regione campania
aslnapoli3sud
Settore Personale Convenzionato

ASL NAPOLI 3 SUD
Registro di Protocollo
N. 0020623 del 24/01/2024 17:27
interno

0011816214

SERVIZIO GESTIONE RISORSE UMANE
Via G. Marconi 86 - 80059 Torre del Greco (NA)
Tel. 081 849066
e-mail sgru@aslnapoli3sud.it PEC. sgru@pec.aslnapoli3sud.it
PEC sper.convenzionato@pec.aslnapoli3sud.it
Sito www.aslnapoli3sud.it

Al **Direttore Generale**
Dott. Giuseppe Russo

Al **Direttore Amministrativo**
Dott. Michelangelo Chiacchio

Al **Referente Attività Sanitarie**
Dott. Ferdinando Primiano

OGGETTO: Riscontro articolo contestazione mantenimento in servizio medici di assistenza primaria a ciclo di scelta.

Con riferimento all'articolo pubblicato sul sito quotidianosanità.it dal Dott. Giuseppe Cacace, medico di assistenza primaria a ciclo di scelta presso il Distretto 55, recante "Zone carenti, la soluzione (sbagliata) della Asl Na3", allegato alla presente, in cui è stata contestata la strategia di questa Azienda in merito al mantenimento in servizio dei medici di assistenza primaria a ciclo di scelta, che ne hanno fatto specifica domanda, oltre il 70° anno di età.

Si vuole precisare quanto segue:

1) A fronte dei **n. 51 medici** di assistenza primaria a ciclo di scelta che compiono il 70° anno di età nel 2024, sono pervenute, a questa Unità Operativa, solo **n. 11 istanze** di mantenimento in servizio oltre il 70° anno di età. A tal proposito bisogna tenere in considerazione che tali medici sono tutti massimalisti ossia hanno in carico un numero di assistiti quasi o superiore a 1500.

2) A seguito della procedura di assegnazione degli ambiti territoriali carenti di assistenza primaria a ciclo di scelta per l'anno 2023, delle n. 84 carenze pubblicate, sono residuate le seguenti **n. 9 carenze non assegnate** nel mese di giugno 2023:

DISTRETTO	AMBITO TERRITORIALE	NUMERO CARENZE
54	San Giorgio a Cremano	3
58	Pompei	2
58	Santa Maria La Carità	1
59	Sorrento	1
59	Vico Equense	2

Si precisa che tali carenze sono oggetto di assegnazione mediante la Procedura SISAC, iniziata dalla Direzione Generale per la Tutela della Salute ed il Coordinamento del Sistema Sanitario Regionale (Giunta Regionale della Campania) mediante pubblicazione delle stesse con il Decreto Dirigenziale n. 32 del 31/10/2023 (B.U.R.C. n. 79 del 06/11/2023), allegato alla presente, **tuttora in corso, e di cui non si ha certezza dell'esito favorevole**.

3) Delle n. **75 carenze assegnate**, i seguenti **n. 3 incarichi non si sono perfezionati** a causa della rinuncia dei medici di assistenza primaria a ciclo di scelta risultati aventi diritto all'assegnazione degli stessi:

DISTRETTO	AMBITO TERRITORIALE
50	Cercola
51	Pomigliano D'Arco
59	Massa Lubrense

Ne consegue, pertanto, che, di fatto, permangono n. 12 carenze, di cui le suddette 3 carenze non saranno oggetto di assegnazione mediante la suddetta Procedura SISAC, in quanto la rinuncia all'incarico è pervenuta successivamente all'assegnazione delle stesse.

4) Da quanto precisato ai precedenti punti n. 2 e 3, si rileva con estrema chiarezza la grave carenza assistenziale presente nei predetti ambiti territoriali (si tenga conto che il rapporto ottimale 1 a 1300, applicato agli ambiti territoriali carenti, produce una mancata assistenza pari a 12x1300=15.600 cittadini).

5) Si ritiene che le decisioni strategiche riguardanti il personale debbano necessariamente avvenire in un'ottica prospettica, come accade per il Piano Triennale del fabbisogno di personale per il personale dipendente, pertanto, per comprendere l'effettiva esigenza di mantenimento dei medici di assistenza primaria si è dovuto procedere con l'elaborazione degli ambiti territoriali carenti di assistenza primaria a ciclo di scelta al 31/12/2023 e durante l'anno 2024, anche perché le cessazioni e i relativi mantenimenti in servizio riguardano, appunto, medici che cessano nel 2024 per compimento del 70° anno di età, e, per evitare, di prendere una decisione che escludesse parte dei medici interessati al mantenimento in servizio, non si è potuto attendere l'esito della procedura SISAC ancora in corso, così come non si può attendere l'assegnazione degli ambiti territoriali carenti di assistenza primaria a ciclo di scelta anno 2024 da parte della Direzione Generale per la Tutela della Salute ed il Coordinamento del Sistema Sanitario Regionale.
In particolare, si è proceduto, nelle more del completamento della procedura SISAC, in quanto, anche se si considera che le n. 9 carenze, oggetto di assegnazione della procedura stessa, siano assegnate, permangono due tipi di carenze che rientrano necessariamente in quelle che verranno comunicate per l'anno 2024, ossia:

- Le n. 3 carenze che corrispondono agli incarichi che non si sono perfezionati a seguito dell'assegnazione delle carenze 2023;

- Le carenze che si sono realizzate nel corso del 2023 a causa di cessazioni volontarie dei medici interessati che sono state comunicate successivamente alla data in cui questa Azienda ha comunicato gli ambiti territoriali carenti alla Regione.

6) Ciascuna Deliberazione di mantenimento in servizio, finora adottata da questa Azienda, è basata considerando la situazione assistenziale di ciascun Distretto interessato, e, in particolare:

- Verifica di carenza assistenziale del Distretto sia al 31/12/2023 e sia prospettica nel 2024, che comprendono anche le carenze non assegnate nel 2023 e quelle per cui non si sono completati gli incarichi, e le carenze che si sono realizzate durante il 2023 successivamente alla data di comunicazione e pubblicazione degli ambiti territoriali carenti di assistenza primaria a ciclo di scelta da parte della Regione a causa di cessazioni volontarie da parte dei medici, che si ricorda possono cessare con un semplice preavviso di 60 giorni, e le cui comunicazioni sono pervenute successivamente alla data di comunicazione delle zone carenti da parte di questa Azienda;

- Numero di assistiti in carico a ciascun medico in servizio presso il Distretto e verifica della possibilità di ridistribuire gli assistiti in carico ai medici che cessano ai medici presenti nel territorio (Deliberazione del Direttore Generale n. 75 del 16/01/2024 – Relazioni prot. n. 245036 del 20/12/2023 e prot. n. 4300 del 05/01/2024; Deliberazione del Direttore Generale n. 56 del 15/01/2024 – Relazioni prot. n. 245038 del 20/12/2023 e prot. n. 4305 del 05/01/2024; Deliberazione del Direttore Generale n. 76 del 16/01/2024 – Relazioni prot. n. 244211 del 20/12/2023 e prot. n. 3282 del 04/01/2024).

7) Non si è proceduto mediante **incarichi provvisori** in quanto il parere interpretativo dalla Direzione Generale delle Professioni Sanitarie e delle Risorse Umane del Servizio Sanitario Nazionale del Ministero della Salute, DGPROF/3/P/1.8.d.n.1.1/2023/1, stabilisce "...una volta accertata tale assenza attraverso le predette procedure, si provvederà al trattenimento in servizio del medico interessato, **garantendo la continuità dell'assistenza attraverso gli incarichi a tempo indeterminato, in luogo degli incarichi provvisori previsti nell'ambito degli ordinari istituti dell'ACN di settore, questi ultimi conferibili solo in ultima istanza**".

8) Si è stabilito di trattenere i medici in servizio oltre il 70° anno di età fino al completamento della procedura di assegnazione degli ambiti territoriali carenti di assistenza primaria a ciclo di scelta da parte della Direzione Generale per la Tutela della Salute ed il Coordinamento del Sistema Sanitario Regionale per l'anno 2024, poiché la ratio dell'art. 4, comma 9-octiesdecies, del Decreto Legge n. 198 del 29 dicembre 2022, convertito, con modificazioni, dalla Legge n. 14 del 24 febbraio 2023, è da ricercare nell'assenza di personale medico collocabile e, pertanto, l'individuazione dei medici di assistenza primaria a ciclo di scelta aventi diritto a seguito della suddetta procedura di assegnazione fa venire meno il presupposto del mantenimento in servizio del medico interessato.

Quanto sopra evidenzia che la decisione del mantenimento in servizio dei medici di assistenza primaria a ciclo di scelta oltre il 70° anno di età, che ne hanno fatto richiesta, è avvenuta con il solo fine di garantire l'interesse pubblico di assistenza al cittadino nei territori risultati carenti sulla base di dati evidenti riguardanti la situazione assistenziale nei diversi ambiti territoriali di questa Azienda, e, soprattutto, per rispettare il principio di libertà della scelta del medico da parte del cittadino ai sensi dell'art. 39 dell'A.C.N. per la Medicina Generale del 28/04/2022, e, pertanto, per garantire allo stesso di essere assistito nel proprio comune di residenza senza dover essere costretto a fare scelte al di fuori dell'ambito di appartenenza a causa dell'assenza di medici nello stesso.

Si conferma, pertanto, la legittimità delle Deliberazione del Direttore Generale n. 75 del 16/01/2024, Deliberazione del Direttore Generale n. 56 del 15/01/2024 e della Deliberazione del Direttore Generale n. 76 del 16/01/2024, e si comunica che, alla data odierna, nessuna contestazione di sorta né istanze volte all'esibizione degli atti è pervenuta alla scrivente.

Quanto al contenuto dell'articolo, si ritiene che lo stesso sia impreciso e contraddittorio, soprattutto nel punto in cui afferma "Questa improvvida decisione rischia di produrre una vacatio assistenziale ai cittadini, con potenziale sequela di contenziosi legali da parte dei medici aventi diritto danneggiati", in quanto prima contesta il mantenimento in servizio di n. 3 medici di medicina generale che continueranno a garantire l'assistenza primaria negli ambiti di appartenenza, e, poi, dichiara che tale decisione rischia di produrre una "vacatio assistenziale" ai cittadini.

Si resta disponibile a fornire ogni altra utile informazione.

Distinti saluti

Il Collaboratore Amministrativo Professionale
Dott.ssa Giulia Campolo

IL DIRIGENTE AMMINISTRATIVO
SETTORE PERSONALE CONVENZIONATO
DOTT. GIUSEPPE DI MAIO

IL DIRETTORE
U.O.C. GESTIONE RISORSE UMANE
DOTT. GIUSEPPE ESPOSITO

REGIONE CAMPANIA

Decreto Dirigenziale n. 32 del 31/10/2023

Dipartimento 50 - GIUNTA REGIONALE DELLA CAMPANIA

Direzione Generale 4 - DG per la tutela della salute e il coordin. del sist. sanitario regionale

U.O.D. 3 - Attuazione del Piano regionale di assistenza sanitaria territoriale

Oggetto dell'Atto:

PUBBLICAZIONE DEGLI INCARICHI VACANTI RESIDUI DI MEDICO DI ASSISTENZA PRIMARIA A CICLO DI SCELTA, ANNO 2023, AI SENSI DELL'ARTICOLO 34, COMMA 17, DELL'ACCORDO COLLETTIVO NAZIONALE DELLA MEDICINA GENERALE VIGENTE - "PROCEDURA SISAC".

IL DIRIGENTE

PREMESSO che:

a. con Decreto Dirigenziale (D.D.) n. 6 del 23/03/2023, rubricato *"Approvazione e pubblicazione elenco incarichi vacanti di Assistenza Primaria a Ciclo di Scelta anno 2023 e avvio della procedura per la relativa assegnazione"*, venivano pubblicati sul Bollettino Ufficiale della Regione Campania (BURC) n. 23 del 27/03/2023 gli incarichi vacanti di Assistenza Primaria a Ciclo di Scelta per l'anno 2023, per un totale di n. 387 incarichi;

b. con D.D. n. 18 del 9/06/*2023 "Approvazione Graduatorie Definitive per Assegnazione Incarichi vacanti del Ruolo Unico di Assistenza Primaria a Ciclo Di Scelta Anno 2023 e convocazione candidati ammessi"* venivano pubblicate sul B.U.R.C. n. 44 del 12/06/2023 le graduatorie definitive di assistenza Primaria a Ciclo di Scelta con contestuale convocazione dei candidati per l'assegnazione degli incarichi;

c. con D.D. n. 23 del 14/07/2023 *"Assegnazione incarichi vacanti di Assistenza Primaria a Ciclo di Scelta anno 2023: presa d'atto"*, pubblicato sul BURC n. 54 del 17.07.2023, si prendeva atto dell'assegnazione degli incarichi di medico del ruolo unico di Assistenza Primaria a Ciclo di Scelta anno 2023;

d. a seguito della suddetta procedura di assegnazione sono rimasti vacanti n.71 incarichi;

VISTO:

a. l'Accordo Collettivo Nazionale (A.C.N.) per la disciplina dei rapporti con i Medici di Medicina Generale del 28 aprile 2022 (Rep. Atti n. 71/CSR del 28/04/2022);

b. l'art. 34, co. 17 del succitato A.C.N., che prevede che espletate le procedure di cui ai commi precedenti del medesimo articolo, qualora uno o più incarichi rimangano vacanti, la Regione o il soggetto da questa individuato predispone specifica comunicazione inerente la disponibilità degli incarichi sul proprio sito istituzionale e chiede la pubblicazione del relativo link sul sito della SISAC (Struttura Interregionale Sanitari Convenzionati), da effettuarsi entro il medesimo anno, al fine di favorire la partecipazione di tutti i medici interessati;

CONSIDERATO che:

a. ai sensi dell'articolo 34, co. 17 dell'ACN vigente per la disciplina dei rapporti con i Medici di Medicina Generale deve essere avviata la cosiddetta "Procedura SISAC" per l'assegnazione degli incarichi vacanti residui di medico di Assistenza Primaria a ciclo di scelta per l'anno 2023, a conclusione delle procedure di assegnazione svolte ai sensi dell'articolo 34, comma 12 del medesimo ACN;

TENUTO CONTO che:

a. ai sensi dell'art. 34, co. 17, la Regione predispone specifica comunicazione inerente la disponibilità degli incarichi sul proprio sito istituzionale e chiede la pubblicazione del relativo link sul sito della SISAC (www.sisac.info - Incarichi Vacanti): http://gedisi.sisac.info/incarichivacanti/) per favorire la partecipazione di tutti i medici interessati;

b. la Regione rende altresì evidente sul proprio sito istituzionale la data di pubblicazione da parte della SISAC del link che rimanda alla presente procedura di assegnazione incarichi, da cui decorre il termine di 20 (venti) giorni per la presentazione delle domande;

c. la Regione procede alla valutazione delle domande pervenute secondo il seguente ordine di priorità

   i. medici inseriti nelle graduatorie di altre Regioni;

   ii. medici in possesso del titolo di formazione specifica in medicina generale;

d. i candidati di cui al punto i) sono graduati sulla base del punteggio già attribuito nella vigente graduatoria di provenienza e, in caso di pari punteggio, prevalgono, nell'ordine, la minore età, il voto di laurea e l'anzianità di laurea; i candidati di cui al punto ii) sono graduati nell'ordine della minore età al conseguimento del diploma di laurea, del voto di laurea e dell'anzianità di laurea, con priorità di interpello per i medici residenti nell'ambito carente, nell'Azienda, successivamente nella Regione e, infine, fuori Regione;

RITENUTO, pertanto:

a. di dover avviare la cosiddetta "Procedura SISAC" di assegnazione degli incarichi vacanti residui di Assistenza Primaria a Ciclo di Scelta anno 2023, ai sensi dell'art. 34, comma 17, dell'Accordo Collettivo Nazionale (ACN) per la disciplina dei rapporti con i Medici di Medicina Generale del 28 aprile 2022 (Rep. Atti n. 71/CSR);

b. di dover approvare e pubblicare l'elenco degli incarichi vacanti residui di Assistenza Primaria a Ciclo di scelta anno 2023, per un totale di n. 71 incarichi, di cui all'Allegato A, parte integrante e sostanziale del presente provvedimento;

c. di dover approvare e pubblicare il "Bando per l'assegnazione degli incarichi vacanti residui di medico di Assistenza Primaria a Ciclo di Scelta anno 2023 (ai sensi del comma 17, art. 34, ACN vigente)", di cui all'Allegato B, parte integrante e sostanziale del presente provvedimento;

d. di dover chiedere la pubblicazione del link che rimanda alla presente procedura sul sito della SISAC (www.sisac.info - Incarichi Vacanti e http://gedisi.sisac.info/incarichivacanti/) per favorire la partecipazione di tutti i medici interessati;

e. di dover stabilire che dalla data di pubblicazione del suindicato link sul sito della SISAC, che sarà resa evidente sul sito della Regione Campania, decorre il termine di 20 (venti) giorni per la presentazione delle domande;

f. di dover statuire che la presentazione delle domande di partecipazione può avvenire solo ed esclusivamente attraverso il "Sistema Gestione Domande Online per MMG e PLS" della piattaforma informatica SINFONIA, disponibile all'indirizzo https://domandeonline-mmgpls.soresa.it;

g. di dover prevedere che la procedura di compilazione delle domande sarà attiva dalle ore 12.00 del giorno successivo dalla data di pubblicazione del link sul sito della SISAC, fino alle ore 23.59 del ventesimo giorno successivo alla predetta pubblicazione;

h. di dover stabilire che la procedura telematica verrà automaticamente disattivata alle ore 24.00 del giorno di scadenza. Dopo tale termine, pertanto, non sarà più possibile effettuare la compilazione online della domanda, né sarà possibile effettuare rettifiche o integrazioni della stessa. Qualora l'ultimo giorno utile cada in un giorno festivo, il termine è prorogato al primo giorno successivo non festivo;

i. di dover stabilire che qualsiasi comunicazione relativa alla presente procedura verrà effettuata solo ed esclusivamente attraverso il Bollettino Ufficiale della Regione Campania e pubblicata sul sito internet istituzionale;

j. di dover stabilire che la pubblicazione del presente Decreto, con i relativi allegati, sul B.U.R.C. e sul sito internet della Regione Campania, ha valore di notifica - a tutti gli effetti di legge - di avvio della procedura in parola;

k. di dover incaricare la Struttura tecnica di So.Re.Sa. di garantire il necessario supporto e affiancamento agli Uffici regionali nella procedura di cui trattasi;

Alla stregua dell'istruttoria compiuta dalla UOD 03, costituente istruttoria a tutti gli effetti di legge, nonché dell'espressa dichiarazione di regolarità e legittimità della stessa,

DECRETA

Per le motivazioni espresse in premessa, e che qui si intendono integralmente riportate:

1. di avviare la cosiddetta "Procedura SISAC" di assegnazione degli incarichi vacanti residui di Assistenza Primaria a Ciclo di Scelta anno 2023, ai sensi dell'art. 34, comma 17, dell'Accordo Collettivo Nazionale (ACN) per la disciplina dei rapporti con i Medici di Medicina Generale del 28 aprile 2022 (Rep. Atti n. 71/CSR);

2. di approvare e pubblicare l'elenco degli incarichi vacanti residui di Assistenza Primaria a Ciclo di scelta anno 2023, per un totale di n. 71 incarichi, di cui all'**Allegato A**, parte integrante e sostanziale del presente provvedimento;

3. di approvare e pubblicare il "Bando per l'assegnazione degli incarichi vacanti residui di medico di Assistenza Primaria a Ciclo di Scelta anno 2023 (ai sensi del comma 17, art. 34, ACN vigente)", di cui all'**Allegato B**, parte integrante e sostanziale del presente provvedimento;

4. di chiedere la pubblicazione del link che rimanda alla presente procedura sul sito della SISAC (www.sisac.info - Incarichi Vacanti e http://gedisi.sisac.info/incarichivacanti/) per favorire la partecipazione di tutti i medici interessati;

5. di stabilire che dalla data di pubblicazione del suindicato link sul sito della SISAC, che sarà resa evidente sul sito della Regione Campania, decorre il termine di 20 (venti) giorni per la presentazione delle domande;

6. di statuire che la presentazione delle domande di partecipazione può avvenire solo ed esclusivamente attraverso il "Sistema Gestione Domande Online per MMG e PLS" della piattaforma informatica SINFONIA, disponibile all'indirizzo https://domandeonline-mmgpls.soresa.it;

7. di prevedere che la procedura di compilazione delle domande sarà attiva dalle ore 12.00 del giorno successivo dalla data di pubblicazione del link sul sito della SISAC, fino alle ore 23.59 del ventesimo giorno successivo alla predetta pubblicazione;

8. di stabilire che la procedura telematica verrà automaticamente disattivata alle ore 24.00 del giorno di scadenza. Dopo tale termine, pertanto, non sarà più possibile effettuare la compilazione online della domanda, né sarà possibile effettuare rettifiche o integrazioni della stessa. Qualora l'ultimo giorno utile cada in un giorno festivo, il termine è prorogato al primo giorno successivo non festivo;

9. di stabilire che qualsiasi comunicazione relativa alla presente procedura verrà effettuata solo ed esclusivamente attraverso il Bollettino Ufficiale della Regione Campania e pubblicata sul sito internet istituzionale;
10. di stabilire che la pubblicazione del presente Decreto, con i relativi allegati, sul B.U.R.C. e sul sito internet della Regione Campania, ha valore di notifica - a tutti gli effetti di legge - di avvio della procedura in parola;
11. di incaricare la Struttura tecnica di So.Re.Sa. di garantire il necessario supporto e affiancamento agli Uffici regionali nella procedura di cui trattasi;
12. di trasmettere il presente provvedimento all'Ufficio competente per la pubblicazione sul B.U.R.C. e all'Ufficio competente per la pubblicazione sul sito internet della Regione Campania;
13. di dare idonea informativa circa la pubblicazione del presente atto sul B.U.R.C. e sul sito Internet della Regione Campania a tutte le AA.SS.LL. nonché agli Ordini Provinciali dei Medici della Regione Campania.

Dott.ssa Anna Maria Ferriero