



Agenzia Nazionale per i Servizi Sanitari Regionali

Relazione di sintesi sul monitoraggio degli obiettivi previsti dal Decreto Interministeriale 24 novembre 2023 “Modifiche al decreto 23 gennaio 2023, recante ripartizione delle risorse relative all’investimento M6C1 - 1.2.1 «Casa come primo luogo di cura (ADI)» del Piano nazionale di ripresa e resilienza (PNRR)”

Anno 2023



Agenzia Nazionale per i Servizi Sanitari Regionali

Tel. 06-42749700

e-mail: info@agenas.it

www.agenas.gov.it



Agenzia Nazionale per i Servizi Sanitari Regionali

L'investimento 1.2.1 "Assistenza domiciliare" ha l'obiettivo di aumentare il volume delle prestazioni rese in assistenza domiciliare fino a prendere in carico, entro giugno 2026, almeno 800.000 nuovi pazienti over 65, corrispondente al 10% della popolazione di età superiore ai 65 anni (in linea con le migliori prassi europee), rispetto all'attuale circa 5% in media tra le diverse Regioni italiane.

Il Decreto Interministeriale del 23 gennaio 2023 (pubblicato in Gazzetta Ufficiale n. 55 il 6 marzo 2023), successivamente modificato in data 24 novembre 2023, all'articolo 3, comma 3, prevede che per il monitoraggio dell'obiettivo "incremento totale pazienti over sessantacinque in assistenza domiciliare", il Ministero della salute si avvalga di Agenas, che verifica i dati tramite gli appositi indicatori del flusso ministeriale dedicato all'assistenza domiciliare (SIAD), previa conferma della completezza dei dati da parte della competente Direzione generale del Ministero.

La Circolare del Ministero della Salute del 17 marzo 2023 ha previsto che Agenas, per il monitoraggio degli obiettivi, proceda ad elaborare una relazione annuale sulla verifica dei dati di ogni singola Regione/PP.AA. che invierà in via ordinaria al Ministero della Salute entro il 31 marzo, al fine di consentire l'erogazione delle risorse, come previsto nel suddetto decreto, entro il 30 aprile.

Per adempiere a quanto previsto dall'art. 3 comma 3 del Decreto 23 gennaio 2023, AGENAS ha costituito un Gruppo di lavoro (GdL) dedicato al monitoraggio degli obiettivi dell'investimento in oggetto (Delibera del Direttore Generale n. 122 del 24 marzo 2023).

Per la compiuta attuazione dell'investimento, la circolare del 17 marzo ha previsto che le Regioni/PP.AA. trasmettessero all'Unità di Missione e ad AGENAS entro il 18 aprile 2023 il Piano Operativo Regionale (POR) relativo al citato investimento. I Piani operativi sono stati valutati da una Commissione tecnica appositamente costituita presso AGENAS (Delibera del Direttore Generale n. 167 del 19 aprile 2023). Tutte le Regioni e PP.AA. hanno predisposto e deliberato il POR per il sub-investimento M6C1 – 1-2-1 "Assistenza Domiciliare" entro il 30 giugno 2023¹.

Al fine di fornire il necessario supporto tecnico operativo, ai sensi dell'Accordo del 31 dicembre 2021 tra l'Agenzia, il DTD e il Ministero per l'investimento in argomento, il citato GdL ha svolto un ciclo di incontri con le Regioni/PP.AA. per discutere su eventuali criticità riscontrate nel caricamento dei dati e fornire un'analisi dettagliata dello stato dell'arte dell'assistenza domiciliare erogata sul territorio.

In data 15 maggio, è stata trasmessa, all'Unità di Missione, la prima relazione annuale di monitoraggio ai sensi dall'art. 3, comma 3 del Decreto 23 gennaio 2023 con il dettaglio dei dati consolidati 2022.

A livello nazionale, nell'anno 2022, si è registrata una percentuale pari al 66% del numero incrementale degli assistiti rispetto al Target previsto.

Nei mesi successivi al consolidamento dei dati relativi all'anno 2022, nelle more della pubblicazione in G.U. del nuovo decreto SIAD, sono stati effettuati incontri tecnici con le Regioni/PP.AA. per condividere il cronoprogramma di avvio del nuovo tracciato e dei tempi di trasmissione dei dati relativi al 2023.

Le Regioni/PP.AA. hanno ricevuto da parte del Ministero della salute il 2 agosto 2023 la versione aggiornata delle Specifiche funzionali del flusso coerente con la versione del nuovo Disciplinare tecnico.

Il decreto ministeriale che regola il nuovo flusso informativo dell'assistenza domiciliare (SIAD) è stato pubblicato in G.U. il 20 settembre 2023.

Tenuto conto della ritardata pubblicazione del decreto SIAD, le scadenze per il conferimento dei dati sono state rimodulate e condivise con le Regioni/PP.AA. prevedendo che per il I e II trimestre 2023 la trasmissione

¹ Il decreto del Ministro della salute, di concerto con il Ministro dell'economia e delle finanze, 23 gennaio 2023, richiamato in premessa, è così modificato: all'art 3 comma 2 punti i. le parole «al raggiungimento degli obiettivi specifici (incremento totale pazienti over 65) previsti per l'anno precedente (2022).» sono sostituite con «all'adozione dei piani operativi (POR) da parte di ciascuna regione e provincia autonoma con specifico provvedimento regionale/provinciale, a garanzia del raggiungimento degli obiettivi assegnati per le annualità 2023, 2024, 2025».



Agenzia Nazionale per i Servizi Sanitari Regionali

dei dati avvenisse entro il 30 ottobre 2023, mentre per i successivi trimestri sono state ripristinate le scadenze ordinarie (con invio entro il 15 dicembre 2023 per il III trimestre ed entro il 15 marzo 2024 per il IV trimestre).

Pertanto, a partire dal 4 ottobre 2023, sono stati effettuati diversi incontri con le Regioni/PP.AA. per fare il punto in merito allo stato degli invii dei dati 2023 secondo il nuovo tracciato SIAD.

Lo scambio di informazioni e segnalazioni tra i referenti regionali, che per primi avevano avviato il conferimento dei dati SIAD 2023, hanno permesso di perfezionare i controlli e di aggiornare le specifiche funzionali alla versione 7.4.

Nell'incontro dell'8 novembre 2023 con le Regioni/PP.AA., finalizzato alla condivisione dello stato dei conferimenti dei dati del I e II trimestre 2023, alcune regioni hanno rappresentato difficoltà tecniche legate alle nuove specifiche funzionali del SIAD che hanno prodotto un'ingente quantità di scarti pregiudicando la completa trasmissione dei dati delle prese in carico avvenute nel primo semestre 2023.

Il DI 24/11/2023, con l'articolo 1, comma 1, lettera c), a tal proposito, introduce, inoltre, il comma 3-bis dell'articolo 3 del DI 23/01/2023, che prevede l'istituzione, presso il Ministero della salute, di un Tavolo di lavoro con le Regioni e le Province autonome, coordinato dallo stesso Ministero della salute e da Agenas, al fine di consentire il monitoraggio in itinere, con cadenza trimestrale, tramite i dati SIAD, in modo da verificare l'avanzamento e promuovere l'attivazione tempestiva di azioni di affiancamento ai Soggetti attuatori per i quali si rilevino potenziali scostamenti dagli obiettivi intermedi e finali.

Nelle more della costituzione del suddetto Tavolo, Agenas, ai sensi del suddetto decreto, ha garantito le attività di supporto per consentire l'implementazione e il rafforzamento dell'Assistenza domiciliare sul territorio in linea con i Piani operativi adottati nel corso del 2023 da parte di ciascuna Regione e PP.AA., nonché, anche attraverso la competente Direzione dei sistemi informativi del Ministero della Salute, per accompagnare il corretto caricamento all'interno del flusso informativo SIAD dei dati riferiti a tutti i livelli di intensità assistenziale previsti per il raggiungimento dei target intermedi e finali di competenza (dalle cure domiciliari di livello base alle cure domiciliari a elevata intensità riferite al CIA IV e Cure Palliative Domiciliari).

In vista della scadenza per il conferimento dei dati relativi all'anno 2023, al fine di rappresentare un'analisi dettagliata dello stato dell'arte dell'assistenza domiciliare erogata sul territorio, Agenas ha calendarizzato una serie di riunioni con le strutture tecniche e con i responsabili delle cure domiciliari delle Regioni e PP.AA. In particolare, i suddetti incontri, che si sono tenuti in modalità mista (in presenza presso le sedi regionali e in videoconferenza), sono stati condotti con le Regioni e PP.AA. che alla data del 26/01/2024 non avevano ancora raggiunto l'obiettivo intermedio 2023.



Agenzia Nazionale per i Servizi Sanitari Regionali

Di seguito il calendario degli incontri:

Regioni	Data e ora di incontro
Sardegna	26/02/2024 h. 12.30
Campania	01/03/2024 h. 10 (ricalendarizzato)
Sicilia	19/02/2024 h. 14.30
Calabria	13/02/2024 h. 10
Lombardia	14/02/2024 h. 9.30
Friuli V.G.	22/02/2024 h. 9.30
PA Bolzano	28/02/2024 h. 9.30
Emilia-Romagna	14/02/2024 h. 10.30
Toscana	14/02/2024 h. 11.30
Veneto	14/02/2024 h. 12.30
Lazio	16/02/2024 h. 9.30
Puglia	14/02/2024 h. 14.30
Marche	28/02/2024 h. 10
Liguria	28/02/2024 h. 10.30
Abruzzo	06/02/2024 h. 10
Molise	28/02/2024 h. 11
Basilicata	28/02/2024 h. 11.30
Valle d'Aosta	26/02/2024 h. 12

Alla data del 15 marzo 2024 si è concluso il conferimento del flusso SIAD da parte delle Regioni/PP.AA.

A livello nazionale, nell'anno 2023, si rileva una percentuale pari al **101%** del numero incrementale degli assistiti rispetto al Target previsto. Se si considera l'obiettivo target ITA M6C1-00-ITA-25, tale percentuale ammonta al 138%. Pertanto, il Target nazionale risulta pienamente raggiunto.

Assistiti incrementali 2023	529.761
Obiettivo Decreto 23 gennaio 2023	526.000
Raggiungimento Obiettivo Decreto 23 gennaio 2023	101%
Target ITA M6C1-00-ITA-25 (T1 2024)	384.000
Raggiungimento Target ITA M6C1-00-ITA-25	138%



Agenzia Nazionale per i Servizi Sanitari Regionali

Di seguito, viene riportato, in tabella, il dettaglio che illustra lo stato dell'arte dell'indicatore SIAD05 bis per ciascuna Regione e PP.AA. Gli esiti del monitoraggio oggetto della presente relazione sono stati trasmessi alle singole Regioni e PP.AA. mezzo Pec in data 28/03/2024.

Regione/PA	Dati Allegato 1 per l'anno 2023					Obiettivo: Incremento pz over 65 raggiunto nel 2023	
	Risorse da (DL 34) - commi 4 e 5	Risorse da PNRR	Incremento pz over 65 - DL34	Incremento pz over 65 - PNRR	Obiettivo: Incremento totale pz over 65	Incremento v.a.	Incremento %
Piemonte	42.438.932	36.691.735	21.456	18.550	40.007	49.567	124%
Valle d'Aosta	1.655.352	1.854.096	837	937	1.774	1.853	104%
Lombardia	67.137.236	97.082.557	33.943	49.083	83.026	85.682	103%
PA Bolzano	6.703.131	6.923.496	3.389	3.500	6.889	7.882	114%
PA Trento	2.203.576	4.672.489	1.114	2.362	3.476	8.167	235%
Veneto	56.830.777	14.734.610	28.732	7.449	36.182	36.561	101%
Friuli Venezia Giulia	12.816.514	10.221.116	6.480	5.168	11.647	12.518	107%
Liguria	18.625.126	15.940.174	9.416	8.059	17.475	18.940	108%
Emilia Romagna	41.241.450	10.529.164	20.851	5.323	26.174	26.660	102%
Toscana	42.192.512	10.410.761	21.332	5.263	26.595	38.302	144%
Umbria	8.134.302	8.207.057	4.113	4.149	8.262	17.042	206%
Marche	15.079.316	14.717.391	7.624	7.441	15.065	15.166	101%
Lazio	39.721.218	76.123.363	20.082	38.486	58.568	64.825	111%
Abruzzo	9.187.691	14.609.608	4.645	7.386	12.031	12.060	100%
Molise	2.332.433	2.647.617	1.179	1.339	2.518	2.981	118%
Campania	40.240.424	62.395.230	20.345	31.546	51.890	31.952	62%
Puglia	33.459.360	50.010.237	16.916	25.284	42.200	61.233	145%
Basilicata	3.450.132	6.019.286	1.744	3.043	4.788	4.804	100%
Calabria	15.777.816	25.567.888	7.977	12.927	20.903	19.952	95%
Sicilia	27.464.863	49.913.184	13.886	25.235	39.121	200	1%
Sardegna	13.336.466	21.095.766	6.743	10.666	17.408	13.414	77%
ITALIA	500.028.624	540.366.828	252.803	273.197	526.000	529.761	101%

