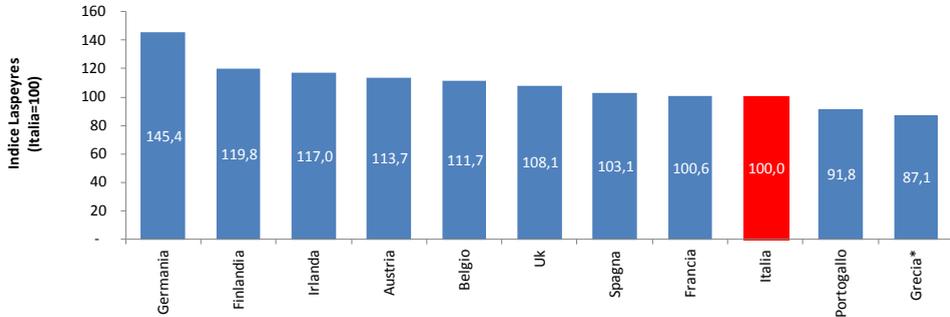


Figura 1.5.1. Confronto del prezzo dei farmaci nel 2015, nei diversi Paesi europei (indice di Laspeyres applicato ai prezzi a realizzo industria)



* non include il dato ospedaliero

1.6 Compartecipazione dei cittadini alla spesa

La L. n. 405/2001 e ss.mm.ii. ha previsto la possibilità per le Regioni di adottare delibere di introduzione/inasprimento della compartecipazione a carico del cittadino, attraverso l'introduzione o modulazione di *ticket* per ricetta (o per confezione), al fine di compensare eventuali disavanzi della spesa farmaceutica regionale rispetto al tetto programmato. Tale disposizione ha trovato applicazione in *primis* nelle Regioni soggette a piano di rientro e ad oggi in quasi tutte le altre.

Tuttavia, la compartecipazione del cittadino alla spesa farmaceutica non deriva esclusivamente dai *ticket* regionali, ma anche dalle quote di compartecipazione sui medicinali a brevetto scaduto. Infatti, dal 1° dicembre 2001 i medicinali privi di copertura brevettuale rimborsati dal SSN, compresi i generici (cosiddetti "farmaci equivalenti") sono stati raggruppati nelle liste di trasparenza AIFA, attualmente redatte a cadenza mensile, al fine di individuare un prezzo di riferimento unico per tutte le confezioni tra loro sostituibili. Il differenziale originato tra il prezzo del farmaco prescritto e quello economicamente più basso del farmaco di medesima composizione è posto a carico del paziente. Nello specifico, se sono disponibili due farmaci con medesimo principio attivo e stessa via di somministrazione, forma farmaceutica e unità posologiche, ma con prezzi diversi, il SSN rimborsa il prezzo del farmaco con valore di riferimento più basso. Questa impostazione è stata successivamente integrata con le modalità previste dalla Determinazione AIFA 8 aprile 2011 (vedi di seguito).

Poiché l'art. 7 L. n. 405/2001 e ss.mm.ii. definisce il livello di rimborso del SSN fino alla concorrenza del prezzo più basso del corrispondente prodotto disponibile *nel normale ciclo distributivo regionale*, il legislatore ha concesso la possibilità di fissare i prezzi di riferimento tramite provvedimenti regionali. Tale disposizione ha assunto un ruolo rilevante in particolare nei primi anni 2000, allorché la disponibilità uniforme sul territorio

nazionale di medicinali generici, generalmente con il prezzo al pubblico più basso, poteva non essere garantita.

In pratica, ad oggi, nella maggior parte delle Regioni italiane i prezzi di riferimento corrispondono ai prezzi pubblicati nelle liste di trasparenza AIFA (Tabella 1.6.1) e ciò è diventato tanto più vero in seguito alla Determinazione AIFA 8 aprile 2011, adottata in applicazione della disposizione di cui all'art. 11, comma 9 L. n. 122/2010 e ss.mm.ii., che ha operato una riduzione dei prezzi di riferimento dei medicinali inseriti nelle liste di trasparenza sulla base del confronto dei prezzi dei medicinali equivalenti in Italia con quelli delle stesse confezioni commercializzate in Germania, UK, Francia e Spagna. Sebbene la compartecipazione a carico del cittadino, data dalla differenza tra il prezzo al pubblico del medicinale prescritto ed il prezzo di riferimento nelle liste di trasparenza AIFA, sia sostanzialmente omogenea sul territorio nazionale, con l'eccezione di qualche Regione, le modalità di attribuzione a carico del cittadino del *ticket* regionale sono, invece, molto diversificate (Tabella 1.6.1). Tale condizione è espressamente consentita dall'art. 4 L. n. 405/2001 e ss.mm.ii., che conferisce alle Regioni la facoltà di applicare misure di copertura degli eventuali disavanzi di gestione attraverso l'introduzione di diverse iniziative, *ivi inclusa l'introduzione di forme di corresponsabilizzazione dei principali soggetti che concorrono alla determinazione della spesa* (i cosiddetti "*ticket*"). Tale facoltà è divenuta per i governi regionali un obbligo di legge per effetto dell'art. 5, comma 4 del D.L. 1 ottobre 2007, n. 159, convertito, con modificazioni, nella L. 29 novembre 2007, n. 222, il quale ha espressamente previsto l'adozione di *misure di contenimento della spesa, ivi inclusa la distribuzione diretta, per un ammontare pari almeno al 30% del disavanzo della spesa farmaceutica territoriale della Regione rispetto al tetto; dette misure costituiscono adempimento regionale ai fini dell'accesso al finanziamento integrativo a carico dello Stato.*

Le Regioni che nel 2015 non hanno il *ticket* come manovra di contenimento della spesa farmaceutica convenzionata sono quattro (Valle d'Aosta, Friuli Venezia Giulia, Marche e Sardegna). Nel 2015 dal 1° giugno la P.A. di Trento ha per la prima volta inserito una modalità di compartecipazione alla spesa farmaceutica convenzionata, che prevede il pagamento di 1 euro sulla ricetta a cui concorrono tutti i cittadini, tranne coloro che appartengono a specifiche categorie. Il quadro normativo relativamente alla modalità di applicazione dei *ticket* regionali non ha subito modifiche nella maggior parte delle Regioni; tuttavia alcune hanno velocizzato la capacità di adeguamento alle liste di trasparenza AIFA o hanno rimodulato le "esenzioni per reddito" come in Campania.

A livello nazionale, la compartecipazione alla spesa sostenuta dai cittadini italiani ammonta a 1,5 miliardi di euro, pari al 14,0% della spesa farmaceutica convenzionata lorda (vedi tabella 7.1.2 in sezione 7.1). Nel corso del 2015, la spesa pro capite per ogni compartecipazione a carico del cittadino è stata di 25,0 euro, in crescita del +2,5% rispetto all'anno precedente (vedi tabella 7.1.3 in sezione 7.1), composta per il 34,5% dai *ticket* fissi regionali e per la quota residuale del 65,5%, data dalla differenza di prezzo tra il medicinale a brevetto scaduto prescritto ed il prezzo di riferimento definito dalle liste di trasparenza AIFA (per ulteriori dettagli vedi la successiva sezione 1.7).

Tabella 1.6.1. Modalità di applicazione dei ticket regionali

Regione	Ticket per conf.	Ticket max per conf. e ricetta	Ticket per ricetta	Fasce di reddito annuo	Farmaci/Categorie a cui si applica il ticket	Annotazioni	Esenzioni per reddito	Lista medicinali a brevetto scaduto	N. die dalla pubblicazione della lista AIFA	Principi attivi eccedenti la lista di trasparenza AIFA al 31/12/2015
Piemonte	1 €	3 €			Farmaci correlati alla patologia cronica che dà il diritto all'esenzione	Il ticket non è dovuto per i medicinali non coperti da brevetto sottoposti al sistema del rimborso di riferimento.	E01, E02, E03, E04 e E05. Il codice E05 è attribuito ai residenti in Piemonte di età superiore ai 6 anni e inferiore a 65 anni, facenti parte di nuclei familiari con reddito complessivo lordo inferiore a € 36.151,98 (D.G.R. n. 16-3096 del 12/12/2011)	Lista AIFA	+1 non festivo	
	1 €	4 €			Antibiotici monodose, medicinali somministrabili solo per fleboclisi, interferoni per soggetti affetti da epatiti croniche, di cui sono prescrivibili fino a 6 confezioni per ricetta					
	2 €	4 €			tutti gli altri farmaci					
Valle d'Aosta	NA	NA	NA	NA	NA			Lista AIFA	+2/+3 diverso da sabato e domenica	
Lombardia	2 €	4 €			tutti i farmaci	Sono esenti dal pagamento del ticket i minori di 14 anni, indipendentemente dal reddito, codice esenzione: E11. <u>Pagano 1 €/confezione (max 2 €/ricetta);</u> invalidi civili e del lavoro con invalidità superiore ai 2/3 <u>Pagano 1 €/confezione (max 3 €/ricetta o max 6€/ricetta se</u>	<u>Esenzione totale:</u> E02; E03; E04; E14: cittadini di età uguale o superiore a 66 anni con un reddito familiare annuo ≤ 18.000 Euro E12: disoccupati iscritti agli elenchi anagrafici dei centri per l'impiego esclusivamente se il relativo reddito familiare risulti ≤ a 27.000 € ed i familiari a loro carico; E13: cittadini in cassa integrazione	Lista AIFA	da +2 a +3	

Regione	Ticket per conf.	Ticket max per conf. e ricetta	Ticket per ricetta	Fasce di reddito annuo	Farmaci/Categorie a cui si applica il ticket	Annotazioni	Esenzioni per reddito	Lista medicinali a brevetto scaduto	N. die dalla pubblicazione della lista AIFA	Principi attivi eccedenti la lista di trasparenza AIFA al 31/12/2015
						<u>prescrizione di 6 pezzi di farmaci utilizzati da almeno 6 mesi</u>) i pazienti esenti per patologia e malattie rare relativamente ai farmaci correlati alla patologia	straordinaria o in deroga o in mobilità, o con contratto di solidarietà difensivo C* reddito complessivo del nucleo familiare non superiore a € 46.600 D* reddito complessivo riferito all'anno precedente non superiore a: € 46.600 con 1 componente; € 73.162 con 2 componenti; € 95.064 con 3 componenti; € 114.636 con 4 componenti; € 132.810 con 5 componenti			
P.A. Trento	0 €	0 €	1 €	NA	tutti i farmaci			Lista AIFA	da +3 a +6	
P.A. Bolzano	2 €	4 €			tutti i farmaci	Un ticket di 1 € per ricetta è dovuto solo per alcune categorie di cittadini esenti parziali, in luogo del ticket per confezione	E01; E02; E03; E04; E99 (indigenti) E21 (età tra i 6 e i 14 anni con reddito complessivo familiare annuale inferiore a 36.151,98 euro); E22 (figli e figlie fiscalmente a carico dei genitori)	Lista AIFA	+2	

Regione	Ticket per conf.	Ticket max per conf. e ricetta	Ticket per ricetta	Fasce di reddito annuo	Farmaci/Categorie a cui si applica il ticket	Annotazioni	Esenzioni per reddito	Lista medicinali a brevetto scaduto	N. die dalla pubblicazione della lista AIFA	Principi attivi eccedenti la lista di trasparenza AIFA al 31/12/2015
Veneto	2 €	4 €			tutti i farmaci	Per alcune categorie di cittadini è prevista l'esenzione dal pagamento del ticket per confezione	Soglie di esenzione variabili in funzione del reddito familiare annuo tra una categoria minima <8.000 € (nucleo monocomponente) e massima <14.250 € (nucleo 2 coniugi e almeno 3 familiari a carico)	Lista AIFA	+2	
Friuli V. G.	NA	NA	NA	NA	NA			Lista AIFA	+1	
Liguria	2 €	4 €			tutti i farmaci		E01; E02; E03; E04; D*(reddito non >36.151,98 €)	Lista AIFA	da +3 a +6	
Emilia R.	0 €	0 €		fino a 36.152 €	tutti i farmaci		E01; E02; E03; E04; E99: soggetti disoccupati che abbiano perso il lavoro successivamente al 01/10/2008, in cassa integrazione ordinaria, straordinaria o in deroga, in mobilità, o con contratto di solidarietà	Lista locale	da +3 a +7	Fentanil; Tramadol
	1 €	2 €		da 36.153 a 70.000 €						
	2 €	4 €		da 70.001 a 100.000 €						
	3 €	6 €		> 100.000 €						
Toscana	0 €	0 €		< 36.151,99 €	tutti i farmaci	Se l'importo della compartecipazione è maggiore del prezzo del farmaco, il ticket non è dovuto. Nell'anno solare la	D*(reddito non >70.000 €); E01; E02; E03; E04; E90 (soggetti disoccupati e familiari a carico che abbiano perso il lavoro	Lista locale	da +5 a +13	Nizatidina; Spironolattone; Estradiolo; Estriolo; Desametasone; Triamcinolone; Morfina cloridrato;
	2 €	4 €		da 36.151,99 a 70.000 €						
	3 €	6 €		da 70.001 a 100.000 €						

Regione	Ticket per conf.	Ticket max per conf. e ricetta	Ticket per ricetta	Fasce di reddito annuo	Farmaci/Categorie a cui si applica il ticket	Annotazioni	Esenzioni per reddito	Lista medicinali a brevetto scaduto	N. die dalla pubblicazione della lista AIFA	Principi attivi eccedenti la lista di trasparenza AIFA al 31/12/2015
	4 €	8 €		> 100.000 €		somma dei ticket sulla farmaceutica convenzionata, a carico di un singolo Assistito, non può superare i 400 €.	successivamente al 01/01/2009); E91 (soggetti collocati in cassa integrazione, e i loro familiari a carico); E92 (soggetti in mobilità e loro familiari a carico)			Fentanil; Tramadolo; Acido valproico/sodio valproato; Clorpromazina; Teofillina; Doxofillina, Aceclofenac, Acido alendronico, Budesonide, Oxidodone
Umbria	0 €	0 €		<36.151,99 €	tutti i farmaci ad esclusione dei medicinali oggetto di Distribuzione Diretta o Per Conto	Se l'importo della compartecipazione è maggiore del prezzo del farmaco, l'assistito paga il prezzo del farmaco	E01; E02; E03; E04	Lista AIFA	+1	
	1 €	2 €		da 36.151,99 a 70.000 €						
	2 €	4 €		da 70.001 a 100.000 €						
	3 €	6 €		> 100.000 €						
Marche	NA	NA	NA	NA	NA			Lista AIFA	+1	
Lazio	4 €				farmaci prezzo al pubbl. >5 € per non esenti	Il ticket non è dovuto per i farmaci inclusi nella lista di trasparenza AIFA	E01; E02; E03; E04; E05; E06; E07; E08; X01	Lista locale	da +7 a +8	Esomeprazolo Magnesio Triidrato
	2,50 €				farmaci prezzo al pubbl. ≤ 5 € per non esenti					
	2 €				farmaci prezzo al pubbl. >5 € per esenti totali, per reddito e per categoria					
	1 €				farmaci prezzo al pubbl. ≤ 5 € per esenti totali, per reddito e per categoria					
Abruzzo	2 €	6 €			farmaci prezzo al pubbl. >5 € per non esenti	Il ticket per confezione non è	E02; E03; E04	Lista AIFA	+1	

Regione	Ticket per conf.	Ticket max per conf. e ricetta	Ticket per ricetta	Fasce di reddito annuo	Farmaci/Categorie a cui si applica il ticket	Annotazioni	Esenzioni per reddito	Lista medicinali a brevetto scaduto	N. die dalla pubblicazione della lista AIFA	Principi attivi eccedenti la lista di trasparenza AIFA al 31/12/2015
	0,50 €	1,50 €			farmaci prezzo al pubbl. ≤5 € e farmaci equivalenti con prezzo > a quello di riferimento AIFA (al ticket si aggiunge la differenza tra prezzo al pubblico e prezzo di riferimento) per non esenti	dovuto per farmaci non coperti da brevetto con prezzo uguale o inferiore al prezzo di riferimento regionale				
	1 €	3 €			farmaci prezzo al pubbl. >5 € per esenti parziali (invalidi)					
	0,25 €	0,75 €			farmaci prezzo al pubbl. ≤5 € e farmaci equivalenti con prezzo > a quello di riferimento AIFA (al ticket si aggiunge la differenza tra prezzo al pubblico e prezzo di riferimento) per esenti parziali (invalidi)					
Molise	0 €		0,50 €		farmaci prezzo al pubbl. <5 €		Esenzi da ticket per confezione (pagano la quota fissa a ricetta e l'eventuale differenza di prezzo rispetto al prezzo di riferimento): E01; E02; E03; E04	Lista AIFA	+1	
	2 €	6 € + 0,50 €	0,50 €		farmaci coperti da brevetto prezzo >5 €					
	0,50 €		0,50 €		farmaci a brevetto scaduto prezzo >5 €					
Campania	1,50 €		2 €		farmaci coperti da brevetto; farmaci non coperti da brevetto con prezzo > del prezzo di rif. regionale;		Per multiprescrizione ex DL 90/2014 di farmaco coperti da brevetto: 0,50 €/confezione dalla terza confezione in poi	Lista locale	+5	Esomeprazolo Magnesio Triidrato
	1,50 €		0 €		Ossigeno liquido e gassoso e farmaci in PHT					

Regione	Ticket per conf.	Ticket max per conf. e ricetta	Ticket per ricetta	Fasce di reddito annuo	Farmaci/Categorie a cui si applica il ticket	Annotazioni	Esenzioni per reddito	Lista medicinali a brevetto scaduto	N. die dalla pubblicazione della lista AIFA	Principi attivi eccedenti la lista di trasparenza AIFA al 31/12/2015
	0 €		2 €		farmaci non coperti da brevetto con prezzo allineato a quello di riferimento regionale		<p>se D*≤36.151,98 € e senza altre esenzioni; 1,50 €/confezione dalla terza confezione in poi se D*>36.151,98 €</p> <p>Esenti totali: E02, E03, E04 A*≤15.000 €; E11, E12, E13, E07, E18,</p> <p>Ticket per ricetta 1 € e ticket per confezione 1,50: D* (reddito compreso tra 36.151,68 € e 50.000 €)</p>			
Puglia	0,50 €		1 €		medicinali pluriprescrivibili: antibiotici monodose, medicinali a base di interferone per i soggetti affetti da epatite cronica, medicinali somministrati esclusivamente per fleboclisi	Per i medicinali inclusi nella lista di trasparenza, in aggiunta al ticket è dovuta la differenza tra prezzo al pubblico e prezzo di rimborso	Esenti totali (pagano solo la differenza tra prezzo al pubblico e prezzo di riferimento): E03; E04	Lista AIFA	+1	
	0 €		1 €		medicinali non coperti da brevetto sottoposti al sistema del rimborso di riferimento; farmaci analgesici oppiacei utilizzati nella terapia del dolore severo di cui alla legge n. 12/2001		<p>Esenti parziali: Esenti da ticket per confezione: -A*(reddito non >18.000 €, aumentato di 1.000 €/figlio a carico); -Pagano 1 € a confezione + ticket</p>			

Regione	Ticket per conf.	Ticket max per conf. e ricetta	Ticket per ricetta	Fasce di reddito annuo	Farmaci/Categorie a cui si applica il ticket	Annotazioni	Esenzioni per reddito	Lista medicinali a brevetto scaduto	N. die dalla pubblicazione della lista AIFA	Principi attivi eccedenti la lista di trasparenza AIFA al 31/12/2015
	2 €	5,50 € + 1€	1 €		tutti gli altri farmaci		ricetta 1 €; -A* (reddito ≤23.000€) più 1.000€/figlio a carico; -Soggetti di età superiore a 65 aa con reddito annuo del nucleo familiare ≤ 36.151,98 €			
Basilicata			1 €	assistiti e familiari a carico con reddito familiare < a 8.263,31€ incrementato a 11.362,05€ in presenza del coniuge ed in ragione di ulteriori 516,00€ per ogni figlio a carico	tutti i farmaci ad esclusione dei medicinali oggetto di Distribuzione Per Conto	Il ticket non si applica alle ricette relative al primo ciclo di terapia farmacologica prescritta all'atto della dimissione ospedaliera e presentate direttamente alle farmacie ospedaliere	Esenzioni parziali Pagano 1 € per ricetta: E05: assistiti e familiari a carico con reddito familiare < a 8.263,31 € incrementato a 11.362,05 € in presenza del coniuge ed in ragione di ulteriori 516,00 € per ogni figlio a carico; beneficiari del programma COPES; E02; E04	Lista locale	+1	Magaldrato Estriolo Triptorelina Clorpromazina
			2 €	assistiti e familiari a carico con reddito familiare superiore a 8.263,31 € incrementato a 11.362,05 € in presenza del						

Regione	Ticket per conf.	Ticket max per conf. e ricetta	Ticket per ricetta	Fasce di reddito annuo	Farmaci/Categorie a cui si applica il ticket	Annotazioni	Esenzioni per reddito	Lista medicinali a brevetto scaduto	N. die dalla pubblicazione della lista AIFA	Principi attivi eccedenti la lista di trasparenza AIFA al 31/12/2015
				coniuge ed in ragione di ulteriori 516,00 € per ogni figlio a carico						
Calabria	2 €	5 €	1 €		tutti i farmaci		E01; E02; E03; E04	Lista AIFA	Primo giorno del mese successivo	
Sicilia	4 €				farmaci prezzo al pubbl. ≤25€	Soggetti esenti per patologia	Non pagano il ticket (ma pagano la differenza tra prezzo al pubblico e prezzo di riferimento): E01; E02; E03; E04;	Lista locale	+1 non festivo	Esomeprazolo Magnesio Triidrato
	2 €				farmaci generici prezzo al pubbl. ≤ 25€					
	4,50 €				farmaci prezzo al pubbl. > 25€					
	2,50 €				farmaci generici prezzo al pubbl. > 25€					
	1,50 €				farmaci prezzo al pubbl. ≤ 25€					
	1 €				farmaci generici prezzo al pubbl. ≤ 25€					
	2 €				farmaci prezzo al pubbl. > 25€					
	1,50 €				farmaci generici prezzo al pubbl. >25€					
Sardegna	NA	NA	NA	NA	NA			Lista AIFA	da +2 a +6	

Legenda a Tabella 1.6.1

Codice di esenzione	Categorie esenti
E01	Assistiti con età <6 anni o >65 anni, appartenenti a nuclei familiari con reddito annuo ≤ 36.151,99 €
E02	Disoccupati con reddito familiare annuo <8.263,31 €, se con coniuge e reddito familiare <11.362,05€, se con figlio a carico in ragione di ulteriori 516,41 € cadauno
E03	Titolari di pensioni sociali e loro familiari a carico
E04	Titolari di pensione con età >60 anni e familiari a carico, con pensione al minimo e reddito annuo <8.263,31 €, se con coniuge e reddito familiare <11.362,05 €, se con figlio a carico in ragione di ulteriori 516,41 € cadauno
E05	Minori di anni 18 collocati fuori della famiglia di origine a seguito di provvedimento dell'Autorità Giudiziaria di decadenza, sospensione o limitazione della potestà genitoriale, ovvero in condizioni di abbandono o inesistenza di adulti responsabili sul territorio italiano (minori stranieri non accompagnati), i cui oneri assistenziali sono a carico degli enti locali (ex Decreto Commissariale della Regione Lazio U00158 del 19.5.2014)
E06	Cittadini di Stati non appartenenti all'Unione Europea, richiedenti protezione internazionale, in possesso di permesso di soggiorno o cedolino o modulo C3 o attestato nominativo rilasciato dalla Questura (ex Decreto Commissariale della Regione Lazio U00158 del 19.5.2014)
E07	Cittadini comunitari non iscritti né iscrivibili al SSR privi di copertura sanitaria, in possesso di tesserino ENI con meno di 6 anni o più di 65 anni (ex Decreto Commissariale della Regione Lazio U00158 del 19.5.2014)
E08	Cittadini stranieri non appartenenti alla U.E. non in regola con le norme relative all'ingresso e al soggiorno, in possesso di tesserino STP con meno di 6 anni o più di 65 anni (ex Decreto Commissariale della Regione Lazio U00158 del 19.5.2014)
X01	Cittadini stranieri non appartenenti alla U.E. non in regola con le norme relative all'ingresso e al soggiorno, privi di risorse economiche sufficienti per la compartecipazione alla spesa sanitaria, in possesso di tesserino STP, qualora non in possesso di altro titolo all'esenzione (ex Decreto Commissariale della Regione Lazio U00158 del 19.5.2014)
E99	Indigenti (ai sensi della deliberazione della Giunta della Provincia Autonoma di Bolzano n. 982 del 7 giugno 2010, modificata con deliberazione n. 1601 del 27 settembre 2010)
A*	Soggetti con reddito familiare inferiore o uguale a € (vedi tabella) annui con familiari a carico
C*	Trapiantati d'organo con reddito complessivo del nucleo familiare non superiore a € (vedi tabella), incrementato secondo la composizione del nucleo familiare
D*	Pazienti con patologie croniche o con malattie rare e reddito complessivo del nucleo familiare non superiore a € (vedi tabella), incrementato secondo la composizione del nucleo familiare
NA	Non Applicato