo di quote assicurativa e premio di expertise assicurativa	

PREVENTIVO GRATIS
 clicca qui

C.S. Medical Malpractice

POLIZZA RC PROFESSIONALE per studiosi e liberi professionisti DIPENDENTE OSPEDALIERO TUTTE LE SPECIALITÀ

Massimale **Euro 5.000.000**
 Importo Totale Annuo* **Euro 740**

POLIZZA RC PROFESSIONALE per studiosi e liberi professionisti SPECIALIZZANDO

Massimale **Euro 5.000.000**
 Importo Totale Annuo* **Euro 495**

POLIZZA RC PROFESSIONALE per studiosi e liberi professionisti DEL COMPARTE

Massimale **Euro 5.000.000**
 Importo Totale Annuo* **Euro 240**

ASSIMEDICIL

CONVENZIONE ASSICURATIVA "COLPA GRAVE" PER IL PERSONALE OSTETRICO



ODONTO PLANETA

professionista medico che esercita nell'attività di polizza di responsabilità professionale per ODONTOIATRA young inserendo agli studi all'atto perfezionamento da una più di tre anni alla data di sottoscrizione della polizza

Massimale	Importo Annuo	Importo Annuo
Euro 750.000,00	Euro 475,00	Euro 140,00
Euro 1.000.000,00	Euro 500,00	Euro 145,00
Euro 1.500.000,00	Euro 525,00	Euro 150,00
Euro 2.000.000,00	Euro 550,00	Euro 155,00

formula GOLD VALUE

ASSIMEDICIL

I rischi di questa situazione

A Milano si sono verificati due casi (due sentenze milionarie di malasanità) che evidenziano che il sistema delle assicurazioni per Colpa Grave fa acqua!

Siccome gli ospedali non stanno risarcendo i danni, i medici potrebbero essere chiamati a pagare. Infatti, l'art. 2055 CC stabilisce: *“ Se il fatto dannoso è imputabile a più persone (ad esempio, il medico e l'Azienda), tutte sono obbligate in solido al risarcimento del danno. Colui che ha risarcito il danno ha regresso contro ciascuno degli altri, nella misura determinata dalla gravità della rispettiva colpa e dall'entità delle conseguenze che ne sono derivate”* .

Inoltre, ad aggravare la situazione, la legge di stabilità 2013 (*Razionalizzazione e riduzione della spesa nel settore sanitario*) prevede l'estensione dell'impossibilità di pignorare i beni degli enti pubblici sanitari sino al dicembre 2013.

Per tutte queste ragioni, è molto più facile per il paziente trovare soddisfazione pignorando l'appartamento del medico piuttosto che mettersi in coda (insieme a tutti gli altri creditori) ad aspettare che l'ente pubblico competente paghi. Poi, una volta pagato il danno, il medico potrà rivalersi contro il proprio ente ed essere lui ad accodarsi...

La Corte dei Conti



Quando ritiene che vi sia stato un danno all' Amministrazione, la Corte dei Conti invia al dipendente un **Avviso a Dedurre** iniziando così il procedimento contabile.

In caso di condanna, può **discrezionalmente** richiedere il rimborso completo o parziale dell' importo, o dividerlo in misura diversa tra i diversi soggetti condannati.

Le motivazioni dell'insorgenza delle indagini della Corte dei Conti sono :

- ✓ Esaurimento del massimale
- ✓ Inesistenza o inoperatività della polizza di RC della struttura
- ✓ Segnalazioni obbligatorie da parte delle strutture
- ✓ Notizie a mezzo della stampa



medicina difensiva

- La 'medicina difensiva' spinge i medici a prescrivere esami spesso inutili, se non dannosi, per tutelarsi da una possibile causa giuridica.
- Il fenomeno costa al SSN tra i 12,6 miliardi di euro (11,8% dell'intera spesa sanitaria).



Decreto Balduzzi n. 158/2012

- ✓ 1) esonero responsabilità penale per colpa lieve in caso di osservanza di linee guida e buone pratiche
- ✓ 2) creazione di un fondo per la copertura di rischi assicurativi (da definirsi tramite Decreto)
- ✓ 3) criterio liquidazione danno biologico secondo tabella micropermanenti prevista dal codice assicurazioni

Scenari e problematiche future

Sia il decreto Balduzzi sia la sentenza della Corte di Cassazione n. 16237/2013 introducono il concetto di colpa grave e colpa lieve per il medico.

Da qui a breve, gli avvocati dei vari pazienti tenteranno di dimostrare in tutti i casi la colpa grave del medico ospedaliero

In questo caso, tutti i medici eventualmente condannati dovranno risarcire i danni agli ospedali di appartenenza, per importi enormi.

Attenzione:

Anche la mancata documentazione del consenso cui consegua la soccombenza dell' Azienda Sanitaria può configurare la colpa grave.

In alcune polizze RC Professionale: limitazione della copertura per vizio di consenso

- *«In mancanza di detto consenso la copertura assicurativa si intende prestata con l'applicazione di uno scoperto del 10% di ogni sinistro»*
- *«L'Assicurazione non vale: (...) per la responsabilità imputabile esclusivamente ad assenza del consenso informato»*

Autoassicurazione (I)

COME ERA: stipulazione polizza assicurativa ramo RCT da parte dell'ENTE (con o senza franchigia)

COME E': Programma assicurativo regionale (Fondo Regionale)

Organizzazione del fondo regionale:

- 1) competenza del Fondo per tutte le richieste danni (di qualunque valore)
- 2) stanziamento di bilancio regionale per la liquidazione dei sinistri con gestione ASL/AO e trasferimento quote agli Enti del SSR

Capienza del Fondo Regionale:

Le singole Aziende Sanitarie rispondono con il loro patrimonio (*inclusa la scrivania del DG...*) ma potrebbe essere un problema nel caso in cui siano citati sia l' Azienda Sanitaria, sia il singolo Medico, ed il fondo diventi incapiente.



In caso di risarcimento posto a carico solidale delle Parti, il danneggiato può scegliere da chi farsi pagare. Poi il Medico può chiedere il rimborso, ma il tempo passa...

Le coperture assicurative del Medico Dipendente a rapporto esclusivo:

- Tutela legale e peritale (inclusa con l'iscrizione ANAAO – massimale € 25.000 per sinistro, aumentabile)
- Rivalsa Colpa Grave
- Rivalsa Colpa grave – danno patrimoniale (solo per alcuni)
- Valutare l'opportunità di una copertura «a secondo rischio» *oltre il massimale assicurato dall'Ente stesso ovvero, in mancanza di copertura assicurativa dell'Ente, per la sola ipotesi di insolvenza da parte del medesimo Ente*

Ma nel resto d'Europa?

Il modello francese: dalle assicurazioni al Fondo di compensazione

- La responsabilità del medico è inserita all'interno del **diritto amministrativo** che prevede **l'indennizzo automatico**: l'utente può citare in giudizio la struttura pubblica, ma non i sanitari, e può farlo esclusivamente in conseguenza di un errore
- In Francia esiste un comitato regionale per la conciliazione e il risarcimento. Esiste inoltre in ogni istituzione sanitaria un comitato che facilita i rapporti con i pazienti e i familiari per ottenere informazioni o chiarimenti sugli atti medici cui sono stati sottoposti.

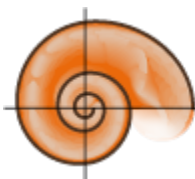
L'assicurazione professionale per i medici diventa obbligatoria

[DL 28 giugno 2012, n. 89](#): viene decretato che entro il 13 agosto 2013 tutti coloro che svolgono la professione di medico debbano dotarsi di una polizza per la responsabilità civile.

Nodi da sciogliere:

- 1) le difficoltà per molti medici di trovare un accordo con le compagnie assicurative,
- 2) la questione legata alle tariffe. Sembra farsi avanti la soluzione che stabilisce dei tariffari in cui i premi verranno determinati, non solo in virtù dell'appartenenza ad una determinata specializzazione e ai "precedenti" del professionista, ma anche in relazione a fattori come:
 - misure preventive
 - livello medio delle strutture in cui il medico opera

Prossimo corso della scuola Pietro Paci....?



Fondazione Pietro Paci

Formazione, ricerca, editoria, cooperazione internazionale in ambito sanitario



III° CORSO DI SOPRAVVIVENZA
MEDICOLEGALE-GIURIDICO-ASSICURATIVO-
MEDIATICO

(... per non essere più "denunciati")

.....Grazie per l'attenzione!