IL DE-FINANZIAMENTO DELLA FORMAZIONE MMG: ANALISI DELLE DELIBERE CIPE DAL 2000 AL 2018

di Claudio Cappelli

INTRODUZIONE

Il tema della carenza dei medici di medicina generale è un tema attuale, approvato in Senato in questi giorni nella parte riguardante il Decreto Calabria e che ha visto un aumento del finanziamento nel DEF di 10 milioni di euro a partire dal 2019, che andranno a sommarsi ai 38.735 milioni di finanziamento standard vincolato per la formazione in medicina generale.

Fino ad oggi infatti, il finanziamento è sempre stato dello stesso importo, vincolato a 38 milioni e 735 mila euro. Un finanziamento che attraverso l'analisi e lo studio delle delibere del Comitato Interministeriale per la Programmazione Economica (CIPE) dal 2000 al 2018 viene qui scomposto e approfondito per ogni singola voce.

Se il finanziamento è sempre stato lo stesso, come si spiega la variazione del numero di borse di anno in anno?

Perché i 40 milioni di finanziamento extra che sono stati aggiunti dal Ministero della Salute nel 2018 non hanno finanziato un uguale numero di contratti di qualche mese prima, con simili risorse?

Esiste un meccanismo di recupero dei fondi andati perduti per abbandono dei tirocinanti?

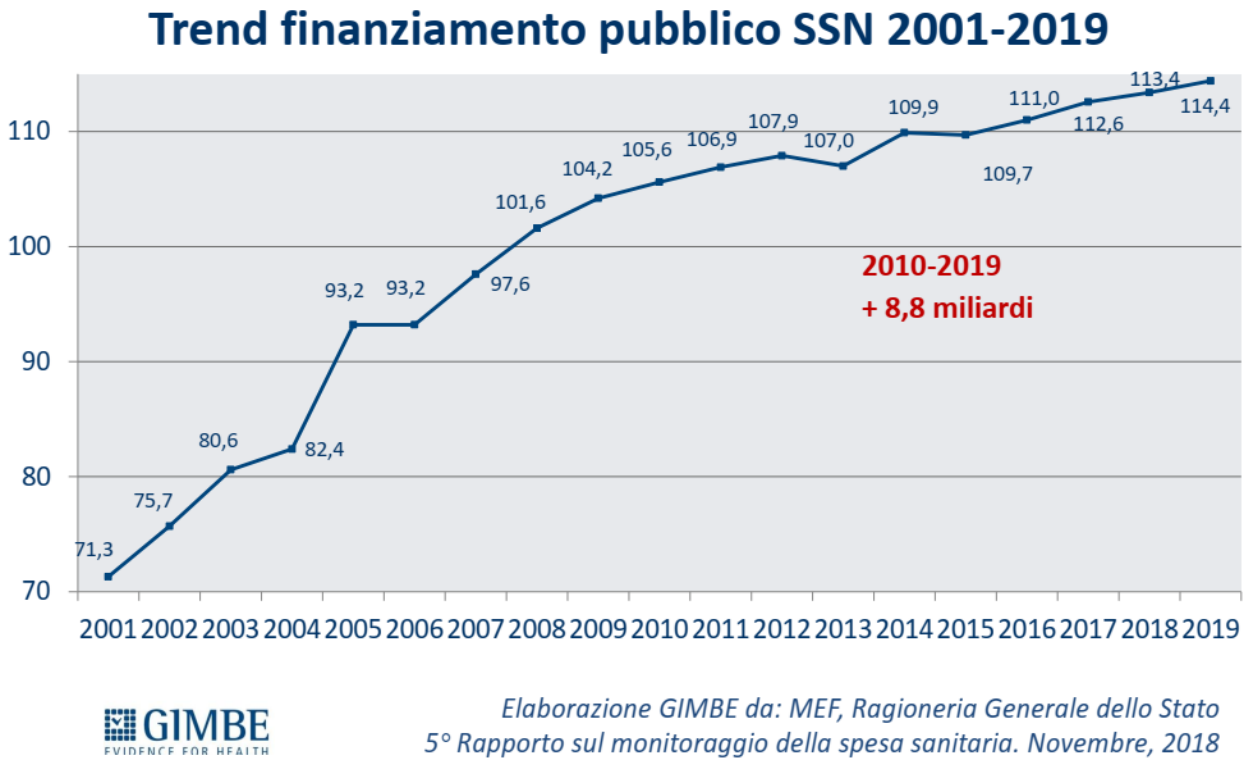
Quali altri voci fanno parte del finanziamento totale e in che misura hanno agito sulla programmazione del numero dei medici di medicina generale negli ultimi 20 anni?

Quali sprechi e inefficienze si celano dunque, nel finanziamento della formazione MMG?

IL FINANZIAMENTO SSN

Il bilancio dello Stato finanzia il fabbisogno sanitario non coperto dalle altre fonti di finanziamento (ticket ed entrate proprie degli enti dell'SSN, IRAP e compartecipazioni delle regioni a statuto speciale) essenzialmente attraverso la compartecipazione all'imposta sul valore aggiunto - IVA (destinata alle Regioni a statuto ordinario), e attraverso il Fondo sanitario nazionale (una quota è destinata alla Regione siciliana, mentre il resto finanzia anche le spese sanitarie vincolate a determinati obiettivi).

Il capitolo interessato del Bilancio dello Stato è il capitolo 2700 Fondo sanitario nazionale, iscritto nel programma 3.6 Concorso dello Stato al finanziamento della spesa sanitaria dello stato di previsione del MEF, di cui una quota è destinata alla Regione siciliana, mentre il resto finanzia le spese sanitarie vincolate a determinati obiettivi.



GIMBE EVIDENCE FOR HEALTH

Elaborazione GIMBE da: MEF, Ragioneria Generale dello Stato
5° Rapporto sul monitoraggio della spesa sanitaria. Novembre, 2018

IL FINANZIAMENTO DELLA FORMAZIONE MMG

Una quota del Fondo sanitario nazionale (FSN) di parte corrente è riservata all'erogazione di borse di studio per la formazione specifica in medicina generale, secondo la direttiva del Consiglio delle Comunità europee n. 86/457 del 15 settembre 1986.

(*decreto-legge dell'8 febbraio 1988, n. 27, convertito con modificazioni dalla legge 8 aprile 1988, n. 109, che all'art. 5, commi 2 e 3*)

I fondi riservati sono destinati alla formazione specifica in medicina generale ai sensi del sopra citato art. 5 del decreto-legge 8 febbraio 1988, n. 27, e sono utilizzati:

1) per l'assegnazione di borse di studio ai medici che partecipano ai corsi di formazione e

2) per il finanziamento degli oneri connessi all'organizzazione degli stessi corsi

(*decreto-legge del 30 maggio 1994, n. 325, convertito con modificazioni dalla legge 19 luglio 1994, n. 467, il quale dispone, all'art. 3*)

Nella tabella allegata la ripartizione della quota FSN del 2016 in cui si evidenzia il finanziamento per Borse e per Organizzazione.

Ripartizione quota FSN 2016 per finanziamento corso di formazione medicina generale

3^ annualita' triennio 2014-2017, 2^ annualità triennio 2015-2018 e 1^ annualità triennio 2016-2019 (Bandi regionali)

FINANZIAMENTO TOTALE				**euro**	**38.735.000,00**
Importo borsa	(lire	22.467.500	pari a)	euro	11.603,00
Aliquota Irap					8,50%
Importo borsa Irap				euro	12.589,26
Finanziamento per Borse				**euro**	**34.708.589,82**
Finanziamento per Organizzazione				**euro**	**4.026.410,18**

La ripartizione della quota del FSN 2016 per il finanziamento del corso di formazione in medicina generale ci mostra la suddivisione del totale finanziamento (38,735 milioni di euro) che è composto quindi dal:
Finanziamento per Borse
Finanziamento per Organizzazione

Alla quota parte di finanziamento della singola borsa (12.589,26 euro) concorre l'aliquota IRAP per un 8.5%.

[*VISTA la proposta del Ministero della salute del 16 luglio 2003, con la quale si evidenzia, tra l'altro, che l'importo annuo delle borse di studio, come stabilito dal citato decreto n.257/91, è stato incrementato dell'aliquota IRAP dell'8,5%]*

BILANCIO DI PREVISIONE 2019 – MEF (link)

Nell'ultimo DEF le risorse per la formazione medica post laurea sono aumentate. Decisamente tanto per le specializzazioni che vedranno un incremento progressivo e costante del numero di contratti (e di milioni di euro di finanziamento) per la medicina generale un aumento di 10 milioni di euro a decorrere dal 2019 per un totale di 48.735 milioni di euro per i prossimi anni.

DISEGNO DI LEGGE

Bilancio di previsione dello Stato per l'anno finanziario 2019 e bilancio pluriennale per il triennio 2019-2021

Articolo	Comma	Descrizione Norma	INDEBITAMENTO		
			2019	2020	2021
40	4	Incremento livello del Fabbisogno sanitario nazionale standard 2019-2021 per borse di studio dei medici di medicina generale	10,0	10,0	10,0
41	1	Ulteriore incremento del Fondo sanitario nazionale-specializzandi in medicina	22,5	45,0	68,4
41	1	Ulteriore incremento del Fondo sanitario nazionale-specializzandi in medicina - effetti riflessi	10,9	21,8	33,2

Art. 41 (Contratti di formazione specialistica)

La norma, allo scopo di aumentare il numero dei contratti di formazione specialistica dei medici per cercare di superare la carenza di medici specialisti del Servizio sanitario nazionale, reca un incremento delle vigenti autorizzazioni di spesa, che consentirà di aumentare, a partire dal 2019, il numero dei contratti di formazione specialistica stipulati dai medici specializzandi con l'università, ove abbia sede la scuola di specializzazione, e con la regione nel cui territorio abbiano sede le aziende sanitarie le cui strutture siano parte prevalente della rete formativa della scuola di specializzazione.

	1° anno formazione	2° anno formazione	3° anno formazione	4° anno formazione	5° anno formazione	N. totale specializzandi in corso	fabbisogno finanziario
costo annuo	25.000,00	25.000,00	26.000,00	26.000,00	26.000,00		
2019	900					900	22.500.000
2020	900	900				1.800	45.000.000
2021	900	900	900			2.700	68.400.000
2022	900	900	900	900		3.600	91.800.000
2023	900	900	900	900	315	3.915	99.990.000

Art. 40 (Fabbisogno sanitario nazionale standard 2019 -2021)

Il livello del finanziamento del Servizio sanitario nazionale è normativamente fissato soltanto per l'anno 2019 in 114,435 miliardi di euro a seguito di successivi interventi normativi. Con la presente disposizione si conferma per il 2019 il predetto valore e lo si incrementa di 2.000 milioni di euro per l'anno 2020 e di ulteriori 1.500 milioni di euro per l'anno 2021. La disposizione inoltre, allo scopo di contrastare la paventata scarsità di medici di medicina generale, intende incrementare le risorse a disposizione per l'assegnazione delle borse di studio ai predetti medici in formazione, di cui all'articolo 3 del decreto-legge n. 325 del 30 maggio 1994, convertito, con modificazioni, dalla legge 19 luglio 1994 n. 467, dove viene stabilita la dotazione di risorse finanziarie da destinare all'assegnazione delle Legge di Bilancio 2019 29 borse di studio ai medici che partecipano ai corsi di formazione e per il rimborso delle spese di organizzazione dei corsi.

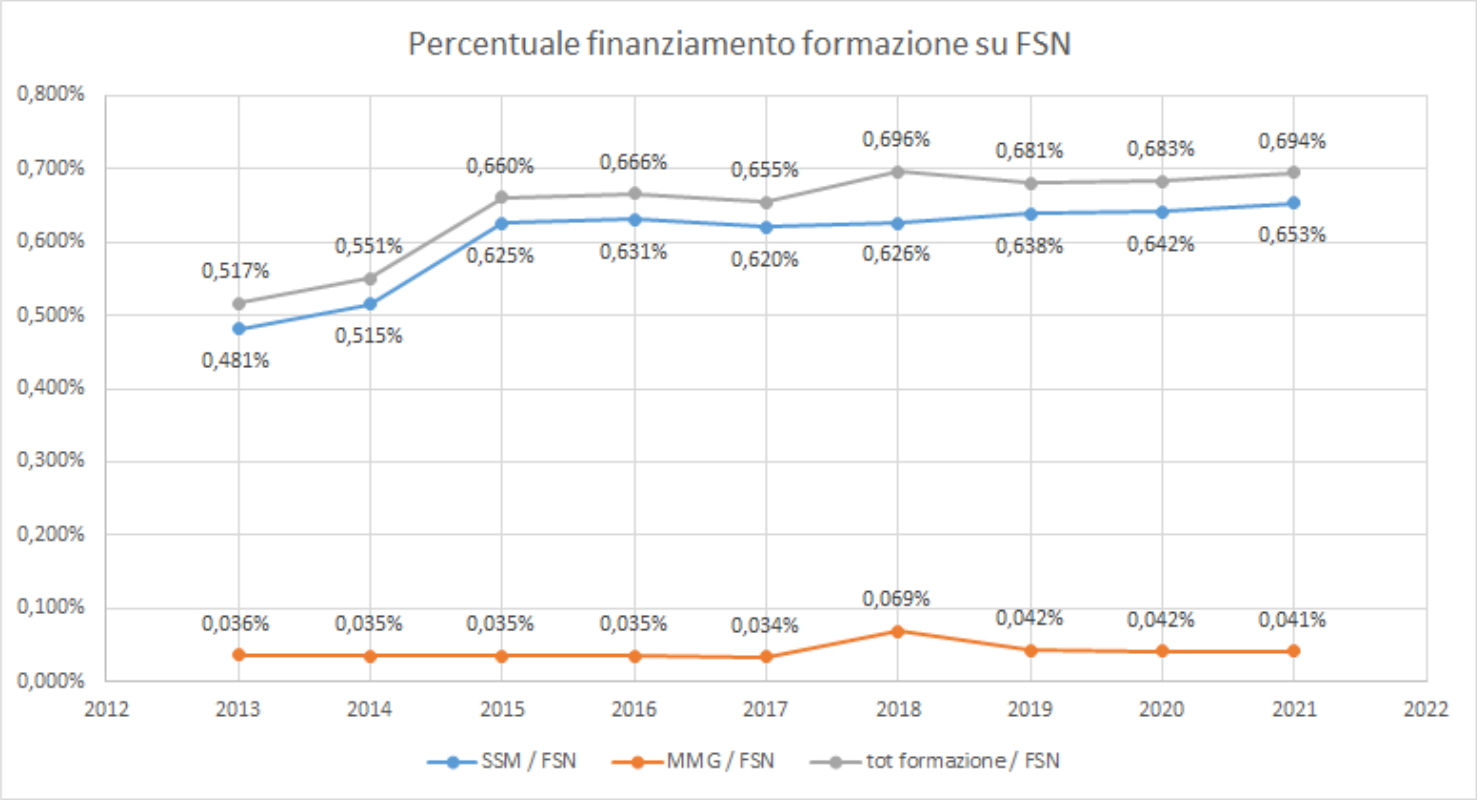
Comma 4. *La norma integra l'attuale finanziamento destinato alle borse di studio, pari a circa 38,7 milioni di euro annui, in favore dei medici che si formano per svolgere la medicina generale al fine di aumentarne il numero. Trattandosi di un limite di spesa, pari a 10 milioni di euro annui a decorrere dal 2019, il maggiore onere a carico del SSN sarà limitato al predetto importo.*

Quale quota in percentuale del FSN è destinata alla Formazione post laurea?

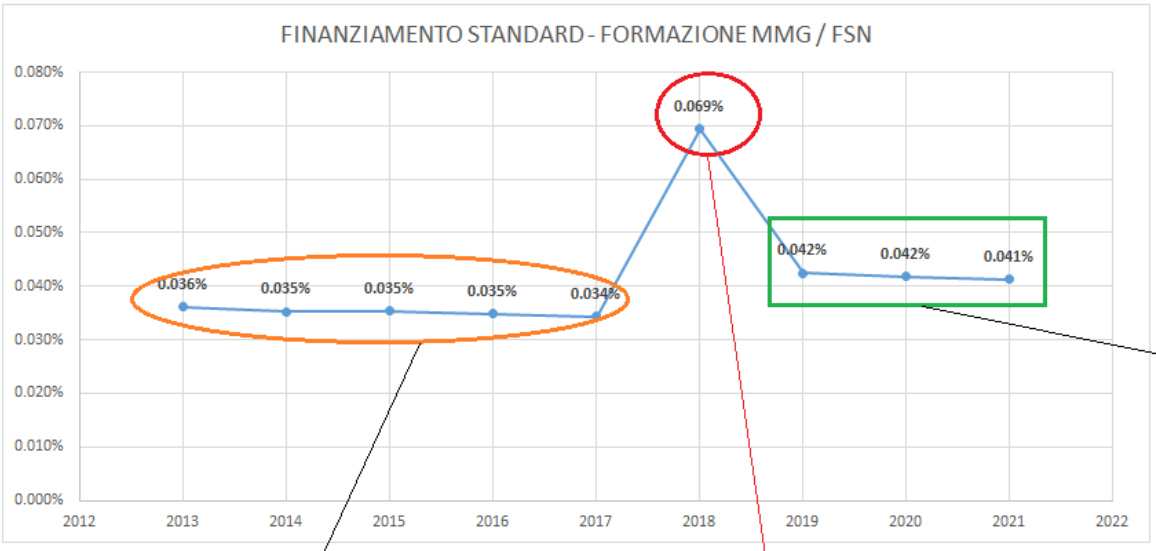
Alla formazione dei medici in Italia è destinato nemmeno lo 0.7% del FSN largamente impegnato dalla formazione dei medici specialisti e per la medicina generale lo 0.04% circa.

	A	B	C	D = B/A	E = C/A	F = D + E
ANNO	FSN	CONTRATTI SSM	FinanziamentoMMG	SSM / FSN	MMG / FSN	tot formazione / FSN
2013	107,000	0,514416	0,038735	0,481%	0,036%	0,517%
2014	109,900	0,566382	0,038735	0,515%	0,035%	0,551%
2015	109,700	0,685762	0,038735	0,625%	0,035%	0,660%
2016	111,000	0,700374	0,038735	0,631%	0,035%	0,666%
2017	112,600	0,698284	0,038735	0,620%	0,034%	0,655%
2018	113,400	0,71014	0,078735	0,626%	0,069%	0,696%
2019	114,439	0,7305	0,048635	0,638%	0,042%	0,681%
2020	116,439	0,747	0,048635	0,642%	0,042%	0,683%
2021	117,939	0,7704	0,048635	0,653%	0,041%	0,694%
	Miliardi di euro	Miliardi di euro	Miliardi di euro			

Associazione Liberi Specializzandi – Fattore 2a
Sede Legale Piazza Diaz 6, Milano
info@als-fattore2a.org
www.als-fattore2a.org



Il dettaglio della percentuale destinata al finanziamento delle borse di formazione in medicina generale è evidenziato nel grafico sottostante.



Aumento di 10 milioni di euro a decorrere dal 2019 per un totale di 48.735 milioni di euro

Finanziamento vincolato per le borse di formazione in medicina generale di 38.735 milioni di euro fino all'anno 2018 in cui sono aumentati di ulteriori 40 milioni solo per quel triennio.

Dal 2019 ai 38.735 si aggiungeranno 10 milioni di euro (DEF 2019)

NEL 2018 abbiamo avuto 2 delibere del CIPE per il riparto di ulteriori 40 milioni di euro che si sono aggiunti ai già 38.735 milioni. Il numero di borse di formazione totali aumentò a 2093 nell'ultimo concorso a bando.

Associazione Liberi Specializzandi – Fattore 2a
Sede Legale Piazza Diaz 6, Milano
info@als-fattore2a.org
www.als-fattore2a.org

Provvedono al finanziamento del Servizio sanitario nazionale nei propri territori senza alcun apporto a carico del bilancio dello Stato e quindi **non fanno parte del computo delle risorse di cui sopra**:

- Regione Valle d'Aosta *(art. 34, comma 3, della legge 23 dicembre 1994, n. 724)*
- Province autonome di Trento e Bolzano *(art. 34, comma 3, della legge 23 dicembre 1994, n. 724)*
- Regione Friuli-Venezia Giulia *(l'art. 1, comma 144, della legge 23 dicembre 1996, n. 662)*
- Regione Sardegna *(art. 1, comma 836, della legge 27 dicembre 2006, n. 296)*

La Regione Sicilia invece compartecipa alla spesa sanitaria con una quota pari al 49,11 per cento *(art. 1, comma 830, della legge 27 dicembre 2006, n. 296).*

LE BORSE DI FORMAZIONE DAL 2013 AL 2018: LE DELIBERE DEL CIPE

La composizione del finanziamento delle borse di formazione in medicina generale è evidenziata nei cosiddetti "riparti" (assegnazione del fabbisogno alle singole Regioni ed individuazione delle fonti di finanziamento) proposti dal Ministero della Salute sui quali si raggiunge un'intesa in sede di Conferenza Stato-Regioni e che sono poi recepiti con propria delibera dal Comitato Interministeriale per la Programmazione Economica - CIPE.

Delibere del CIPE sui riparti del finanziamento borse studio in medicina generale (link)

FSN 2017: Ripartizione della quota per il finanziamento dei corsi triennali di formazione in medicina generale
3^ annualità per il triennio 2015-2018, 2^ annualità per il triennio 2016-2019 e 1^ annualità per il triennio 2017-2020

(unità di euro)

REGIONI	Numero Tirocinanti da Bando				ASSEGNAZIONE RISORSE					
	3° annualità triennio 2015-2018	2° annualità triennio 2016-2019	1° annualità triennio 2017-2020	TOTALE	Assegnazioni per borse di studio	Assegnazioni per spese di organizzazione	Totale ante compartecipazione Regione Siciliana	Compartecipazione Regione Siciliana	Riparto compartecipazione Regione Siciliana	TOTALE RISORSE DA RIPARTIRE
	a	b	c	d=(a+b+c)	e	f	g=(e+f)	h	i	k =(g+h+i)
PIEMONTE	110	110	120	340	4.280.348	383.214	4.663.562		292.687	4.956.249
LOMBARDIA	90	90	100	280	3.524.993	315.588	3.840.581		241.036	4.081.617
VENETO	50	50	50	150	1.888.389	169.065	2.057.454		129.127	2.186.581
LIGURIA	35	35	40	110	1.384.819	123.981	1.508.800		94.693	1.603.493
EMILIA ROMAGNA	60	70	80	210	2.643.745	236.691	2.880.436		180.777	3.061.213
TOSCANA	78	80	80	238	2.996.244	268.250	3.264.494		204.881	3.469.375
UMBRIA	30	27	30	87	1.095.266	98.058	1.193.324		74.893	1.268.217
MARCHE	25	25	25	75	944.194	84.532	1.028.726		64.563	1.093.289
LAZIO	85	70	70	225	2.832.583	253.598	3.086.181		193.690	3.279.871
ABRUZZO	20	20	20	60	755.356	67.626	822.982		51.651	874.633
MOLISE	20	20	25	65	818.302	73.261	891.563		55.955	947.518
CAMPANIA	80	80	80	240	3.021.422	270.504	3.291.926		206.603	3.498.529
PUGLIA	100	80	100	280	3.524.993	315.588	3.840.581		241.036	4.081.617
BASILICATA	25	25	25	75	944.194	84.532	1.028.726		64.563	1.093.289
CALABRIA	25	22	22	69	868.659	77.770	946.429		59.398	1.005.827
SICILIA (*)	100	100	120	320	4.028.563	360.672	4.389.235	-2.155.553		2.233.682
TOTALI	933	904	987	2.824	35.552.070	3.182.930	38.735.000	-2.155.553	2.155.553	38.735.000

(*) Per la Regione Siciliana è stata operata la prevista ritenuta di legge del 49,11% sulla relativa quota finale spettante.

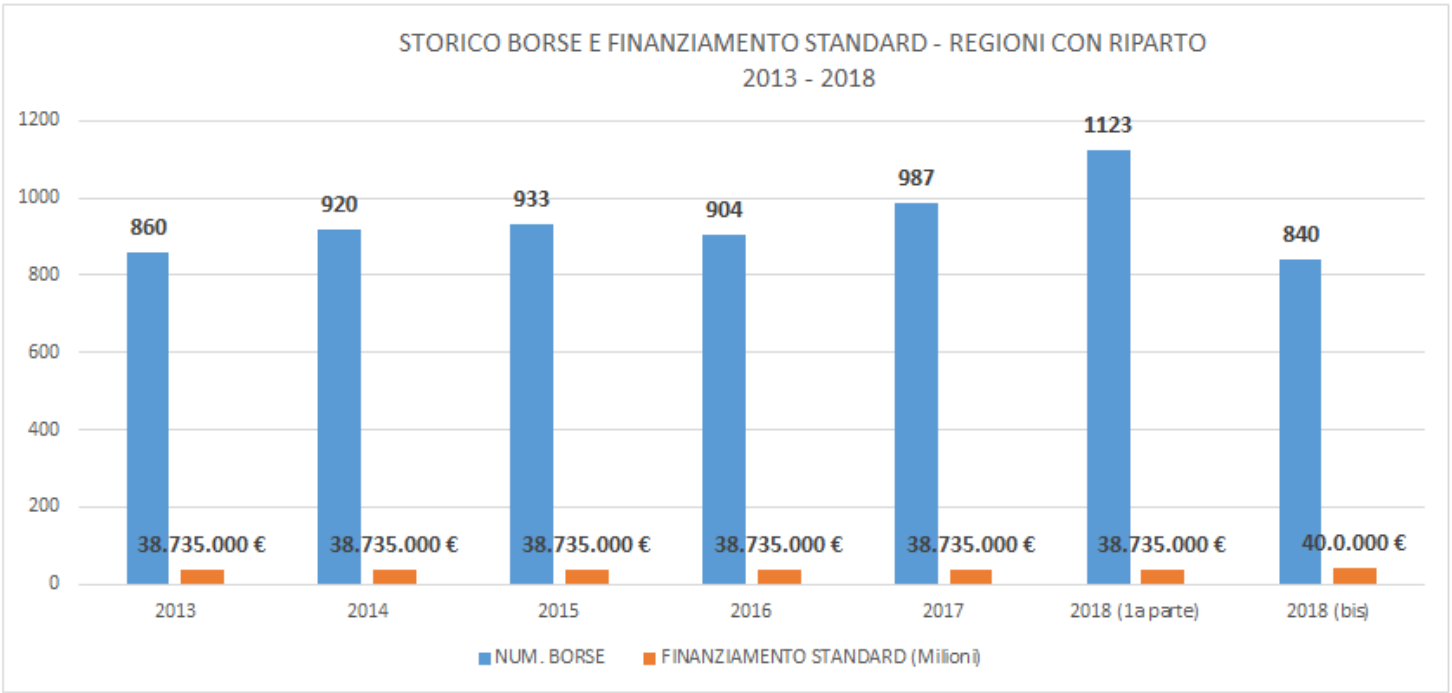
Le borse di formazione dal 2013 al 2018 sono andate costantemente aumentando, tranne nel 2016, quando abbiamo avuto una contrazione ma poi sono proseguitate ad aumentare fino all'"esplosione" del 2018 con il primo riparto dei 38.735 milioni che allocavano risorse per 1123 borse di formazione a fronte delle 987 del 2017.

Successivamente con una seconda delibera venivano finanziate ulteriore 840 borse.

STORICO BORSE DI FORMAZIONE - REGIONI CON RIPARTO + SICILIA										
Regioni	2013	2014	2015	2016	2017	2018 (1a parte)	2018 (bis)	Tot. Borse	MEDIA/aa	RIPARTO FSN
Piemonte	80	80	110	110	120	119	70	689	98	SI
Lombardia	90	90	90	90	100	165	152	777	111	SI
Veneto	40	50	50	50	50	60	66	366	52	SI
Liguria	35	35	35	35	40	41	22	243	35	SI
Emilia Romagna	60	60	60	70	80	95	67	492	70	SI
Toscana	78	78	78	80	80	88	51	533	76	SI
Umbria	27	27	30	27	30	27	14	182	26	SI
Marche	25	25	25	25	25	31	24	180	26	SI
Lazio	85	85	85	70	70	85	89	569	81	SI
Abruzzo	20	20	20	20	20	20	18	138	20	SI
Molise	20	20	20	20	25	14	6	125	18	SI
Campania	80	80	80	80	80	106	86	592	85	SI
Puglia	120	120	100	80	100	103	61	684	98	SI
Basilicata	25	25	25	25	25	25	8	158	23	SI
Calabria	25	25	25	22	22	34	30	183	26	SI
Sicilia	50	100	100	100	120	110	76	656	94	SI*
ITALIA	860	920	933	904	987	1123	840	6567	938	

(*) Per la Regione Siciliana è stata operata la prevista ritenuta di legge del 49,11% sulla relativa quota finale spettante.

La variazione del numero borse annuale rispetto ai milioni di euro di finanziamento si evidenziano meglio nella tabella sottostante.



Associazione Liberi Specializzandi – Fattore 2a
Sede Legale Piazza Diaz 6, Milano
info@als-fattore2a.org
www.als-fattore2a.org

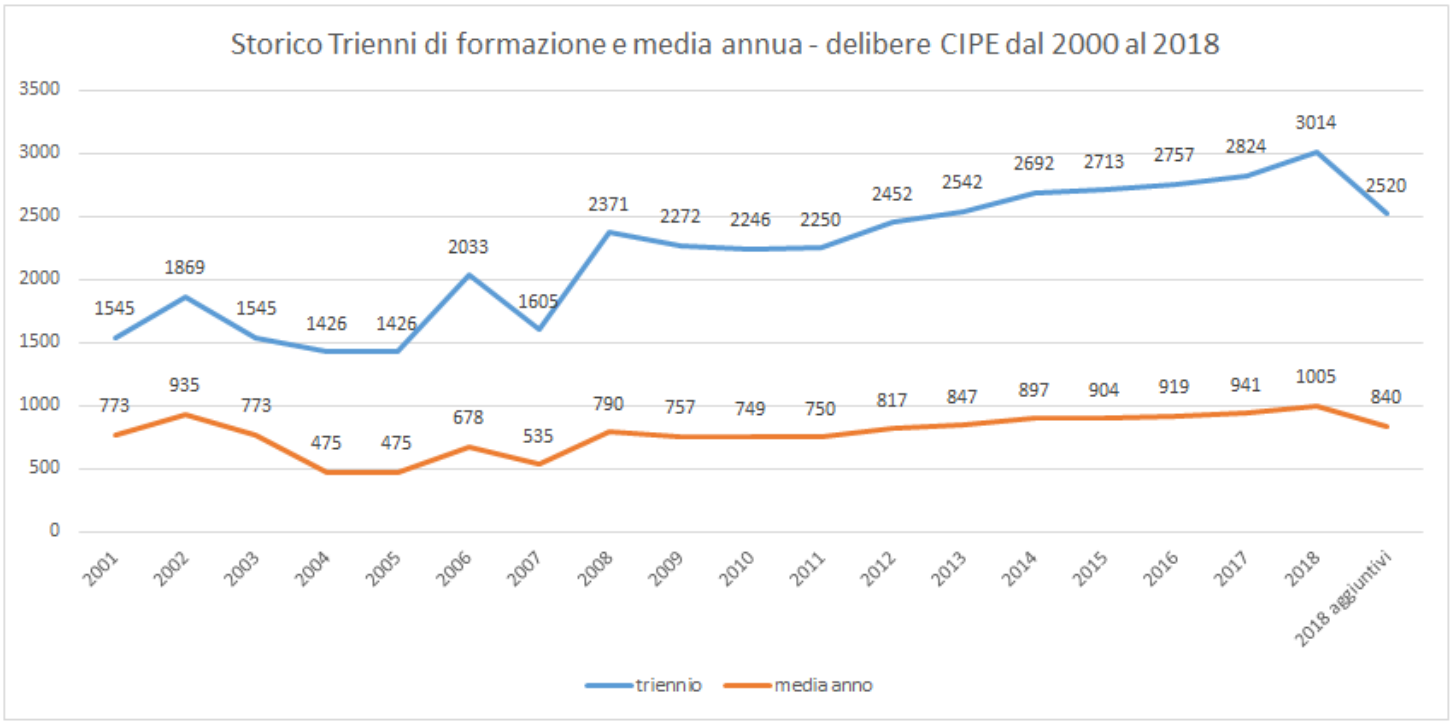
LE DELIBERE CIPE (COMITATO INTERMINISTERIALE DELLA PROGRAMMAZIONE ECONOMICA) DAL 2000 AL 2018

Nel grafico sottostante invece si evidenzia il totale borse dei trienni per ogni anno di finanziamento. L'andamento è stato crescente.

Nel 2017 ad esempio (riparto allegato precedentemente) sono state ripartite 2824 borse relative alla:

- Prima annualità del triennio 2017- 2020
- Seconda annualità del triennio 2016 – 2019
- Terza annualità del triennio 2015 – 2018

Nel 2018 verrà finanziata la prima annualità del triennio 2018-2021 fino alla terza del 2016 – 2019.



	media trienni	media annuale
MEDIA dal 2013	**2723**	**908**
MEDIA dal 2000	**2216**	**739**

IRAP: LA TASSA REGIONALE SULLA PROGRAMMAZIONE MMG

L'IRAP è una delle fonti del fabbisogno sanitario nazionale standard ed affluisce alle regioni.

L'imposta regionale sulle attività produttive – IRAP è un'imposta a carattere reale, istituita e disciplinata dal D.Lgs. 446/1997 ↗; la quasi totalità del gettito ottenuto è attribuito alle Regioni con l'obiettivo di concorrere al finanziamento del Servizio sanitario nazionale.

Il presupposto d'imposta è l'esercizio abituale di una attività autonomamente organizzata, diretta alla produzione o allo scambio di beni ovvero alla prestazione di servizi. Anche l'attività così esercitata dalle società e dagli enti, compresi gli organi e le amministrazioni dello Stato, costituisce presupposto di imposta. Soggetti passivi sono infatti le persone fisiche, le società e gli enti (privati e pubblici) che esercitano la suddetta attività. La base imponibile è il valore della produzione netta realizzato nel territorio di ciascuna regione, che viene determinato secondo regole differenziate per tipi di attività e soggetti passivi.

Nei confronti delle pubbliche amministrazioni, relativamente al valore prodotto nell'esercizio di attività non commerciali, si applica l'aliquota del'8,5 per cento. Il tributo è dichiarato e riscosso con le stesse modalità dell'Irpef e affluisce direttamente alle regioni.

FINANZIAMENTO TOTALE				**euro**	**38.735.000,00**
Importo borsa	(lire	22.467.500	pari a)	euro	11.603,00
Aliquota Irap					8,50%
Importo borsa Irap				euro	12.589,26
Finanziamento per Borse				**euro**	**34.708.589,82**
Finanziamento per Organizzazione				**euro**	**4.026.410,18**

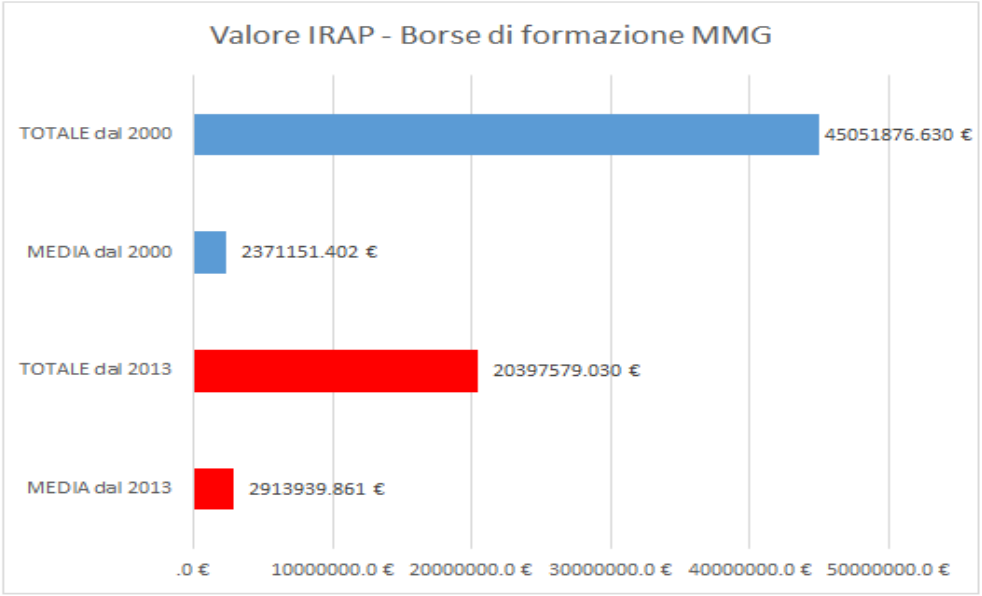
VISTA la proposta del Ministero della salute del 16 luglio 2003, con la quale si evidenzia, tra l'altro, che l'importo annuo delle borse di studio, come stabilito dal citato decreto n.257/91, è stato incrementato dell'aliquota IRAP dell'8,5%;

QUANTO HA EROSO L'IRAP AL FINANZIAMENTO TOTALE PER LE BORSE?

L'IRAP dal punto di vista della programmazione delle borse di formazione in medicina generale, aumentando il "costo totale delle borse" di quell'8.5% è come se de-finanziasse la formazione andando a togliere l'8.5% di borse annualmente.

	A	B	C	D = AxBxc
ANNO	borse triennio	costo borsa	IRAP (%)	VALORE IRAP
2001	1545	12.589 €	8.5	1.653.250 €
2002	1869	12.589 €	8.5	1.999.951 €
2003	1545	12.589 €	8.5	1.653.250 €
2004	1426	12.589 €	8.5	1.525.913 €
2005	1426	12.589 €	8.5	1.525.913 €
2006	2033	12.589 €	8.5	2.175.442 €
2007	1605	12.589 €	8.5	1.717.454 €
2008	2371	12.589 €	8.5	2.537.124 €
2009	2272	12.589 €	8.5	2.431.188 €
2010	2246	12.589 €	8.5	2.403.366 €
2011	2250	12.589 €	8.5	2.407.646 €
2012	2452	12.589 €	8.5	2.623.799 €
2013	2542	12.589 €	8.5	2.720.105 €
2014	2692	12.589 €	8.5	2.880.615 €
2015	2713	12.589 €	8.5	2.903.086 €
2016	2757	12.589 €	8.5	2.950.169 €
2017	2824	12.589 €	8.5	3.021.864 €
2018	3014	12.589 €	8.5	3.225.176 €
2018 aggiuntivi	2520	12.589 €	8.5	2.696.564 €
MEDIA dal 2013	**2723**			**2.913.940 €**
TOTALE dal 2013				**20.397.579 €**
MEDIA dal 2000	2216			2.371.151 €
TOTALE dal 2000				45.051.877 €

Dal 2013 al 2018 è valsa in totale più di 20 milioni di euro per una media di quasi 3 milioni di euro all'anno a triennio di corsi che sono finiti direttamente nelle casse delle regioni e dal 2000 per un totale di circa 45 milioni di euro.



Associazione Liberi Specializzandi – Fattore 2a
Sede Legale Piazza Diaz 6, Milano
info@als-fattore2a.org
www.als-fattore2a.org

RIPARTIZIONE DELL'IRAP ALLE REGIONI DAL 2013 AL 2018

L'IRAP, essendo l'8.5% del costo totale di una borsa, aumenta progressivamente all'aumentare delle borse. Più borse vengono finanziate per quell'anno e maggiormente avremo un gettito IRAP. Il valore medio dell'IRAP dal 2013 è di circa 1 milione di euro all'anno, così ripartito fra le regioni (tabella in sequenza).

									A	B	C	D = A*B*C	E = D / 3
Regioni	2013	2014	2015	2016	2017	2018 (1a)	2018 (bis)	Tot. Borse	MEDIA/aa	costo borsa	IRAP (%)	IRAP MEDIO / BORSA	IRAP x3 anni
Piemonte	80	80	110	110	120	119	70	689	98	12.589 €	8.5	€ 105325	315.975 €
Lombardia	90	90	90	90	100	165	152	777	111	12.589 €	8.5	€ 118777	356.332 €
Veneto	40	50	50	50	50	60	66	366	52	12.589 €	8.5	€ 55949	167.847 €
Liguria	35	35	35	35	40	41	22	243	35	12.589 €	8.5	€ 37147	111.440 €
Emilia Romagna	60	60	60	70	80	95	67	492	70	12.589 €	8.5	€ 75210	225.631 €
Toscana	78	78	78	80	80	88	51	533	76	12.589 €	8.5	€ 81478	244.433 €
Umbria	27	27	30	27	30	27	14	182	26	12.589 €	8.5	€ 27822	83.465 €
Marche	25	25	25	25	25	31	24	180	26	12.589 €	8.5	€ 27516	82.548 €
Lazio	85	85	85	70	70	85	89	569	81	12.589 €	8.5	€ 86981	260.943 €
Abruzzo	20	20	20	20	20	20	18	138	20	12.589 €	8.5	€ 21096	63.287 €
Molise	20	20	20	20	25	14	6	125	18	12.589 €	8.5	€ 19108	57.325 €
Campania	80	80	80	80	80	106	86	592	85	12.589 €	8.5	€ 90497	271.491 €
Puglia	120	120	100	80	100	103	61	684	98	12.589 €	8.5	€ 104561	313.682 €
Basilicata	25	25	25	25	25	25	8	158	23	12.589 €	8.5	€ 24153	72.459 €
Calabria	25	25	25	22	22	34	30	183	26	12.589 €	8.5	€ 27975	83.924 €
Sicilia	50	100	100	100	120	110	76	656	94	12.589 €	8.5	€ 100280	300.841 €
ITALIA	860	920	933	904	987	1123	840	6567	938	12.589 €	8.5	1.003.874 €	3.011.622 €

L'IRAP per una singola annualità di una borsa è di 1070 euro, moltiplicato 3 anni fanno 3210 euro di tassa regionale per singolo contratto di formazione.

Il costo totale di una borsa è infatti un costo fisso, ovvero 12589,26 euro di cui 11600 sono quelli destinati annualmente ai corsisti di medicina generale. Sono al lordo dell'IRPEF ma poi viene in soccorso il Bonus Irpef (bonus Renzi) degli 80 euro per cui l'importo della borsa erogato annualmente è sempre di circa 11600 euro. (967 euro al mese in quasi tutte le regioni).

IL MECCANISMO DI PROGRAMMAZIONE MMG

Ma se il finanziamento totale è sempre stato lo stesso (38,735 milioni di euro all'anno), e il costo unitario di una borsa di studio è ugualmente lo stesso (12589 al lordo dell'IRAP), perché il numero di borse varia di anno in anno?

Quale fattore concorre nel determinare che il numero di borse nel 2013 sia stato 860 e nel 2017 invece 987?

E perché se 38.735 milioni di euro nel 2018 hanno finanziato 3014 borse, i 40 milioni di euro stanziati successivamente ne hanno solo finanziate 2520?

IL FINANZIAMENTO DELL'ORGANIZZAZIONE DEI CORSI

Il costo dell'organizzazioni dei corsi, o spese per organizzazioni, sono dei costi che vengono definiti annualmente e che fanno parte del finanziamento totale da assegnare per quell'anno a quel determinato triennio. Hanno una caratteristica particolare, ovvero non sono dei costi "fissi" o dei costi standard. Ogni anno il costo totale dei corsi cambia, come ad esempio nel 2017 il costo totale per le spese di organizzazione è stato di 3 milioni e 182 mila euro (ante compartecipazione della Sicilia, meccanismo di cui parlerò in seguito).

FSN 2017: Ripartizione della quota per il finanziamento dei corsi triennali di formazione in medicina generale
3^ annualità per il triennio 2015-2018, 2^ annualità per il triennio 2016-2019 e 1^ annualità per il triennio 2017-2020

(unità di euro)

REGIONI	Numero Tirocinanti da Bando				ASSEGNAZIONE RISORSE					
	3° annualità triennio 2015-2018	2° annualità triennio 2016-2019	1° annualità triennio 2017-2020	TOTALE	Assegnazioni per borse di studio	Assegnazioni per spese di organizzazione	Totale ante compartecipazione Regione Siciliana	Compartecipazione Regione Siciliana	Riparto compartecipazione Regione Siciliana	TOTALE RISORSE DA RIPARTIRE
	a	b	c	d=(a+b+c)	e	f	g=(e+f)	h	i	k =(g+h+i)
PIEMONTE	110	110	120	340	4.280.348	383.214	4.663.562		292.687	**4.956.249**
LOMBARDIA	90	90	100	280	3.524.993	315.588	3.840.581		241.036	**4.081.617**
VENETO	50	50	50	150	1.888.389	169.065	2.057.454		129.127	**2.186.581**
LIGURIA	35	35	40	110	1.384.819	123.981	1.508.800		94.693	**1.603.493**
EMILIA ROMAGNA	60	70	80	210	2.643.745	236.691	2.880.436		180.777	**3.061.213**
TOSCANA	78	80	80	238	2.996.244	268.250	3.264.494		204.881	**3.469.375**
UMBRIA	30	27	30	87	1.095.266	98.058	1.193.324		74.893	**1.268.217**
MARCHE	25	25	25	75	944.194	84.532	1.028.726		64.563	**1.093.289**
LAZIO	85	70	70	225	2.832.583	253.598	3.086.181		193.690	**3.279.871**
ABRUZZO	20	20	20	60	755.356	67.626	822.982		51.651	**874.633**
MOLISE	20	20	25	65	818.302	73.261	891.563		55.955	**947.518**
CAMPANIA	80	80	80	240	3.021.422	270.504	3.291.926		206.603	**3.498.529**
PUGLIA	100	80	100	280	3.524.993	315.588	3.840.581		241.036	**4.081.617**
BASILICATA	25	25	25	75	944.194	84.532	1.028.726		64.563	**1.093.289**
CALABRIA	25	22	22	69	868.659	77.770	946.429		59.398	**1.005.827**
SICILIA (*)	100	100	120	320	4.028.563	360.672	4.389.235	-2.155.553		**2.233.682**
TOTALI	933	904	987	2.824	35.552.070	3.182.930	38.735.000	-2.155.553	2.155.553	38.735.000

(*) Per la Regione Siciliana è stata operata la prevista ritenuta di legge del 49,11% sulla relativa quota finale spettante.

Ma quanto variano i costi dei corsi? E cosa c'entrano poi con il meccanismo di programmazione sanitaria delle risorse umane MMG?
Nella prima delibera CIPE del 2018 per il riparto dei 38,735 milioni di euro cioè prima della nuova delibera che ha destinato gli altri 40 milioni i costi di organizzazioni sono scesi drasticamente, ovvero a 790 mila euro!

FSN 2018: Ripartizione della quota per il finanziamento dei corsi triennali di formazione in medicina generale
3^ annualità per il triennio 2016-2019, 2^ annualità per il triennio 2017-2020 e 1^ annualità per il triennio 2018-2021

(unità di euro)

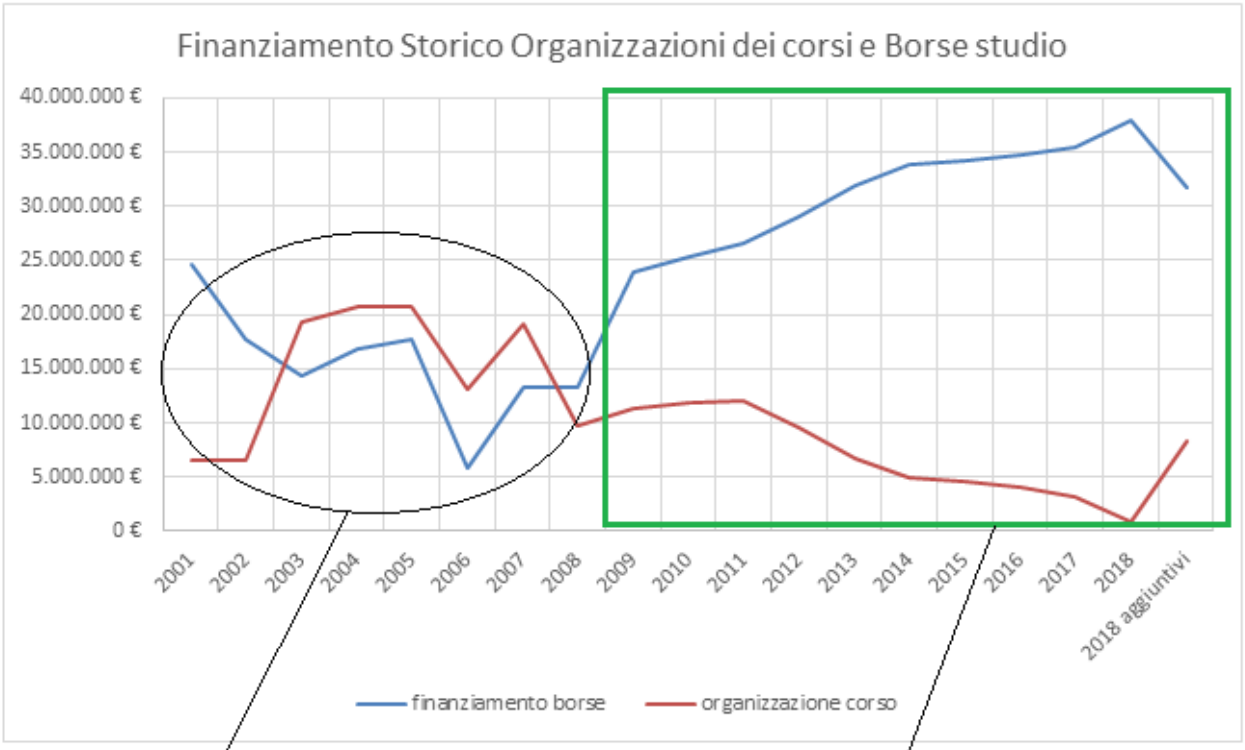
REGIONI	Numero Tirocinanti da Bando				ASSEGNAZIONE RISORSE					
	3° annualità triennio 2016-2019	2° annualità triennio 2017-2020	1° annualità triennio 2018-2021	TOTALE	Assegnazioni per borse di studio	Assegnazioni per spese di organizzazione	Totale ante compartecipazione Regione Siciliana	Compartecipazione Regione Siciliana	Riparto compartecipazione Regione Siciliana	TOTALE RISORSE DA RIPARTIRE
	a	b	c	d=(a+b+c)	e	f	g=(e+f)	h	i	l =(g+h+i)
PIEMONTE	110	120	119	349	4.393.651,74		4.393.651,74		272.460,42	**4.666.112,16**
LOMBARDIA	90	100	165	355	4.469.187,30		4.469.187,30		277.144,55	**4.746.331,85**
VENETO	50	50	60	160	2.014.281,60	263.656,79	2.277.938,39		141.260,18	**2.419.198,57**
LIGURIA	35	40	41	116	1.460.354,16		1.460.354,16		90.559,91	**1.550.914,07**
EMILIA ROMAGNA	70	80	95	245	3.084.368,70		3.084.368,70		191.268,77	**3.275.637,47**
TOSCANA	80	80	88	248	3.122.136,48		3.122.136,48		193.610,84	**3.315.747,32**
UMBRIA	27	30	27	84	1.057.497,84		1.057.497,84		65.577,87	**1.123.075,71**
MARCHE	25	25	31	81	1.019.730,06		1.019.730,06		63.235,80	**1.082.965,86**
LAZIO	70	70	85	225	2.832.583,50	213.436,44	3.046.019,94		188.890,68	**3.234.910,62**
ABRUZZO	20	20	20	60	755.355,60	75.330,51	830.686,11		51.512,75	**882.198,86**
MOLISE	20	25	14	59	742.766,34	50.220,34	792.986,68		49.174,92	**842.161,60**
CAMPANIA	80	80	106	266	3.348.743,16		3.348.743,16		207.663,24	**3.556.406,40**
PUGLIA	80	100	103	283	3.562.760,58		3.562.760,58		220.934,95	**3.783.695,53**
BASILICATA	25	25	25	75	944.194,50		944.194,50		58.551,67	**1.002.746,17**
CALABRIA	22	22	34	78	981.962,28		981.962,28		60.893,73	**1.042.856,01**
SICILIA (*)	100	120	110	330	4.154.455,80	188.326,28	4.342.782,08	-2.132.740,28		**2.210.041,80**
TOTALI	904	987	1123	3.014	37.944.029,64	790.970,36	38.735.000,00	-2.132.740,28	2.132.740,28	38.735.000,00

(*) Per la Regione Siciliana è stata operata la prevista ritenuta di legge del 49,11% sulla relativa quota finale spettante.

Essendo il costo unitario di una borsa un costo fisso (12.589 mila euro al lordo dell'IRAP), essendo il finanziamento totale anch'esso fisso (pari a 38,735 milioni di euro fino alla prima delibera CIPE del 2018), ed essendo l'unico costo variabile i costi di organizzazione dei corsi, ecco spiegato il meccanismo di quantificazione delle borse per ogni annualità.

<u>I costi di organizzazione dei corsi sono stati da sempre l'unico vero parametro di programmazione del numero di borse di formazione in medicina generale!</u>

Questo significa che all'aumentare dei costi di organizzazione diminuivano le borse e viceversa, un contro senso a tutti gli effetti, l'ecatombe della programmazione sanitaria. Aumentando le borse negli anni sono diminuiti i costi di organizzazione dei corsi ovvero come dire: "più medici di medicina generale vogliamo e MENO spendiamo per formarli". Andando a studiare l'andamento del finanziamento dei corsi e delle borse di studio possiamo vedere due periodi differenti.



Dal 2000 al 2008 il finanziamento delle borse e dell'organizzazione dei corsi è stato di simile importo tanto da configurare un grafico con le due linee "avvicinate".

Per la maggior parte degli anni i costi di organizzazione hanno addirittura superato i costi del finanziamento borse.

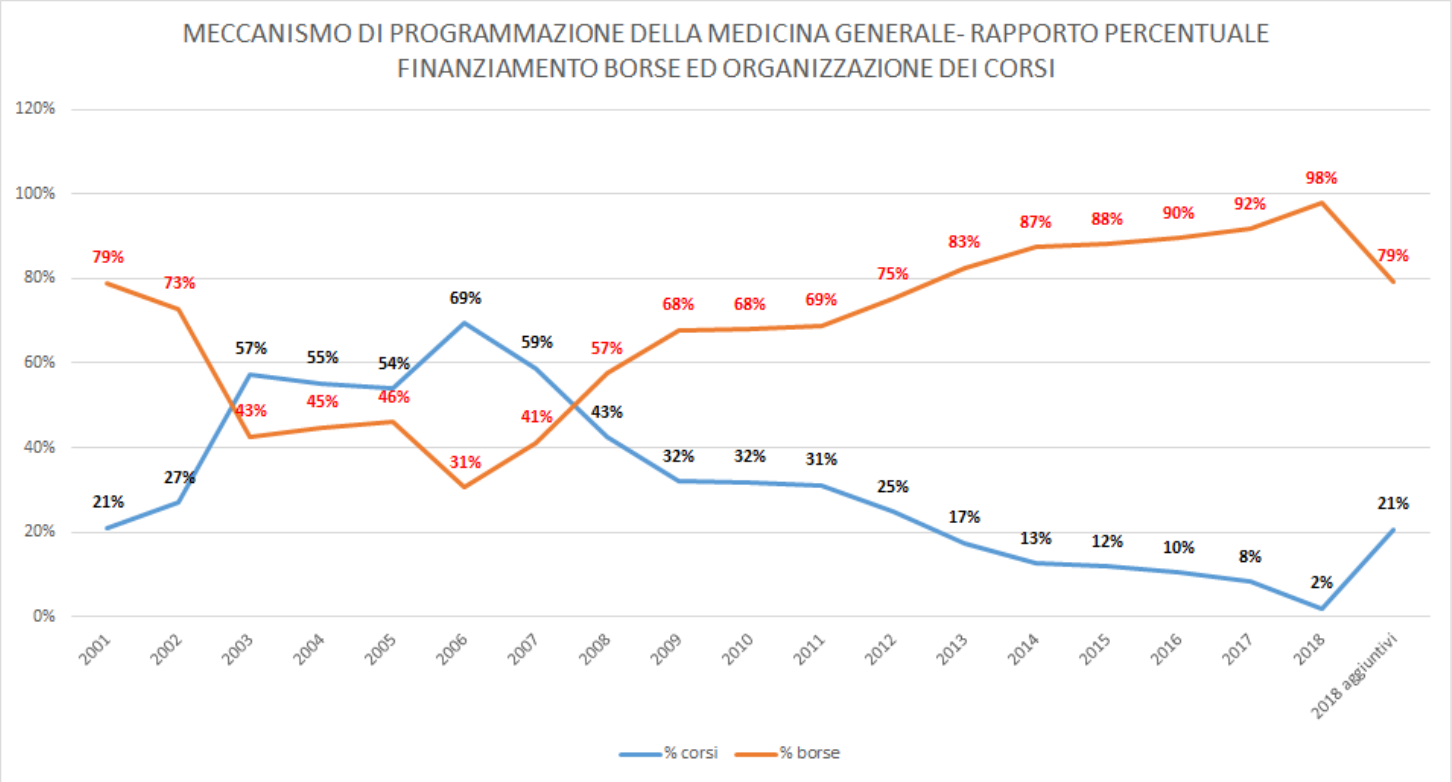
Dal 2009 i costi di organizzazioni dei corsi sono diminuiti ed è aumentato il finanziamento delle borse di studio.

Questo fino alla seconda delibera CIPE del 2018 (40 milioni di euro) che ha visto un cambio del trend.

Associazione Liberi Specializzandi – Fattore 2a
Sede Legale Piazza Diaz 6, Milano
info@als-fattore2a.org
www.als-fattore2a.org

Finanziamento storico dei costi di organizzazioni dei corsi e del finanziamento Borse - delibere CIPE dal 2000 al 2018

ANNO	finanziamento borse	organizzazione corso	finanziamento NETTO	% corsi	% borse
2001	24.664.394.00 €	6.589.926.00 €	31.254.320.00 €	21%	79%
2002	17.794.179.00 €	6.605.454.00 €	24.399.633.00 €	27%	73%
2003	14.353.289.00 €	19.283.025.00 €	33.636.314.00 €	57%	43%
2004	16.873.661.00 €	20.781.212.00 €	37.654.873.00 €	55%	45%
2005	17.715.338.00 €	20.783.086.00 €	38.498.424.00 €	54%	46%
2006	5.774.671.00 €	13.141.563.00 €	18.916.234.00 €	69%	31%
2007	13.334.478.00 €	19.083.571.00 €	32.418.049.00 €	59%	41%
2008	13.239.276.00 €	9.792.889.00 €	23.032.165.00 €	43%	57%
2009	23.924.259.00 €	11.316.158.00 €	35.240.417.00 €	32%	68%
2010	25.362.589.00 €	11.882.663.00 €	37.245.252.00 €	32%	68%
2011	26.663.502.00 €	12.071.498.00 €	38.735.000.00 €	31%	69%
2012	29.086.769.00 €	9.590.863.00 €	38.677.632.00 €	25%	75%
2013	32.001.899.00 €	6.733.101.00 €	38.735.000.00 €	17%	83%
2014	33.890.288.00 €	4.844.712.00 €	38.735.000.00 €	13%	87%
2015	34.154.662.00 €	4.580.338.00 €	38.735.000.00 €	12%	88%
2016	34.708.590.00 €	4.026.410.00 €	38.735.000.00 €	10%	90%
2017	35.552.070.00 €	3.182.930.00 €	38.735.000.00 €	8%	92%
2018	37.944.029.00 €	790.971.00 €	38.735.000.00 €	2%	98%
2018 aggiuntivi	31.724.935.00 €	8.275.065.00 €	40.000.000.00 €	21%	79%
MEDIA dal 2013	**34.282.353.29 €**	**4.633.361.00 €**			
MEDIA tot	**24.671.730.42 €**	**10.176.601.84 €**			



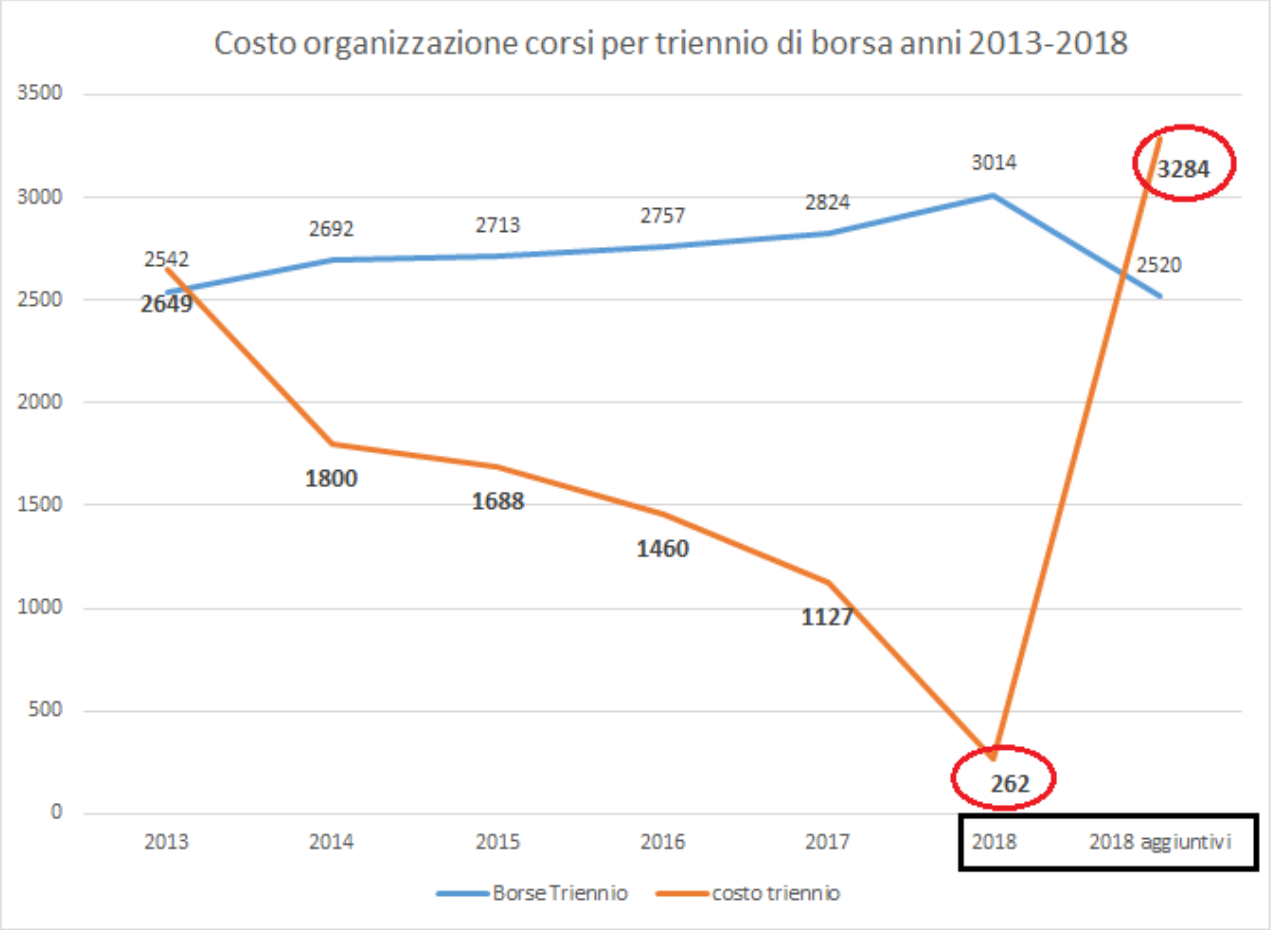
Associazione Liberi Specializzandi – Fattore 2a
Sede Legale Piazza Diaz 6, Milano
info@als-fattore2a.org
www.als-fattore2a.org

QUANTO E' COSTATO ORGANIZZARE I TRIENNI DI FORMAZIONE MMG?

Avendo il numero totale di borse per triennio e sapendo quanto costa una singola borsa (12.589 mila euro), è possibile calcolare il costo di organizzazione dei corsi per singola borsa studio per ogni anno.

	A	B	C	D	E	F = C/D
ANNO	Finanziamento totale	Finanziamento Borse	Finanziamento Corsi	Borse Triennio	costo borsa	costo triennio
2013	38.735.000 €	32.001.899 €	6.733.101 €	2542	12.589 €	2649
2014	38.735.000 €	33.890.288 €	4.844.712 €	2692	12.589 €	1800
2015	38.735.000 €	34.154.662 €	4.580.338 €	2713	12.589 €	1688
2016	38.735.000 €	34.708.590 €	4.026.410 €	2757	12.589 €	1460
2017	38.735.000 €	35.552.070 €	3.182.930 €	2824	12.589 €	1127
2018	38.735.001 €	37.944.030 €	790.971 €	3014	12.589 €	262
2018 aggiuntivi	40.000.000 €	31.724.935 €	8.275.065 €	2520	12.589 €	3284
MEDIA dal 2013	38.915.715 €	34.282.354 €	4.633.361 €	2.723 €	12.589 €	1.753 €

Nel grafico sottostante il costo di organizzazione dei corsi per SINGOLA BORSA per triennio di corso. Singolare è stato l'aumento di 16 volte del costo di organizzazione dei corsi nello stesso anno (2018) e con simile finanziamento totale (38,735 milioni della prima delibera del 2018 e 40 milioni della seconda delibera).



Associazione Liberi Specializzandi – Fattore 2a
Sede Legale Piazza Diaz 6, Milano
info@als-fattore2a.org
www.als-fattore2a.org

IL RECUPERO "BORSE PERDUTE": UN ULTERIORE MECCANISMO DI DE-FINANZIAMENTO

Ad un occhio più attento non sarà sfuggito che il "finanziamento netto" negli anni antecedenti al 2012 è stato inferiore ai 38,735 milioni di euro di finanziamento standard della formazione MMG. Come è stato possibile?

Prendiamo la Delibera CIPE del 2013, relativa alla prima annualità del triennio 2012/2015.

In questa delibera vediamo un riparto inferiore ai 38,735 milioni di euro di 57.368 mila euro, pari ai "recuperi" che sono stati calcolati fino al triennio 2010-2013 compreso, al netto di quanto recuperato con le precedenti proposte di riparto.
Il fattore che diminuisce di uguale importo sono le "assegnazioni per le borse di studio" che vengono calcolate dapprima al "lordo" dei recuperi e successivamente al netto del recupero di 57.368 mila euro.

FSN 2012: Ripartizione della quota per il finanziamento dei corsi triennali di formazione in medicina generale 3^ annualità per il triennio 2010-2013, 2^ annualità per il triennio 2011-2014 e 1^ annualità per il triennio 2012-2015
Bandi Regionali

	N° Tirocinanti da Bando				Assegnazioni (importi arrotondati all'euro)				
REGIONI	3° annualità triennio 2010-2013	2° annualità triennio 2011-2014	1° annualità triennio 2012-2015	TOTALE	Assegnazioni per borse di studio al lordo dei recuperi	Recuperi (**)	Assegnazioni per borse di studio al netto dei recuperi	Assegnazioni per spese di organizzazione	TOTALE
	a	b	c	d=(a+b+c)	e	f	g=(e+f)	h	i = (g+h)
PIEMONTE	40	40	80	160	2.014.282	0,0	2.014.282	662.867	**2.677.149**
LOMBARDIA	80	80	90	250	3.147.315	0,0	3.147.315	1.035.730	**4.183.045**
VENETO	40	40	40	120	1.510.711	0,0	1.510.711	497.151	**2.007.862**
LIGURIA	30	30	35	95	1.195.980	-22.559	1.173.421	393.578	**1.566.999**
EMILIA ROMAGNA	50	50	85	185	2.329.012	0,0	2.329.012	766.441	**3.095.453**
TOSCANA	68	68	75	211	2.656.334	0,0	2.656.334	874.156	**3.530.490**
UMBRIA	25	25	27	77	969.373	0,0	969.373	319.005	**1.288.378**
MARCHE	25	25	25	75	944.195	0,0	944.195	310.719	**1.254.914**
LAZIO	85	85	85	255	3.210.261	0,0	3.210.261	1.056.445	**4.266.706**
ABRUZZO	20	20	20	60	755.356	0,0	755.356	248.575	**1.003.931**
MOLISE	20	20	20	60	755.356	0,0	755.356	248.575	**1.003.931**
CAMPANIA	50	50	80	180	2.266.067	0,0	2.266.067	745.726	**3.011.793**
PUGLIA	100	100	100	300	3.776.778	0,0	3.776.778	1.242.876	**5.019.654**
BASILICATA	25	25	25	75	944.195	0,0	944.195	310.719	**1.254.914**
CALABRIA	22	22	25	69	868.659,0	-34.809	833.850	285.862	**1.119.712**
SICILIA (*)	46	46	51	143	1.800.263	0,0	1.800.263	592.438	**2.392.701**
TOTALI	**726**	**726**	**863**	**2.315**	**29.144.137**	**-57.368**	**29.086.769**	**9.590.863**	**38.677.632**

(*) Per la Regione Siciliana è stata operata la ritenuta di legge del 49,11% sulle borse di studio previste dal bando, pari a 90 unità per i trienni 2010-2013 e 2011-2014 e a 100 unità per il triennio 2012-2015

(**) Calcolati fino al triennio 2010-2013 compreso, al netto di quanto recuperato con le precedenti proposte di riparto

Il finanziamento delle BORSE DI STUDIO scende di uguale importo ai "recuperi" mentre le assegnazioni per spese di organizzazione dei corsi rimangono invariate.

Il finanziamento totale scende dai 38,735 milioni di euro ai 37,677 per il "recupero" di 57.368 mila euro di borse perdute.

Associazione Liberi Specializzandi – Fattore 2a
Sede Legale Piazza Diaz 6, Milano
info@als-fattore2a.org
www.als-fattore2a.org

COSA E' STATO "RECUPERATO"?

Andando a leggere la Delibera si apprende che il finanziamento totale è sempre di 38,735 milioni di euro ripartito fra organizzazione dei corsi e finanziamento borse.

> Considerato che il finanziamento complessivamente disponibile per l'anno 2012, pari a 38.735.000 euro, è destinato per 29.144.137 euro al rimborso delle spese sostenute per le borse di studio e per 9.590.863 euro al rimborso delle spese di organizzazione dei corsi;

Si apprende inoltre che tre borse di studio della Regione Calabria sono state abbandonate, una per decadenza (meccanismo della mancata assegnazione?) e due per abbandono (meccanismo della fuga).
Inoltre una sentenza della Corte dei Conti ha imposto a un tirocinante il pagamento di una somma alla Regione Liguria.

> Considerato, altresì, che nella richiamata proposta viene previsto, a valere sulla quota di 29.144.137 euro destinata al rimborso delle borse di studio, il recupero di risorse per complessivi 57.368 euro concernenti tre borse di studio nella Regione Calabria (decadenza di un tirocinante relativamente al triennio 2009-2012 e ritiro di altri due relativamente al triennio 2011-2014), nonché l'esito della sentenza della Corte dei conti che ha imposto a un tirocinante il pagamento di 22.588 euro alla Regione Liguria;

Di conseguenza il finanziamento statale da assegnare a favore delle Regioni per le borse di studio scende di uguale importo, ovvero lo STATO risparmia sulle "borse perdute" de-finanziando le regioni nella componente del finanziamento borse di studio" andando quindi a de-finanziare la formazione a fronte della già esigue risorse a bilancio (!).

> Considerato che, a seguito dei citati recuperi, la somma effettivamente da assegnare a favore delle Regioni è pari a 38.677.632 euro, di cui 29.086.769 euro per le borse di studio e 9.590.863 euro per le spese di organizzazione dei corsi;

PERCHE' SI RECUPERANO I FONDI SOLAMENTE NELLA COMPONENTE DEL "FINANZIAMENTO BORSE DI STUDIO"?

Come scritto nella Delibera CIPE del 2011, relativa alla prima annualità del triennio 2009/2012 il motivo è che …. Così è stato stabilito dalla Conferenza Stato Regioni!

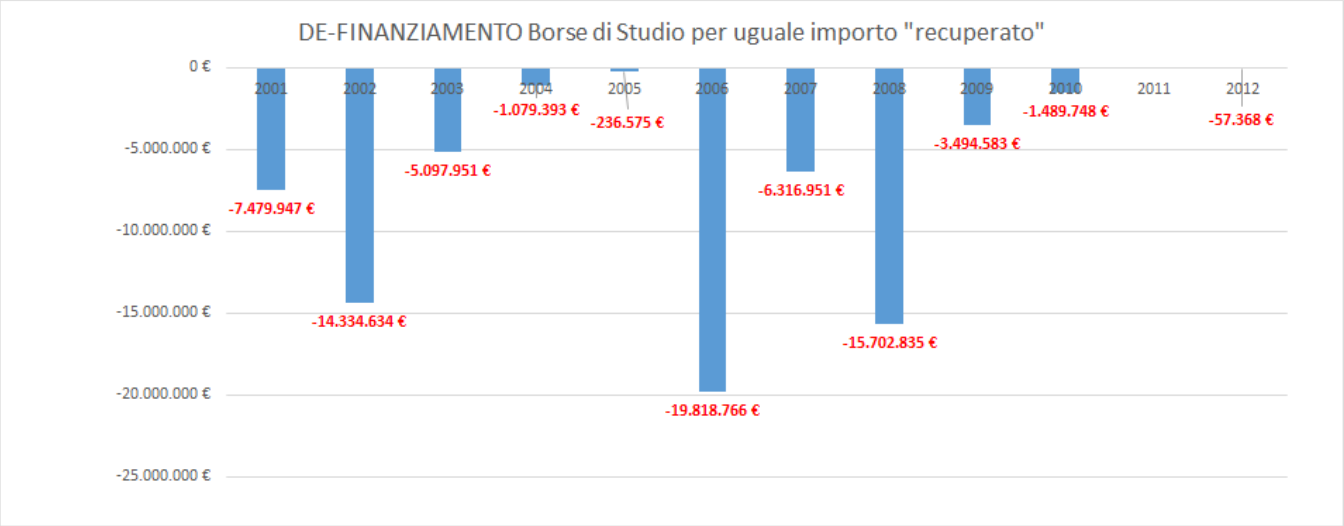
Stato e Regioni hanno quindi decretato, nella seduta del 6 luglio 1995 il taglio dei fondi destinato alle assegnazioni delle borse di studio, de- finanziando la formazione!

> Tenuto conto che la Conferenza permanente per i rapporti tra lo Stato, le Regioni e le Province autonome di Trento e Bolzano, nella seduta del 6 luglio 1995, ha stabilito che i recuperi dei finanziamenti, assegnati alle Regioni, per le borse di studio e non utilizzati a causa del ritiro dai corsi da parte dei tirocinanti devono essere operati sull'importo riferito alle sole borse di studio;

QUANTO E' STATO RECUPERATO DAL 2000, OVVERO DI QUANTO E' STATA DE-FINANZIATA LA FORMAZIONE NELLA SOLA COMPONENTE DEL NUMERO DI BORSE DI STUDIO?

Andando ad elaborare le Delibere del CIPE dal 2000 al 2018 possiamo vedere come la delibera del triennio 2012/2015 sia stata l'ultima in cui si siano "recuperati dei fondi" per le borse perdute.

Il totale del finanziamento "recuperato" è stato di 75 milioni di euro per una media di quasi 7 milioni di euro all'anno nel periodo di riferimento 2000-2012.



75 milioni sottratti esclusivamente al "finanziamento delle borse studio", 75 milioni che avrebbero finanziato 6000 borse di studio (o meglio un intero triennio da 2000 borse all'anno).

La conferenza del 6 Luglio del 1995 ha decretato il de-profundis della medicina generale andando a sottrare un finanziamento esclusivamente alla formazione.

ANNO	TOT FINANZIAMENTO	finanziamento borse	organizzazione corso	Recuperi borsa	finanziamento NETTO
2001	38.734.267 €	24.664.394.00 €	6.589.926.00 €	-7.479.947 €	31.254.320.00 €
2002	38.734.267 €	17.794.179.00 €	6.605.454.00 €	-14.334.634 €	24.399.633.00 €
2003	38.734.266 €	14.353.289.00 €	19.283.025.00 €	-5.097.951 €	33.636.314.00 €
2004	38.734.267 €	16.873.661.00 €	20.781.212.00 €	-1.079.393 €	37.654.873.00 €
2005	38.735.000 €	17.715.338.00 €	20.783.086.00 €	-236.575 €	38.498.424.00 €
2006	38.735.000 €	5.774.671.00 €	13.141.563.00 €	-19.818.766 €	18.916.234.00 €
2007	38.735.000 €	13.334.478.00 €	19.083.571.00 €	-6.316.951 €	32.418.049.00 €
2008	38.735.000 €	13.239.276.00 €	9.792.889.00 €	-15.702.835 €	23.032.165.00 €
2009	38.735.000 €	23.924.259.00 €	11.316.158.00 €	-3.494.583 €	35.240.417.00 €
2010	38.735.000 €	25.362.589.00 €	11.882.663.00 €	-1.489.748 €	37.245.252.00 €
2011	38.735.000 €	26.663.502.00 €	12.071.498.00 €		38.735.000.00 €
2012	38.735.000 €	29.086.769.00 €	9.590.863.00 €	-57.368 €	38.677.632.00 €
2013	38.735.000 €	32.001.899.00 €	6.733.101.00 €		38.735.000.00 €
2014	38.735.000 €	33.890.288.00 €	4.844.712.00 €		38.735.000.00 €
2015	38.735.000 €	34.154.662.00 €	4.580.338.00 €		38.735.000.00 €
2016	38.735.000 €	34.708.590.00 €	4.026.410.00 €		38.735.000.00 €
2017	38.735.000 €	35.552.070.00 €	3.182.930.00 €		38.735.000.00 €
2018	38.735.000 €	37.944.029.00 €	790.971.00 €		38.735.000.00 €
2018 aggiuntivi	40.000.000 €	31.724.935.00 €	8.275.065.00 €		40.000.000.00 €
MEDIA dal 2013		**34.282.353.29 €**	**4.633.361.00 €**		
MEDIA tot		**24.671.730.42 €**	**10.176.601.84 €**		
TOTALE	737.227.068 €	468.762.878 €	193.355.435 €	**-75.108.751 €**	662.118.313 €
MEDIA				**-6.828.068 €**	

L'unica nota positiva è stata che l'ultimo triennio di "recupero" sia stato quello del 2010-2013 concluso. Di conseguenza abbiamo ancora i trienni: 2011-2014, 2012-2015, 20132016, 2014-2017, 2015-2018 da poter VERAMENTE recuperare!

Assieme ai 75 milioni di euro che sono stati sottratti alla formazione dei medici di medicina generale e che si fanno sentire tutti in questo periodo che siamo a ridosso della gobba pensionistica, vengono proposte soluzioni low-cost per arginare il fenomeno di cui lo Stato, nella sua articolazione della Conferenza Permanente, si è reso complice e fautore.

Nelle successive pagine verranno prese le singole delibere in cui si evidenzia il recupero effettuato a fronte del finanziamento totale stanziato e di conseguenza il risparmio statale generato dalla "borse perdute".

FONDO SANITARIO NAZIONALE 2002
FINANZIAMENTO PER BORSE DI STUDIO IN MEDICINA GENERALE
1° ANNUALITA' PERIODO 2001-2003 BANDO D.M. 31/5/2001

Roma, 19 dicembre 2002

CONSIDERATO che le eccedenze di fondi dovute a variazioni del numero dei tirocinanti, secondo quanto stabilito dalla Conferenza Stato - Regioni nella seduta del 6 luglio 1995, vengono recuperate in sede di successivi riparti del Fondo sanitario nazionale;

CONSIDERATO che, sulla base dei dati comunicati dalle Regioni al Ministero della salute anche in ordine ai recuperi da effettuare con riferimento agli anni precedenti, risultano da assegnare 31.254.320 euro;

FONDO SANITARIO NAZIONALE 2001
FINANZIAMENTO PER BORSE DI STUDIO IN MEDICINA GENERALE
2° ANNUALITA' PERIODO 2000-2002 BANDO D.M. 23/3/2000

Roma, 19 dicembre 2002

CONSIDERATO che le eccedenze di fondi dovute a variazioni del numero dei tirocinanti, secondo quanto stabilito dalla Conferenza Stato - Regioni nella seduta del 6 luglio 1995, vengono recuperate in sede di successivi riparti del Fondo sanitario;

TENUTO CONTO che le somme utilizzate per le spese di organizzazione non sono soggette al recupero;

CONSIDERATO che, sulla base dei dati comunicati dalle Regioni al Ministero della salute anche in ordine ai recuperi da effettuare con riferimento agli anni precedenti, risultano da assegnare 24.399.633 euro;

FONDO SANITARIO NAZIONALE 2003 FINANZIAMENTO PER BORSE DI STUDIO IN MEDICINA GENERALE 2° ANNUALITA' BIENNIO 2001-2003 BANDO D.M. 31/5/2001

Roma, 25 luglio 2003

CONSIDERATO che le eccedenze di fondi dovute a variazioni del numero dei tirocinanti, secondo quanto stabilito dalla Conferenza Stato-Regioni nella seduta del 6 luglio 1995, vengono recuperate in sede di successivi riparti del Fondo sanitario;

TENUTO CONTO che le somme utilizzate per le spese di organizzazione non sono soggette al recupero;

CONSIDERATO che, sulla base dei dati comunicati dalle Regioni al Ministero della salute anche in ordine ai recuperi da effettuare con riferimento agli anni precedenti, risultano da assegnare 33.636.315,00 euro;

FONDO SANITARIO NAZIONALE 2005 - FINANZIAMENTO PER BORSE DI STUDIO IN MEDICINA GENERALE - SECONDA ANNUALITA' TRIENNIO 2004-2006

Roma, 22 marzo 2006

A valere sulle disponibilità del Fondo sanitario nazionale 2005, è assegnata alle Regioni la somma complessiva di 38.498.425,00 euro, per il finanziamento delle borse di studio in medicina generale, seconda annualità, triennio 2004-2006, come risulta dalla tabella allegata che costituisce parte integrante della presente delibera

FONDO SANITARIO NAZIONALE 2004 FINANZIAMENTO PER BORSE DI STUDIO IN MEDICINA GENERALE PRIMA ANNUALITA' TRIENNIO 2004-2006 BANDO D.M. 11/9/2003

Roma, 20 dicembre 2004

CONSIDERATO che le eccedenze di fondi dovute a variazioni del numero dei tirocinanti, secondo quanto stabilito dalla Conferenza Stato - Regioni nella seduta del 6 luglio 1995, vengono recuperate in sede di successivi riparti del Fondo sanitario;

TENUTO CONTO che le somme utilizzate per le spese di organizzazione non sono soggette al recupero;

CONSIDERATO che, sulla base dei dati comunicati dalle Regioni al Ministero della salute anche in ordine ai recuperi da effettuare con riferimento agli anni precedenti, risultano da assegnare 37.654.872 euro

FONDO SANITARIO NAZIONALE 2006 - FINANZIAMENTO PER BORSE DI STUDIO IN MEDICINA GENERALE – TERZA ANNUALITA' TRIENNIO 2004-2006 E PRIMA ANNUALITA' 2006-2009

Roma, 27 marzo 2008

VISTA la propria delibera del 17 novembre 2006 n.140, che accantona la somma di 372.390.000,00 euro per il finanziamento degli interventi a destinazione vincolata, parte corrente del Fondo sanitario nazionale 2006, di cui 38.735.000,00 euro riservati per il finanziamento delle borse di studio in medicina generale;

TENUTO CONTO di quanto stabilito dalla Conferenza Stato-Regioni nella seduta del 6 luglio 1995 sui recuperi dei finanziamenti, assegnati alle Regioni, per le borse di studio e non utilizzati a causa del ritiro dai corsi da parte dei tirocinanti;

TENUTO CONTO che la somma complessiva da recuperare, sulla base di rendicontazioni fornite dalle Regioni stesse, per i corsi chiusi fino al triennio 2001-2003 ammonta a euro 30.528.853,00;

TENUTO CONTO che sul finanziamento disponibile per l'anno 2006, pari a 38.735.000,00 euro per le borse di studio in medicina generale deve essere recuperata la somma di 19.818.766,00 euro;

Fondo sanitario nazionale 2007 - Finanziamento per borse di studio in medicina generale - seconda annualità periodo 2006-2009 e prima annualità periodo 2007-2010

DELIBERAZIONE 31 luglio 2009

Vista la propria delibera del 28 settembre 2007, n. 97 (*Gazzetta Ufficiale* n. 272/2007) che ha accantonato la somma di 372.390.000 euro per il finanziamento degli interventi a destinazione vincolata, parte corrente del Fondo sanitario nazionale 2007, di cui 38.735.000 euro riservati al finanziamento delle borse di studio in medicina generale

Tenuto conto che, a fronte di tale importo complessivo di 10.710.087 euro, viene recuperata con la presente delibera la somma di 6.316.951 euro, in quanto la parte residua pari a 4.393.136 euro sarà recuperata in sede di ripartizione del FSN 2008;

Fondo sanitario nazionale 2008 - Finanziamento per borse di studio in medicina generale – Terza annualità periodo 2006-2009, seconda annualità periodo 2007-2010 e prima annualità periodo 2008-2011

DELIBERAZIONE 18 novembre 2010

Considerato che il finanziamento complessivamente disponibile per l'anno 2008, pari a 38.735.000 euro, è destinato per 28.942.111 euro al rimborso delle spese sostenute per le borse di studio e per 9.792.889 euro al rimborso delle spese di organizzazione;

Considerato che, sul finanziamento disponibile riferito alle sole borse di studio in medicina generale per l'anno 2008, pari a 28.942.111 euro, deve essere recuperata la somma di 20.687.166 euro, rimasta inutilizzata a causa del ritiro dai corsi dei tirocinanti e considerato altresì che di tale quota inutilizzata viene recuperato, con il presente riparto, soltanto un importo di 15.702.835 euro, rinviando al successivo riparto, sul FSN. 2009, il recupero della restante somma di 4.984.331 euro;

Considerato che, a valere sul finanziamento di 38.735.000 euro complessivamente disponibile per l'anno 2008, la proposta sopra richiamata prevede la ripartizione tra le Regioni a statuto ordinario e la Regione Siciliana dell'importo di 23.032.165 euro per il finanziamento delle borse di studio in medicina generale e delle spese di organizzazione dei corsi;

Fondo sanitario nazionale 2010. Finanziamento per borse di studio in medicina generale - terza annualità triennio 2008-2011, seconda annualità triennio 2009-2012 e prima annualità triennio 2010-2013.

DELIBERAZIONE 23 marzo 2012

Considerato che il finanziamento complessivamente disponibile per l'anno 2010, pari a 38.735.000 euro, è destinato per 26.852.337 euro al rimborso delle spese sostenute per le borse di studio e per 11.882.663 euro al rimborso delle spese di organizzazione;

Considerato che sul finanziamento disponibile riferito alle sole borse di studio in medicina generale per l'anno 2010, pari a 26.852.337 euro, deve essere recuperata la somma di 1.489.748 euro per risorse rimaste inutilizzate a causa del ritiro dai corsi dei tirocinanti calcolati sulla base delle rendicontazioni regionali fino ai corsi conclusi nel triennio 2004-2006;

A valere sulle disponibilità del Fondo sanitario nazionale 2010 destinate al finanziamento delle borse di studio in medicina generale e delle spese di organizzazione dei corsi, pari a 38.735.000 euro, è ripartita tra le Regioni a statuto ordinario e la Regione siciliana la somma complessiva di 37.245.252 euro, al netto del recupero di 1.489.748 euro operato per le finalità esposte in premessa come risulta dalla tabella allegata che costituisce parte integrante della presente delibera.

Fondo sanitario nazionale 2009. Finanziamento per borse di studio in medicina generale: terza annualità triennio 2007-2010, seconda annualità triennio 2008-2011 e prima annualità triennio 2009-2012

DELIBERAZIONE 5 maggio 2011

Considerato che il finanziamento complessivamente disponibile per l'anno 2009, pari a 38.735.000 euro, è destinato per 27.418.842 euro al rimborso delle spese sostenute per le borse di studio e per 11.316.158 euro al rimborso delle spese di organizzazione;

Considerato che sul finanziamento disponibile riferito alle sole borse di studio in medicina generale per l'anno 2009, pari a 27.418.842 euro, deve essere recuperata la somma di 4.984.331 euro per risorse rimaste inutilizzate a causa del ritiro dai corsi dei tirocinanti e che viene recuperato con il presente riparto il solo importo di 3.494.583, rinviando il recupero della restante quota di 1.489.748 euro alla successiva proposta di riparto relativa al Fondo Sanitario Nazionale 2010;

Fondo sanitario nazionale 2012 - Finanziamento borse di studio in medicina generale: terza annualità triennio 2010- 2013, seconda annualità triennio 2011-2014 e prima annualità triennio 2012-2015.

DELIBERA 8 novembre 2013

Considerato che il finanziamento complessivamente disponibile per l'anno 2012, pari a 38.735.000 euro, è destinato per 29.144.137 euro al rimborso delle spese sostenute per le borse di studio e per 9.590.863 euro al rimborso delle spese di organizzazione dei corsi;

Considerato, altresì, che nella richiamata proposta viene previsto, a valere sulla quota di 29.144.137 euro destinata al rimborso delle borse di studio, il recupero di risorse per complessivi 57.368 euro concernenti tre borse di studio nella
Regione Calabria (decadenza di un tirocinante relativamente al triennio 2009-2012 e ritiro di altri due relativamente al
triennio 2011-2014), nonché l'esito della sentenza della Corte dei conti che ha imposto a un tirocinante il pagamento di 22.588 euro alla Regione Liguria;

Considerato che, a seguito dei citati recuperi, la somma effettivamente da assegnare a favore delle Regioni è pari a 38.677.632 euro, di cui 29.086.769 euro per le borse di studio e 9.590.863 euro per le spese di organizzazione dei cors

LA COMPARTECIPAZIONE DELLA REGIONE SICILIA

L'aliquota di compartecipazione della Regione Sicilia è stata del 44,09% prevista dalla della legge finanziaria 2007 (dall'art. 1, comma 831) e fissata dal 2009 nella misura del 49,11 per cento del suo fabbisogno sanitario (legge n. 296/2006 ↗ art. 1, comma 830).

La compartecipazione della Regione Sicilia funziona in questo modo:

Vengono assegnate le risorse per le borse di studio relative al triennio di riferimento e stabilito il costo di organizzazione dei corsi.

REGIONI	Numero Tirocinanti da Bando			
	3° annualità triennio 2015-2018	2° annualità triennio 2016-2019	1° annualità triennio 2017-2020	TOTALE
	a	b	c	d=(a+b+c)
PIEMONTE	110	110	120	340
LOMBARDIA	90	90	100	280
VENETO	50	50	50	150
LIGURIA	35	35	40	110
EMILIA ROMAGNA	60	70	80	210
TOSCANA	78	80	80	238
UMBRIA	30	27	30	87
MARCHE	25	25	25	75
LAZIO	85	70	70	225
ABRUZZO	20	20	20	60
MOLISE	20	20	25	65
CAMPANIA	80	80	80	240
PUGLIA	100	80	100	280
BASILICATA	25	25	25	75
CALABRIA	25	22	22	69
SICILIA (*)	100	100	120	320
TOTALI	**933**	**904**	**987**	**2.824**

Quindi 320 borse moltiplicate 12589 (costo borsa unitario) = 4.028.563 milioni di euro come totale finanziamento borse per la regione Sicilia a cui si aggiungono i costi di organizzazione dei corsi che come abbiamo visto sono variabili di anno in anno e per il 2017 per la Regione Sicilia sono stati 360.672 mila euro.

Al totale (4.028.563 + 360.672) = 4.389.235 si applica l'aliquota del 49,11% = **2.155.553,31**

La cifra che esce viene ripartita alle altre regioni a statuto ordinario secondo la quota di riparto.

Il totale finanziamento è sempre lo stesso (si toglie una parte alla Sicilia e si distribuisce alle altre regioni), le borse della Sicilia e i costi di organizzazione dei corsi per quel triennio sono quindi finanziati dal Bilancio dello Stato per il 51% circa e la restante parte la Regione provvede da sé.
Quei fondi in eccedenza non vengono recuperati per finanziare ulteriori borse ma solo per sostenere le regioni.

La compartecipazione della Regione Sicilia è quindi un meccanismo di "guadagno" e redistribuzione per le Regioni, assieme all'IRAP e ai costi di organizzazione dei corsi nel meccanismo di finanziamento della formazione in medicina generale.

FSN 2017: Ripartizione della quota per il finanziamento dei corsi triennali di formazione in medicina generale 3^ annualità per il triennio 2015-2018, 2^ annualità per il triennio 2016-2019 e 1^ annualità per il triennio 2017-2020

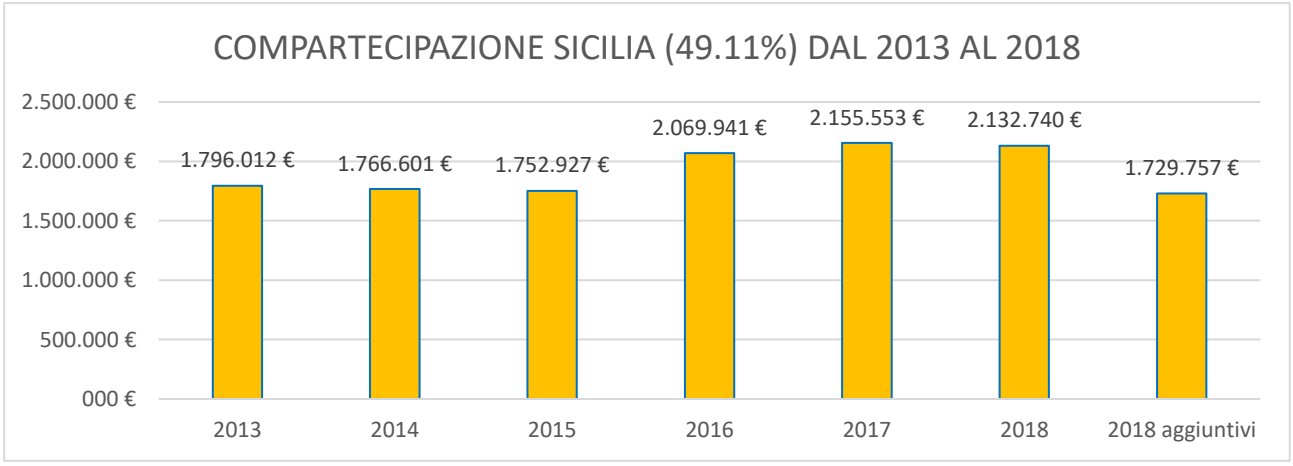
(unità di euro)

REGIONI	ASSEGNAZIONE RISORSE					
	Assegnazioni per borse di studio	Assegnazioni per spese di organizzazione	Totale ante compartecipazione Regione Siciliana	Compartecipazione Regione Siciliana	Riparto compartecipazione Regione Siciliana	TOTALE RISORSE DA RIPARTIRE
	e	f	g=(e+f)	h	i	k =(g+h+i)
PIEMONTE	4.280.348	383.214	4.663.562		292.687	**4.956.249**
LOMBARDIA	3.524.993	315.588	3.840.581		241.036	**4.081.617**
VENETO	1.888.389	169.065	2.057.454		129.127	**2.186.581**
LIGURIA	1.384.819	123.981	1.508.800		94.693	**1.603.493**
EMILIA ROMAGNA	2.643.745	236.691	2.880.436		180.777	**3.061.213**
TOSCANA	2.996.244	268.250	3.264.494		204.881	**3.469.375**
UMBRIA	1.095.266	98.058	1.193.324		74.893	**1.268.217**
MARCHE	944.194	84.532	1.028.726		64.563	**1.093.289**
LAZIO	2.832.583	253.598	3.086.181		193.690	**3.279.871**
ABRUZZO	755.356	67.626	822.982		51.651	**874.633**
MOLISE	818.302	73.261	891.563		55.955	**947.518**
CAMPANIA	3.021.422	270.504	3.291.926		206.603	**3.498.529**
PUGLIA	3.524.993	315.588	3.840.581		241.036	**4.081.617**
BASILICATA	944.194	84.532	1.028.726		64.563	**1.093.289**
CALABRIA	868.659	77.770	946.429		59.398	**1.005.827**
SICILIA (*)	4.028.563	360.672	4.389.235	-2.155.553		**2.233.682**
TOTALI	**35.552.070**	**3.182.930**	**38.735.000**	**-2.155.553**	**2.155.553**	**38.735.000**

(*) Per la Regione Siciliana è stata operata la prevista ritenuta di legge del 49,11% sulla relativa quota finale spettante.

La compartecipazione della Regione Sicilia ha finanziato le altre Regioni a statuto Ordinario per un totale di 13 milioni di 400 mila euro dal 2013 e una media annua sempre dal 2013 al 2018 di quasi 2 milioni di euro annui.

ANNO	COMP. SICILIA (49.11%)
2013	1.796.012.00 €
2014	1.766.601.00 €
2015	1.752.927.00 €
2016	2.069.941.08 €
2017	2.155.553.00 €
2018	2.132.740.28 €
2018 aggiuntivi	1.729.756.68 €
TOTALE	**13.403.531.04 €**
MEDIA	**1.914.790.15 €**



Associazione Liberi Specializzandi – Fattore 2a
Sede Legale Piazza Diaz 6, Milano
info@als-fattore2a.org
www.als-fattore2a.org

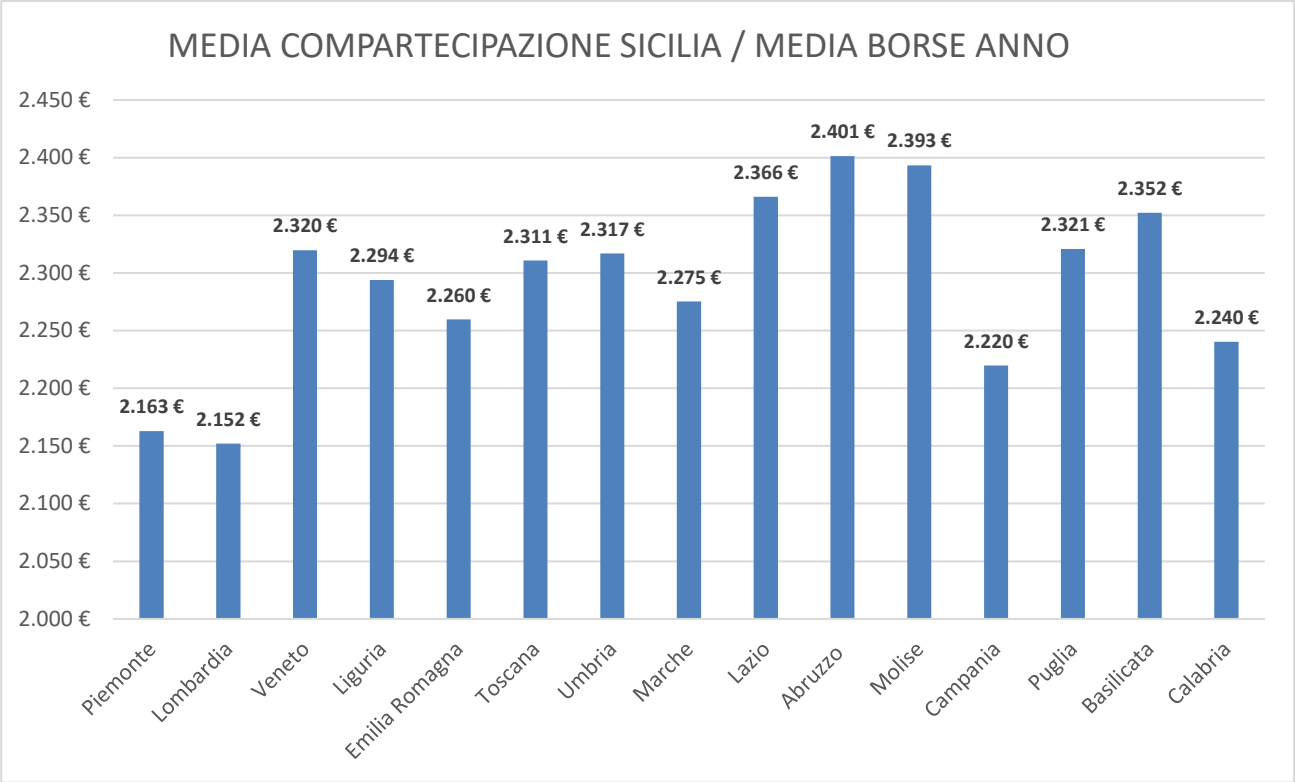
Se andiamo a ricostruire la compartecipazione della Sicilia dal 2013 al 2018 per le Regioni a statuto ordinario avremo una tabella cosi costruita.

REGIONE	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2018 aggiuntivi	TOTALE COMP SICILIA	MEDIA COMP SICILIA
Piemonte	156.039 €	173.622 €	192.160 €	252.740 €	292.687 €	272.460 €	150.584 €	1.490.292 €	212.899 €
Lombardia	202.851 €	195.324 €	192.160 €	227.466 €	241.036 €	277.145 €	336.120 €	1.672.102 €	238.872 €
Veneto	93.624 €	94.045 €	99.639 €	126.370 €	129.127 €	141.260 €	164.985 €	849.050 €	121.293 €
Liguria	78.020 €	75.960 €	74.729 €	88.459 €	94.693 €	90.560 €	55.017 €	557.438 €	79.634 €
Emilia Romagna	152.138 €	148.302 €	128.106 €	160.069 €	180.777 €	191.269 €	151.128 €	1.111.789 €	158.827 €
Toscana	172.423 €	167.111 €	166.539 €	198.822 €	204.881 €	193.611 €	128.319 €	1.231.706 €	175.958 €
Umbria	61.636 €	58.597 €	59.783 €	70.767 €	74.893 €	65.578 €	30.439 €	421.693 €	60.242 €
Marche	58.515 €	54.257 €	53.378 €	63.185 €	64.563 €	63.236 €	52.421 €	409.555 €	58.508 €
Lazio	198.950 €	184.473 €	181.485 €	202.192 €	193.690 €	188.891 €	196.641 €	1.346.322 €	192.332 €
Abruzzo	46.812 €	43.405 €	42.702 €	50.548 €	51.651 €	51.513 €	44.751 €	331.382 €	47.340 €
Molise	46.812 €	43.405 €	42.702 €	50.548 €	55.955 €	49.175 €	10.565 €	299.162 €	42.737 €
Campania	163.841 €	173.622 €	170.809 €	202.192 €	206.603 €	207.663 €	189.369 €	1.314.099 €	187.728 €
Puglia	249.662 €	245.964 €	241.979 €	252.740 €	241.036 €	220.935 €	135.053 €	1.587.369 €	226.767 €
Basilicata	58.515 €	54.257 €	53.378 €	63.185 €	64.563 €	58.552 €	19.172 €	371.622 €	53.089 €
Calabria	56.174 €	54.257 €	53.378 €	60.658 €	59.398 €	60.894 €	65.191 €	409.949 €	58.564 €
Sicilia	**-1.796.012 €**	**-1.766.601 €**	**-1.752.927 €**	**-2.069.941 €**	**-2.155.553 €**	**-2.132.740 €**	**-1.729.757 €**	**-13.403.531 €**	**-1.914.790 €**
MEDIA	119.734 €	117.773 €	116.862 €	137.996 €	143.704 €	142.183 €	115.317 €	893.569 €	127.653 €

Se invece andiamo a calcolare la compartecipazione media (2013-2018) della singola borsa di studio avremo una tabella che ci mostra come la media di compartecipazione sia superiore ai 2000 euro per borsa.

Ovvero la Regione Sicilia, in media dal periodo 2013-2018, ha compartecipato più di 2mila euro per singola borsa alle altre regioni a statuto Ordinario.

Regioni	Tot. Borse	MEDIA/aa	MEDIA COMP SICILIA	MEDIA COMP SICILIA / BORSA
Piemonte	689	98	212.899 €	2.163 €
Lombardia	777	111	238.872 €	2.152 €
Veneto	366	52	121.293 €	2.320 €
Liguria	243	35	79.634 €	2.294 €
Emilia Romagna	492	70	158.827 €	2.260 €
Toscana	533	76	175.958 €	2.311 €
Umbria	182	26	60.242 €	2.317 €
Marche	180	26	58.508 €	2.275 €
Lazio	569	81	192.332 €	2.366 €
Abruzzo	138	20	47.340 €	2.401 €
Molise	125	18	42.737 €	2.393 €
Campania	592	85	187.728 €	2.220 €
Puglia	684	98	226.767 €	2.321 €
Basilicata	158	23	53.089 €	2.352 €
Calabria	183	26	58.564 €	2.240 €
Sicilia	656	94	-1.914.790 €	
ITALIA	6567	938		



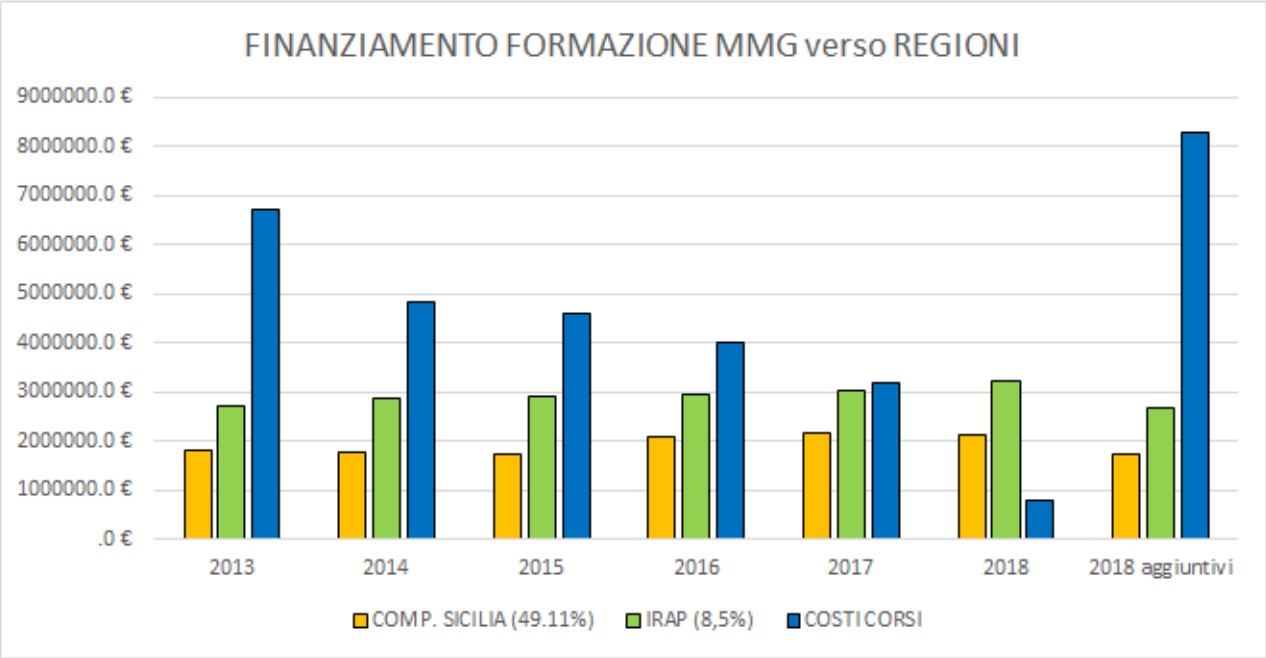
RIEPILOGO FINANZIAMENTO EXTRA-BORSE ALLE REGIONI A STATUTO ORDINARIO

Se volessimo invece calcolare il “costo” di una singola borsa inteso come finanziamento extra borse, ovvero in termini di IRAP, Compartecipazione della Sicilia e Costi di Organizzazione dei Corsi avremmo quindi una tabella di questo tipo:

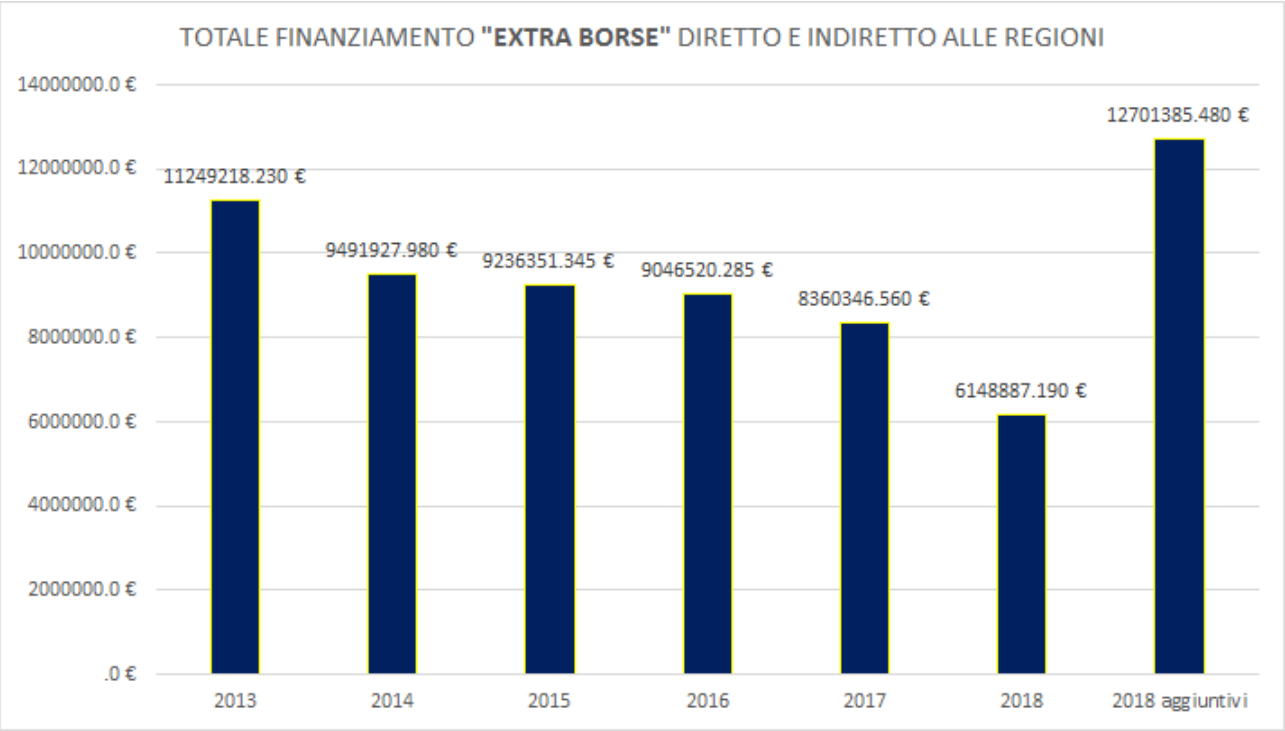
Dove il “totale” è la somma delle 3 voce del totale finanziamento (38.735 milioni di euro fino al 2018 bis) che nulla hanno a che fare con il costo di una singola borsa annualmente (11.600 euro).

	FINANZIAMENTO VERSO REGIONI					
	A	B	C	D = A + B + C	E	F = D / E
ANNO	COMP. SICILIA (49.11%)	IRAP (8,5%)	COSTI CORSI	TOTALE	BORSE TRIENNIO	MEDIA FINANZIAMENTO REGIONI / TRIENNIO
2013	1.796.012 €	2.720.105 €	6.733.101 €	11.249.218 €	2542	4.425 €
2014	1.766.601 €	2.880.615 €	4.844.712 €	9.491.928 €	2692	3.526 €
2015	1.752.927 €	2.903.086 €	4.580.338 €	9.236.351 €	2713	3.404 €
2016	2.069.941 €	2.950.169 €	4.026.410 €	9.046.520 €	2757	3.281 €
2017	2.155.553 €	3.021.864 €	3.182.930 €	8.360.347 €	2824	2.960 €
2018	2.132.740 €	3.225.176 €	790.971 €	6.148.887 €	3014	2.040 €
2018 aggiuntivi	1.729.757 €	2.696.564 €	8.275.065 €	12.701.385 €	2520	5.040 €
TOTALE	13.403.531 €	20.397.579 €	32.433.527 €	66.234.637 €	2.723	3.475 €
MEDIA	1.914.790 €	2.913.940 €	4.633.361 €	9.462.091 €		

Nel grafico sottostante si può vedere come dal 2013 sia aumentata la quota dell'IRAP (perché sono aumentate le borse di formazione) mentre scendevano i costi dei corsi (blu) fino all'assegnazione dei 40 milioni nella seconda delibera CIPE del 2018 e la compartecipazione della Sicilia invece ha seguito l'andamento dell'IRAP e quindi delle borse.



In termini di finanziamento complessivo (sommando le tre voci) parliamo di quota parte di finanziamento "extra borse" che varia dai 12 ai 6 milioni di euro all'anno sempre nel periodo di riferimento 2013-2018.



Scomporre queste singole voci e quantificarle può essere d'ausilio per ricalcolare un metodo diverso di finanziamento ad iso-risorse (48.735 milioni di euro a partire dal 2019) in modo tale da finanziare maggiormente la componente delle borse di formazione (per averne un maggior numero) e in minor misura tutte le altre voci "extra borse", che altro non fanno che de-finanziare ulteriormente le già esigue risorse messe a bilancio per la formazione dei medici di medicina generale.

CONCLUSIONI

In attesa che venga reso noto il riparto del 2019 e quindi la conseguente delibera del CIPE e resi noti i costi di organizzazione dei corsi e delle borse di formazione, l'analisi storica delle delibere dal 2000 al 2018 ha sollevato molti punti su cui la politica avrà modo di lavorare.

In primo luogo la più dolorosa delle scoperte, per me che da quasi 2 anni studio le dinamiche della carenza dei medici di medicina generale, è stato entrare dentro al "sofisticatissimo" meccanismo di programmazione risorse umane in medicina generale.

Mai avrei pensato che il numero di borse di formazione potesse dipendere dall'arbitrario valore dei "costi di organizzazione" che variando di anno in anno, definivano il numero di borse da mettere a bando.

Dopo tanti numeri e tante cifre è tempo di ragionare in termini di patrimonio umano e professionale.

Migliaia di medici laureati ogni anno si apprestano a studiare per superare i concorsi e pensare che il nostro collega non possa essere entrato semplicemente perché per quell'anno "i costi di organizzazione erano più alti dell'anno prima" è una scoperta che mi ha fatto gelare il sangue.

Non si può poi non sottolineare come il meccanismo di recupero delle borse perdute abbia di fatto de-finanziato esclusivamente le borse di studio (salvaguardando i costi di organizzazione) per circa 75 milioni di euro nel periodo che va dal 2000 al 2013.

L'ultimo triennio "recuperato" infatti è stato il 2010-2013 e ad oggi possiamo quindi recuperare, ma sul serio questa volta, 5 trienni pieni di borse perdute (dal 2011-14 al 2015-18).

Stiamo scalando la minacciosa gobba pensionistica e già le risorse messe a bilancio dal 2019 non saranno sufficienti a finanziare un uguale numero di borse di formazione del triennio 2018-2021 con conseguente allarmante pericolo di trovarci con troppi pochi medici di famiglia nel giro di pochi anni.

In questi giorni poi sta per essere approvato il decreto Calabria che porterà in dote ulteriori 6 milioni di euro (esclusivamente per i costi di organizzazione dei corsi).

Ritengo che sia un dovere della politica finanziare le borse di formazione con fondi che sono già stati messi a Bilancio addirittura da 20 anni a questa parte.

Ritengo che sia un dovere della politica recuperare quei 75 milioni di euro di finanziamento perduto oltre a quelli che potranno essere recuperati a partire dal triennio 2011-2014.

E' un dovere nei confronti anche di quei medici, i camici grigi, che dovranno formarsi a spese loro (senza borsa di studio) perché i fondi non ci sono per tutti, eppure il problema è che quei pochi che ci sono vengono spesi per altro.

Avere inoltre tre voci di finanziamento che non possano incidere sul numero di borse di studio ma solamente sulle casse dei bilanci delle Regioni è di un'inefficienza, figlia della più miope politica che abbiamo avuto da 20 anni a questa parte.

Se questo governo vuole essere veramente del "cambiamento", ci dia un segnale di discontinuità e agisca sulle tre voci (IRAP, Compartecipazione della Sicilia e Costi di Organizzazione) per liberare risorse – all'interno del finanziamento totale – per aumentare il numero di contratti di formazione.

COSA CHIEDIAMO

1) Il rilancio del finanziamento per la formazione in medicina generale rispetto al FSN (lo 0,04% è troppo poco!)
2) Il recupero dei 75 milioni di finanziamento in termini di nuovo finanziamento per borse di studio
3) Il recupero di ulteriori fondi per "borse perdute"
4) Costi di Organizzazione dei corsi STANDARD per tutte le regioni
5) Rimodulazione del finanziamento "extra borse" in tutte e 3 le sue componenti al fine di aumentare il finanziamento esclusivamente per le borse di formazione

La nostra associazione in nemmeno un' anno e mezzo dalla sua nascita ha studiato e svelato il meccanismo delle borse perdute per le specializzazioni andando a trovare sprechi e inefficienze per almeno 100 milioni di euro negli ultimi 3 anni di concorsi SSM.

Con questo lavoro portiamo alla luce ulteriori 75 milioni di euro perduti per la formazione in medicina generale fino a 2010 e margini su cui lavorare per liberare altrettante risorse.

Dateci un punto di PIL e vi ri-solleviamo l'SSN.

SITOGRAFIA

- **Il finanziamento del SSN - link**
- **Bilancio di previsione dello Stato per l'anno finanziario 2019 e bilancio pluriennale per il triennio 2019-2021 - link**
- **Delibere del Comitato Interministeriale per la Programmazione Economica link**

Associazione Liberi Specializzandi – Fattore 2a
Sede Legale Piazza Diaz 6, Milano
info@als-fattore2a.org
www.als-fattore2a.org