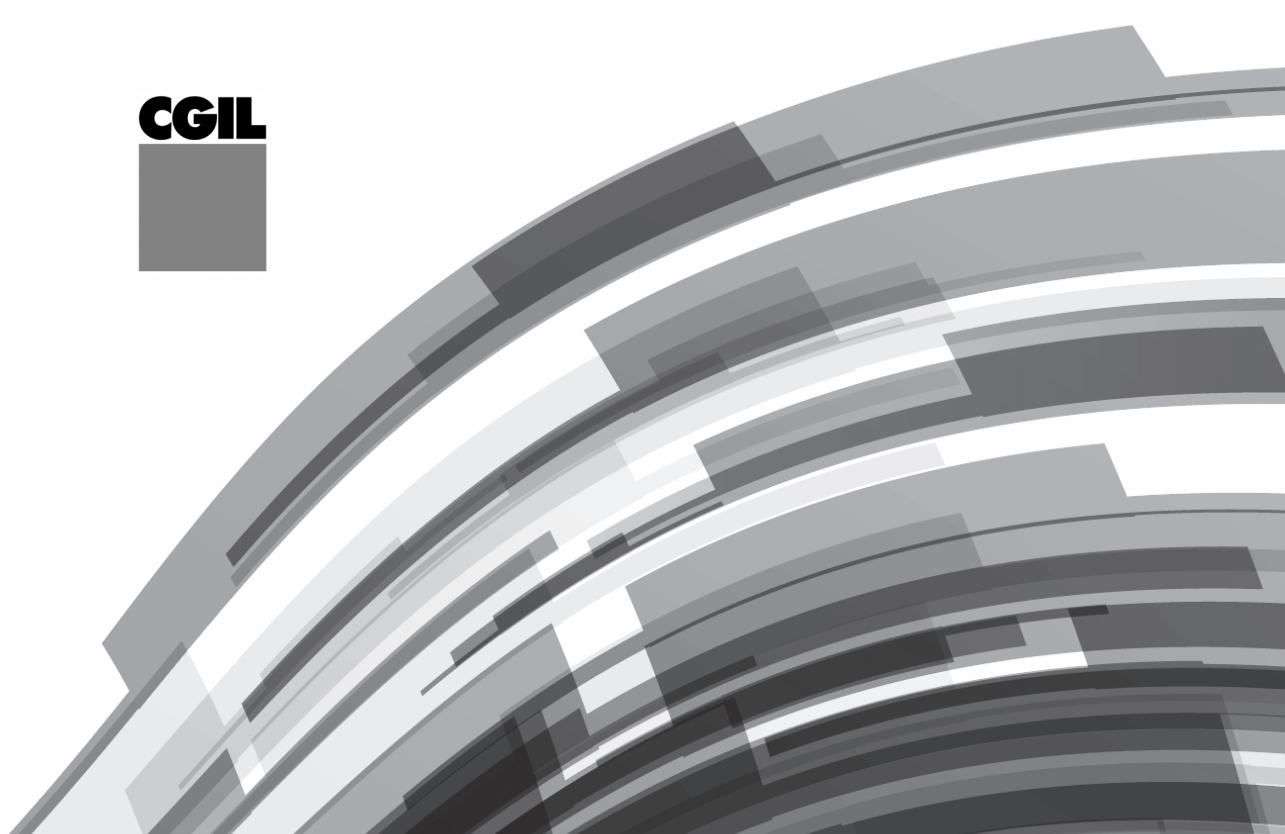




# DOCUMENTI CONGRESSUALI

**CGIL**





**XVIII Congresso nazionale Cgil**

# Il Lavoro È



DOCUMENTI CONGRESSUALI

- **Premessa**
- **Uguaglianza**
- **Sviluppo**
- **Diritti e cittadinanza**
- **Solidarietà e democrazia**

## Premessa

Il *Piano del Lavoro*, approfondito dal Piano straordinario per l'occupazione giovanile e femminile e Laboratorio Sud, che abbiamo continuamente aggiornato alle condizioni di contesto e che deve radicarsi nella nostra iniziativa, è stato ed è la proposta di ordine e valore strategico della Cgil per contrastare la crisi e rideterminare le priorità, nella consapevolezza che le soluzioni non potevano e non possono essere affidate alla contrazione del perimetro pubblico, alla centralizzazione delle risorse ed alla riduzione del debito. Il mantra delle riforme strutturali e dell'austerità non è stato, e continua a non essere, la risposta alle nuove diseguaglianze e alla necessità di progettare e definire uno sviluppo sostenibile socialmente e ambientalmente prima ancora che economicamente.

La legge sulle pensioni, che ha segnato un vero e proprio punto di rottura, nel Paese prima, tra le lavoratrici e i lavoratori da nord a sud poi, è una ferita aperta che non si è ancora rimarginata. Tale frattura si è riprodotta in seguito, sul piano legislativo, con la scelta del "Jobs Act" e della "Buona Scuola".

Negli anni che abbiamo alle spalle, abbiamo praticato tanta contrattazione, per lo più unitariamente, sia in difesa dell'occupazione e dell'insediamento produttivo, che per mantenere i diritti che la legislazione sottraeva. Abbiamo determinato risultati straordinariamente importanti, come la legge contro lo sfruttamento sul lavoro e caporalato, prodotto – con la legge d'iniziativa popolare – un mutamento delle norme sugli appalti, da allargare agli appalti privati determinando cambiamenti che rendono possibile un salto di qualità della nostra contrattazione inclusiva. Non vogliamo sottovalutare poi il risultato del nuovo codice antimafia.

Abbiamo rinnovato parti significative dei contratti nazionali, tra cui quelli pubblici bloccati da dieci anni, ma non mancano settori dove la conquista del rinnovo contrattuale resta un obiettivo da conseguire. Così come deve essere proseguita la vertenza sulle pensioni dopo i primi parziali risultati che si sono determinati con la piattaforma unitaria.

Non ci siamo limitati al conflitto e alla difesa, abbiamo scelto la strada della creazione di un'altra proposta di sistema come il *Piano del Lavoro*, elaborando la nostra proposta di legge di iniziativa popolare: la *Carta dei Diritti Universali del Lavoro*. La Carta indica una scelta strategica riportando i diritti in capo alla persona che lavora: un'idea di eguaglianza dei diritti fondamentali, indipendentemente dalla tipologia del rapporto di lavoro e la centralità della persona che lavora in relazione alla sua cittadinanza.

Abbiamo accompagnato questa proposta e i referendum a sostegno, attuando, per la prima volta nella storia della Cgil, la consultazione straordinaria delle iscritte e degli iscritti, scelta di democrazia e partecipazione e scelta di un pensiero lungo che offre un obiettivo e una prospettiva. La proposta di legge incardinata in Parlamento, grazie alla nostra iniziativa, dovrà rappresentare non solo il tema della nostra contrattazione, ma il centro della nostra iniziativa generale.

Abbiamo costruito le nostre risposte con un metodo – e lo vogliamo sottolineare – che oltre a determinare una importante unità della nostra Organizzazione, ha allargato la partecipazione e la democrazia, offerto un patrimonio di scelte e mobilitazione a cui dare continuità nel prossimo mandato congressuale.

Declinare il lavoro e rappresentarlo significa essere in grado sempre di misurarsi con il cambiamento e saper modificare l'agire proprio e la stessa contrattazione, in ragione delle priorità che si individuano. È questo il senso e la direzione che intendiamo indicare quando affermiamo di voler contrattare la digitalizzazione, attraverso la contrattazione inclusiva. È inutile nascondere che proprio sulla contrattazione inclusiva abbiamo registrato i nostri limiti, le nostre pigrizie. Dovrà essere riflessione del congresso.

Abbiamo potuto esercitare una così forte azione programmatica e costruire consenso anche fuori di noi, proprio in ragione di una consolidata scelta di autonomia, di unità della nostra Organizzazione della sua natura democratica e plurale e del suo rinnovamento che ci pare premessa e auspicio per un congresso unitario.

Il XVIII Congresso si svolge sul finire del decennio di crisi, un decennio in cui la politica non ha trovato la chiave per dare risposte alle nuove diseguaglianze prodotte dalla globalizzazione, mentre, l'andamento demografico, i flussi migratori in entrata e in

uscita, il cambiamento prodotto dalla digitalizzazione richiederebbero una forte strategia di proposta e di governo. Una crisi della capacità e proposta di governo, non solo nazionale, ma internazionale ed europea, in cui si manifestano accanto a politiche economiche neoliberaliste nuovi protezionismi, instabilità geopolitica, nuovi conflitti e tensioni. Non per caso il contesto internazionale continua a essere caratterizzato dal perdurare di conflitti, genocidi, occupazioni militari e azioni terroristiche. È necessario riaffermare l'impegno delle forze democratiche contro la guerra come previsto dall'art. 11 C e per l'affermazione della pace e della libera convivenza tra i popoli, valorizzando e rafforzando il ruolo degli organismi sovranazionali e della diplomazia.

Pace e sviluppo devono tornare ad essere obiettivo centrale del movimento dei lavoratori e delle lavoratrici in Italia, in Europa e nel mondo.

Abbiamo letto "prima" dell'esito elettorale, il prepararsi della rottura tra mondo del lavoro e la rappresentanza politica, la necessità di un pensiero lungo, di prospettiva, l'errore di dare per scontato il pensiero semplificato e la rassegnazione delle classi lavoratrici e delle classi più povere e quanto fosse sbagliato rinunciare a ricomporre e riunificare ciò che la crisi ha frantumato e disconnesso. In questo senso possiamo affermare che il progetto della disintermediazione è fallito, ma non scomparso dall'orizzonte della politica.

L'esito del voto segna la sconfitta della sinistra, la mutazione e il cambio dei rapporti di forza nella destra, l'affermazione del M5S, consegnandoci un quadro politico non privo di rischi. Questo, a nostro avviso, rafforza la necessità di autonomia e di continuità dell'iniziativa del sindacato confederale. Propone, al movimento dei lavoratori e alla Cgil, il tema della ricerca, affinché rimanga aperta la prospettiva di una politica progressista. Rinnova le ragioni di un protagonismo delle parti sociali e della rappresentanza sociale, a partire dalle relazioni industriali definite negli accordi sulla struttura contrattuale.

La ragione d'essere fondamentale di un sindacato confederale è la contrattazione, strumento principe per cambiare la condizione materiale delle persone, per acquisire maggiori libertà e diritti di cittadinanza per coloro che rappresentiamo. Questo ci impone di affrontare le nostre resistenze, perché investire sul cambiamento e sull'inclusione richiede di individuare e mettere in discussione individualismi ed egoismi. Nell'epoca che vede comparire nuove formazioni esplicitamente razziste e neofasciste che conducono alla deriva democratica e all'imbarbarimento, non si può arretrare dalla scelta di contrasto forte di questi fenomeni, per rinsaldare i valori della Costituzione a partire dall'antifascismo e dalla laicità dello Stato quali principi fondamentali che delineano il tratto identitario e militante della nostra organizzazione.

Un impegno vero, che non può dare per scontato che quei valori siano saldi e incontrastati nello stesso mondo del lavoro. In ciò la necessità di una ricostruzione della rappresentanza collettiva dentro e fuori i luoghi di lavoro, esercitando solidarietà e trasversalità e rafforzamento della tutela individuale per il pieno esercizio dei diritti sociali e di cittadinanza.

Stesso impegno che la Cgil intende affermare nel riconoscimento della differenza di genere quale valore fondamentale per la nostra organizzazione.

Una politica per l'Uguaglianza si nutre di universalità del welfare e di diritti, a partire dalla conoscenza quale chiave di accesso alla cittadinanza consapevole, di redistribuzione del lavoro e della ricchezza; si nutre di applicazione della Costituzione e di rappresentanza sociale da allargare. A quella che ci appare anche come una crisi della democrazia rappresentativa e che mette in discussione i partiti tradizionali, abbiamo opposto un'idea di partecipazione e di intreccio tra strumenti di democrazia diretta – il voto dei lavoratori e delle lavoratrici – e le forme di democrazia rappresentativa. Questo modello deve rafforzare la nostra ricerca, la misura della rappresentanza e della rappresentatività, estendere la partecipazione, proporre scelte per una nuova unità sindacale necessaria. Affrontare la digitalizzazione e le trasformazioni del lavoro e delle sue rappresentanze, praticare quale strumento prioritario la contrattazione inclusiva, affrontare le nuove sfide della contrattazione sociale, territoriale e per lo sviluppo necessita di profondi cambiamenti nella pratica e nell'azione sindacale anche sul piano organizzativo. Fare tutto ciò richiede una Cgil sempre più vicina e radicata nel territorio e nei luoghi di lavoro.

## 1 Uguaglianza

2  
3 *Precarietà, negazione delle libertà, riduzione dei diritti, frammentazione del mondo del*  
4 *lavoro sono stati gli effetti delle politiche liberiste e di austerità messe in campo per af-*  
5 *frontare la globalizzazione. Questo ha contribuito a svalORIZZARE il lavoro e a incremen-*  
6 *tare le disuguaglianze, generando solitudine e rancore. Per la Cgil uguaglianza e libertà*  
7 *sono i valori a fondamento della democrazia ed entrambi concorrono a definire il con-*  
8 *cetto di persona. Sono i valori attraverso cui ricostruire e definire politiche nelle quali i*  
9 *diritti siano universali e le risorse e le possibilità non siano un privilegio di pochi ma op-*  
10 *portunità per tutti.*

11 Dare applicazione piena al valore dell'uguaglianza significa far prevalere le ragioni del  
12 lavoro e dei bisogni delle persone rispetto alle logiche di mercato e alle dinamiche del-  
13 la globalizzazione economica e finanziaria, nel nostro Paese, come in Europa.

14 È necessario **riconciare l'Europa economica e l'Europa sociale** per un nuovo mo-  
15 dello sostenibile e inclusivo, di integrazione, attraverso il rafforzamento della legitti-  
16 mità democratica delle istituzioni europee e attraverso la correzione degli attuali squi-  
17 libri mettendo al centro del processo decisionale il Parlamento Europeo, unico organo  
18 eletto dai cittadini. Vi sono alcune scelte che devono essere fatte, anche alla luce delle  
19 nuove minacce determinate da protezionismi e guerre commerciali in atto, per far pre-  
20 valere tale modello: nuovi strumenti di politica economica per aumentare gli investi-  
21 menti finalizzati alla creazione di lavoro (Eurobond), intervento diretto nella pro-  
22 grammazione, attuazione di strategie specifiche rivolte alle aree più in difficoltà (stra-  
23 tegia macro regionale mediterranea), conferma dell'entità e della destinazione delle ri-  
24 sorse finalizzate dalle politiche di coesione europee – a fronte delle proposte sul bilan-  
25 cio europeo che rischiano di danneggiare le nostre regioni – e semplificazione delle  
26 procedure con rafforzamento del ruolo del partenariato sociale; cancellazione del  
27 Fiscal Compact e scorporo dal deficit della spesa destinata al rilancio dell'economia  
28 con investimenti infrastrutturali, produttivi e sociali; omogeneizzazione delle politi-  
29 che, a partire da quelle fiscali, con l'obiettivo di accelerare gli interventi, di evitare  
30 competizione al ribasso fra i paesi, la pratica delle delocalizzazioni, contrastare l'eva-  
31 sione e le frodi e incentivare protocolli per la tracciabilità della spesa; riformare le isti-  
32 tuzioni economiche a partire dalla Banca Centrale Europea, affinché acquisiscano an-  
33 che l'obiettivo della piena e buona occupazione e completare l'unione bancaria euro-  
34 pea con revisione del Bail-in (risoluzione di crisi bancaria che prevede l'esclusivo coin-  
35 volgimento di azionisti, obbligazionisti, correntisti della banca stessa), regole sui cre-  
36 diti deteriorati (Npl) – tema di impatto sociale – che non penalizzino il sistema ban-  
37 cario italiano e introduzione della clausola sociale; ricostruire un quadro comune di  
38 diritti del lavoro (Carta Europea dei Diritti) che preveda la progressiva armonizzazio-  
39 ne dei trattamenti economici, normativi e di protezione sociale e introduca tutele sa-  
40 lariali minime, rafforzi la contrattazione collettiva, per eliminare la competizione so-  
41 ciale e contrattuale attraverso l'applicazione delle leggi e dei contratti del Paese in cui  
42 i lavoratori e le lavoratrici svolgono la loro attività, se di miglior favore, a prescindere  
43 dallo Stato in cui l'impresa ha sede.

44 La Confederazione Europea dei Sindacati (Ces) deve avere ruolo decisivo, rafforzando  
45 la propria legittimazione democratica e aprendo una discussione su parziali cessioni  
46 di sovranità da parte dei sindacati nazionali. Serve un profondo cambiamento delle  
47 modalità di lavoro della Confederazione Sindacale Internazionale (Csi) affinché recu-  
48 peri la sua ispirazione originaria e rappresenti, più e meglio di quanto fatto finora, la  
49 voce del lavoro presso le organizzazioni mondiali intergovernative e le istituzioni eco-  
50 nomiche e finanziarie internazionali. Diventa strategico il **rafforzamento dell'azione**  
51 **sindacale internazionale** potenziando i Comitati Aziendali Europei, le alleanze globali  
52 e i comitati sindacali interregionali anche per garantire una maggiore tutela ai lavora-  
53 tori frontalieri.

54 Per la Cgil, il lavoro è il presupposto per affermare la dignità e la libertà delle persone  
55 e quindi la loro uguaglianza e parità sociale. Per garantire questo valore occorre nel no-  
56 stro Paese orientare le scelte politiche verso la **piena e buona occupazione**, superando  
57 gli squilibri principali a partire dai divari territoriali, in particolare tra il Nord e il  
58 Mezzogiorno del Paese. Servono inoltre politiche dedicate e straordinarie verso giovani

e donne finalizzate alla creazione di lavoro. Rappresenta una vera emergenza il grande numero di ragazzi e ragazze costretti a emigrare in cerca di migliori condizioni: creazione diretta di nuova occupazione dignitosa e valorizzazione delle competenze e conoscenze sono le soluzioni da perseguire per dare loro risposte concrete.

**Per le persone con disabilità** è essenziale il riconoscimento del diritto al lavoro, anche attraverso le necessarie modifiche normative, il diritto all'istruzione rafforzando le politiche di accesso e valorizzando il modello d'inclusione scolastica del nostro Paese, all'assistenza, oltre che a un quadro legislativo e fiscale di sostegno. Per la Cgil l'inclusione è un diritto delle persone e un dovere per le istituzioni.

**Contrastare la precarietà e creare lavoro**, liberandolo dal ricatto e dallo sfruttamento – alimentato da lavoro nero e forme irregolari che generano nuove e vecchie schiavitù – sono tra i principali obiettivi del *Piano del Lavoro* e della *Carta dei Diritti* che devono trovare attuazione sia attraverso un intervento legislativo che contrattuale. Le politiche del mercato del lavoro, per ultimo il Jobs Act, hanno contribuito alla sua svalorizzazione, spostando il baricentro delle scelte esclusivamente a favore dell'impresa, scardinando il diritto del lavoro. Tali scelte non hanno favorito la crescita degli investimenti e della buona occupazione, secondo un modello di sviluppo che ha indicato la riduzione dei costi del lavoro come leva competitiva. La crescita in termini quantitativi dell'occupazione è determinata, per lo più, da lavoro debole, precario, povero: uno dei fenomeni più evidenti è rappresentato dalla crescita dei part-time involontari soprattutto delle donne. Dare continuità all'iniziativa e alla mobilitazione di questi anni significa, anche per via contrattuale, intervenire sul riordino delle tipologie, riportando il tempo indeterminato quale forma comune di rapporto di lavoro e contrastare le forme di lavoro precarie, perseguendo l'obiettivo della continuità occupazionale. È urgente modificare le norme sul tempo determinato e sulla somministrazione contenute nel decreto 81/2015 che ne ha, di fatto, confermato la liberalizzazione, reintroducendo causali e durata limitata. Si deve ripristinare il diritto al reintegro in caso di licenziamento illegittimo, allargando il campo di applicazione dell'art. 18. È poi necessario rivedere la legge 142/2001 al fine di garantire ai soci lavoratori la reale applicazione ed esigibilità dei Ccnl firmati dalle Ooss comparativamente più rappresentative, affinché non sia consentito ai regolamenti interni delle cooperative derogare al loro rispetto. Ciò è essenziale per recuperare lo spirito mutualistico e solidaristico del sistema cooperativo.

Occorre dare applicazione all'obiettivo dell'estensione delle **tutele alle lavoratrici e lavoratori autonomi e para-subordinati**, affermando il principio che il lavoro è uno e i diritti sono di tutti.

Significa ancora assumere il tema dell'inclusione e della qualità degli appalti, come condizione per la legalità dei processi economici e per la dignità del lavoro e costruire un sistema universale di politiche attive che preveda orientamento, tutoraggio, formazione, inserimento al lavoro, certificazione delle competenze. Un sistema di politiche attive in cui centrale sia il ruolo del governo pubblico del collocamento e del sistema dei centri per l'impiego, di cui va rafforzata la presenza e la capacità di gestione in tutto il territorio nazionale. È necessario sostenere l'ingresso nel mondo del lavoro dei giovani rilanciando in particolare l'apprendistato in tutte le sue forme riaffermandone la valenza formativa.

Per la Cgil non è rinviabile **una revisione dell'attuale sistema degli ammortizzatori** in un'ottica universale, superando l'antitesi tra politiche attive e passive, garantendo prestazioni a tutti i lavoratori indipendentemente dalla tipologia di rapporto di lavoro come previsto dalla *Carta dei Diritti*, modificando, rispetto a quanto prevede la norma attuale, criteri di accesso, durata e coperture. In particolare, nell'immediato vanno riviste le norme sulla Naspi per gli stagionali e per i lavoratori di cui alla legge 240/1984 e va ripristinata la possibilità di utilizzo degli ammortizzatori anche per cessata attività.

La crisi economica e finanziaria, la precarizzazione e soprattutto i cambiamenti derivanti dalla transizione digitale e tecnologica – che richiedono specifici interventi formativi e di riqualificazione – hanno posto il tema di quali strumenti di supporto e sostegno alla vita lavorativa siano necessari. Oltre al sistema degli ammortizzatori proponiamo di introdurre una nuova misura universale di sostegno al reddito, diverso dal

1 Rei che è collegato alla condizione di povertà. La nostra proposta è un **reddito di ga-**  
2 **ranzia e continuità**, collegato all'obbligo di attivazione di percorsi formativi e/o di ri-  
3 qualificazione che possano favorire l'occupazione, sostenuto dalla fiscalità generale e  
4 che per un tempo definito sia destinato a:

- 5 – garantire sostegno ai giovani in cerca di prima occupazione, presi in carico dal siste-  
6 ma delle politiche attive;
- 7 – coprire le interruzioni dei rapporti di lavoro discontinui e frammentati non coperti  
8 da ammortizzatori;
- 9 – garantire sostegno al termine dell'utilizzo degli ammortizzatori, in particolare per af-  
10 frontare gli effetti delle grandi transizioni (ambientale, digitale).

11 L'Italia si è finalmente dotata di uno **strumento universale di contrasto alla povertà**  
12 (Reddito di Inclusione) che, tuttavia, non è adeguato alle domande che la condizione  
13 delle persone pone. Tra i fattori che determinano condizioni di povertà, c'è sicuramen-  
14 te la dimensione che ha assunto il lavoro povero: è tema su cui intervenire con prece-  
15 denza, per consentire la costruzione di percorsi prioritari e il rafforzamento dei servizi  
16 dedicati alle lavoratrici e lavoratori svantaggiati e fragili. È indispensabile incrementa-  
17 re le risorse per estendere la platea e l'entità dell'assegno. Vanno inclusi incondiziona-  
18 tamente, a differenza di quanto accade ora, i cittadini stranieri con permesso di sog-  
19 giorno di durata non inferiore a un anno.

20 La parità sociale e l'uguaglianza devono essere attuate anche nella fase di accesso alla  
21 pensione. L'attuale sistema pensionistico è ingiusto e rigido e determina una ferita nel  
22 rapporto con il mondo del lavoro. Per questo, è necessario dare continuità alle nostre  
23 iniziative in tema previdenziale finalizzate ad ottenere una **nuova legge sulle pensio-**  
24 **ni**, che superi strutturalmente l'impianto della legge Monti/Fornero, per un sistema  
25 previdenziale pubblico, solidaristico ed equo, uguale per tutti i settori, che unifichi le  
26 generazioni e le diverse condizioni lavorative. Chiediamo un sistema flessibile di ac-  
27 cesso alla pensione dai 62 anni e la reintroduzione di un sistema di quote e il conse-  
28 guente superamento dell'attuale sistema di crescita dell'età di pensionamento in rap-  
29 porto alla speranza di vita, un limite massimo di 41 anni di contribuzione per acce-  
30 dere alla pensione anticipata, senza penalizzazioni e aggancio alla speranza di vita, il  
31 riconoscimento del lavoro delle donne, del lavoro di cura, dei lavori gravosi e discon-  
32 tinui ai fini previdenziali, una "pensione contributiva di garanzia" che, attraverso la  
33 valorizzazione dei periodi di fragilità nel percorso lavorativo, possa offrire a tutti, ad  
34 iniziare dai giovani, una prospettiva pensionistica dignitosa, una previdenza comple-  
35 mentare che possa essere realmente e liberamente accessibile a tutti i lavoratori e le la-  
36 voratrici, anche attraverso una più efficace regolamentazione normativa e contrattua-  
37 le, una effettiva tutela dei redditi da pensione ad iniziare da un più adeguato sistema  
38 di indicizzazione, una estensione degli accordi bilaterali in materia di sicurezza sociale  
39 tra l'Italia e i Paesi terzi.

40 Le trasformazioni sociali, dalla precarizzazione del lavoro e dai cambiamenti demo-  
41 grafici (aumento della popolazione anziana, flussi migratori in entrata e in uscita e de-  
42 natalità), sono profonde e mettono in discussione equilibri consolidati e legami soli-  
43 daristici. Uguaglianza significa garantire diritti sociali e di cittadinanza attraverso la  
44 funzione di tutela universale assicurata dal sistema integrato dei servizi. È necessario  
45 ricostruire una rete di **welfare solidaristico e inclusivo**, incardinato su un governo  
46 pubblico del sistema di diritti, tutele e protezioni, ridefinendo in maniera appropriata  
47 il perimetro pubblico entro il quale si esercita la gestione dei servizi. In tale contesto  
48 è importante rendere esigibili i Lea (Livelli essenziali di assistenza) e definire i Lep  
49 (Livelli essenziali delle prestazioni) in ambito sociale e nell'istruzione, adeguandoli ai  
50 fabbisogni e non ai costi. È necessario un welfare che superi i divari territoriali e so-  
51 ciali e che, attraverso la partecipazione dei diversi attori, sappia tenere assieme le po-  
52 litiche di welfare con quelle del lavoro e dello sviluppo locale, in modo che sia più  
53 aderente ai bisogni dei cittadini. La Cgil riafferma la **strategicità dei servizi pubblici**  
54 come settore di affermazione dei diritti sociali e di cittadinanza ma anche come ele-  
55 mento fondamentale della qualità dello sviluppo di un Paese e vera misura della sua  
56 sostenibilità sociale. Tale funzione passa attraverso l'investimento nell'occupazione di-  
57 retta nei servizi pubblici con un piano straordinario triennale che vada oltre il turn-  
58 over e risponda alla domanda crescente di servizi di qualità da parte dei cittadini e la



parità di trattamento da assicurare ai lavoratori che concorrono al sistema di welfare pubblico pur avendo un contratto di natura privata. 1 2

Per conseguire tale obiettivo, occorre rafforzare il processo di aggregazione e di associazione istituzionale nella gestione dei servizi, recuperando efficienza e qualità, orientando con più efficacia le risorse verso i crescenti bisogni di tutela, garantendo un sistema di diritti universali ed esigibili, rispondendo con interventi straordinari di fronte alle necessità crescenti. È necessario cambiare le politiche di finanza pubblica che in questi anni hanno determinato tagli rilevanti alle risorse per le politiche sociali, in particolare colpendo gli Enti locali e le Regioni. Inoltre riteniamo prioritaria e urgente l'emanazione di una **legge sulla non autosufficienza** a carico della fiscalità generale e la promozione di politiche di invecchiamento attivo. Occorre un diverso e maggiore impegno sindacale nel rafforzare la contrattazione sociale territoriale, con attenzione all'ottica di genere, coinvolgendo lavoratori e lavoratrici e pensionati e pensionate, attraverso un lavoro integrato dell'insieme dell'Organizzazione, confederazione, categorie e sistema della tutela individuale. 3 4 5 6 7 8 9 10 11 12 13 14 15

In questo contesto va collocato il **welfare contrattuale**. Il nostro obiettivo è ricondurlo a una funzione strettamente integrativa e determinare le sinergie possibili (anche attraverso forme di convenzionamento con il sistema pubblico), al fine di rafforzare il welfare universale sia a livello nazionale che nei territori senza distrazione di risorse pubbliche a favore del privato. Occorre garantire una gestione coerente del welfare contrattuale con le sue finalità sociali, superando le attuali modalità di utilizzo che molto spesso si riducono ad una erogazione di benefit, anche grazie ad una normativa fiscale distorta che va superata. 16 17 18 19 20 21 22 23

Nel nostro Paese esiste una vera e propria emergenza sanità – che nel Mezzogiorno assume carattere di lesione del diritto costituzionale – dettata anche dalle politiche di riduzione dei finanziamenti, che impediscono l'effettiva uguaglianza nell'accesso alla prevenzione, alla cura, alla riabilitazione. La Cgil ritiene non rinviabile aprire **una vertenza nazionale per la difesa e lo sviluppo della sanità pubblica** il cui obiettivo prioritario sia ripristinare la garanzia del diritto universale alla salute, incrementando il finanziamento al Fondo sanitario nazionale, garantendo in ogni Regione una dotazione di servizi di prevenzione, ospedalieri e territoriali, adeguata alle esigenze della popolazione. Per contrastare i fenomeni della mobilità passiva e degli inaccettabili tempi d'attesa occorre potenziare la strumentazione e gli organici, rafforzare il rapporto di lavoro esclusivo dei medici e verificare l'utilizzo dell'intramoenia. Tutto ciò, attraverso una riorganizzazione dei servizi più aderente ai bisogni, da realizzare con la partecipazione democratica dei cittadini, senza sottostare a logiche legate ad interessi economici, corporativi o localistici. Particolare attenzione deve essere posta ai servizi che attuano la piena applicazione delle legge 194/1978, per garantire la libera scelta di maternità. Occorre superare inapproprietezze, diseconomie, fenomeni d'illegalità e investire maggiormente, anche attraverso un apposito piano nazionale, nella prevenzione e nella rete dei servizi socio-sanitari territoriali, ad iniziare dalle case della salute, dalle strutture residenziali e semi-residenziali per i non autosufficienti, dall'assistenza domiciliare integrata, con una attenzione alla medicina di genere. È necessario inoltre investire sulle nuove tecnologie e sul personale, attraverso un piano straordinario per la buona e piena occupazione che vada oltre le stabilizzazioni e il turn over, che superi i diffusi fenomeni di precarietà, favorisca la formazione e la partecipazione di tutti i lavoratori e le lavoratrici della sanità pubblica e privata. Inoltre è ormai ineludibile superare il numero chiuso per l'accesso ai corsi universitari per medici e professioni sanitarie. Vanno eliminati immediatamente i super ticket e modificato l'attuale sistema dei ticket, rendendolo equo per tutti e compatibile con l'accesso alle prestazioni. 24 25 26 27 28 29 30 31 32 33 34 35 36 37 38 39 40 41 42 43 44 45 46 47 48 49 50

La Cgil continua a ritenere che uno degli strumenti di affermazione del principio dell'uguaglianza sia rappresentato dalla leva fiscale. Occorre quindi superare la disuguaglianza fiscale attraverso una serie d'interventi che affrontino le criticità del nostro sistema: poca progressività, poca equità, disorganicità, peso eccessivo sul lavoro, evasione fiscale. La risposta è una **riforma organica del fisco** che si basi sui principi costituzionali della progressività e giustizia fiscale, rigettando ipotesi di flat tax che possono determinare nuove iniquità e ingiustizie favorendo i redditi più elevati. I pilastri sono: diminuzione delle imposte sul lavoro (innalzamento della detrazione da lavoro dipendente), 51 52 53 54 55 56 57 58

1 tassazione del patrimonio per il suo valore complessivo e abbassamento della soglia pre-  
2 vista per l'imposta di successione, lotta all'evasione e all'elusione fiscale attraverso la  
3 tracciabilità dei flussi; imposte locali progressive collegate alla garanzia universale dei li-  
4 velli essenziali delle prestazioni; revisione delle agevolazioni fiscali e degli incentivi con  
5 selettività nella loro attribuzione (creazione di lavoro e sostenibilità), web tax.

## 8 Sviluppo

9  
10 *L'aumento delle disuguaglianze sociali e territoriali e le grandi transizioni – ambientale e*  
11 *tecnologica – richiedono una strategia a lungo termine. I cardini di questo processo sono la*  
12 *sostenibilità ambientale, economica, sociale e territoriale per un nuovo modello di sviluppo*  
13 *che risponda ai bisogni di oggi e rispetti quelli delle prossime generazioni. La contrattazione*  
14 *per lo sviluppo rappresenta lo strumento per negoziare le precondizioni per la creazione di*  
15 *lavoro dignitoso e di benessere per un nuovo e rafforzato modello di confederalità.*

16 L'Italia non deve essere condannata all'esercizio della sostenibilità finanziaria, riducen-  
17 do il perimetro pubblico e adottando politiche di austerità – come il **pareggio di bi-**  
18 **lancio che chiediamo di cancellare** – che hanno dimostrato di essere inefficaci anche  
19 al fine del contenimento del debito pubblico, che invece andrebbe ridotto attraverso  
20 politiche europee di condivisione di parte del debito o dei rischi, aumento della cre-  
21 scita e di entrate fiscali progressive.

22 Il pieno impiego deve tornare a essere l'obiettivo finale delle scelte di spesa come in-  
23 dicato dal *Piano del Lavoro* della Cgil.

24 Anche a parità di risorse, è necessario rompere la logica della spesa a pioggia e incon-  
25 dizionata verso il sistema produttivo esistente, puntando invece a una crescita della  
26 produttività totale dei fattori, impostando una politica pluriennale di valorizzazione  
27 delle risorse del Paese. Questo significa selezionare e governare le politiche economi-  
28 che e **umentare gli investimenti**, e, per la ricerca, raggiungere la media europea, se-  
29 condo un modello alternativo, sostenibile, di crescita, sviluppo e giustizia sociale, che  
30 valorizzi il principio della legalità e del contrasto all'economia illegale e alla corruzio-  
31 ne, come necessaria precondizione. Il cardine di questo nuovo modello è la rivoluzio-  
32 ne delle priorità: partire dai bisogni per determinare un nuovo welfare delle persone e  
33 nuovo welfare del territorio, quale fondamento della redistribuzione equa della ric-  
34 chezza e delle scelte di spesa pubblica.

35 Ciò significa, in primo luogo, garantire l'**accesso universale ai diritti di cittadinan-**  
36 **za**, determinando le condizioni per lo sviluppo socialmente sostenibile e il lavoro, su-  
37 perando la frammentarietà degli interventi e le politiche dei bonus, rafforzando le reti  
38 sociali: sanità, istruzione, assistenza e casa. Quest'obiettivo presuppone il ruolo forte  
39 del sistema pubblico quale garanzia dei diritti costituzionali dei cittadini. Certezza,  
40 continuità, sostenibilità sono coordinate necessarie e interdipendenti quando parlia-  
41 mo di servizio rivolto al pubblico. La stessa esigibilità del servizio pubblico in tutto il  
42 Paese è parte della politica di coesione sociale. Per questo, nell'ambito di un nuovo  
43 modello di sviluppo improntato alla sostenibilità sociale, occorre investire nel poten-  
44 ziamento delle reti pubbliche sia in termini di aumento degli organici che delle dota-  
45 zioni strutturali in tutto il territorio.

46 È necessario promuovere un **equilibrio istituzionale tra Stato, Regioni e autonomie**  
47 **locali** (cui va restituita piena agibilità) che, a partire dalla definizione delle leggi di prin-  
48 cipio e dei Livelli essenziali delle prestazioni (Lep) sia volto a garantire in modo unifor-  
49 me l'esigibilità dei diritti civili e sociali su tutto il territorio nazionale, assicurando il ne-  
50 cessario equilibrio tra unità e decentramento delle istituzioni pubbliche e salvaguardan-  
51 do il principio solidaristico e perequativo tra le varie aree del Paese. In questo quadro  
52 le città e le città metropolitane rappresentano un importante motore di sviluppo.

53 Secondo pilastro di un nuovo modello di sviluppo è rappresentato dalla **cura del ter-**  
54 **ritorio**, introducendo la sostenibilità ambientale – dalle grandi direttrici: aria, acqua,  
55 terra e città verdi – e l'economia circolare quali criteri primari delle scelte, con effetti  
56 sul nostro sistema produttivo, sulla mobilità, sui nuovi modelli energetici rinnovabili  
57 alla luce degli obiettivi di decarbonizzazione assunti in Cop 21 (Conferenza sui cam-  
58 biamenti climatici) e le conseguenti risposte di sostegno al lavoro relative alla giusta

transizione. Contro il ventaglio molto ampio dei rischi e le tendenze allo spopolamento ed all'impoverimento è urgente definire e attuare strategie nazionali pluriennali multilivello – per le aree interne, per la prevenzione dei rischi naturali (con definizione di una legge quadro), per l'ambiente – a partire dal tema dello smaltimento e riciclo dei rifiuti – e la rigenerazione urbana, artistica, architettonica – per la cui definizione e realizzazione si combinino investimenti pubblici e privati, nuove competenze tecniche, innovazione tecnologica e valorizzazione del territorio e del *Made in Italy*. Messa in sicurezza degli edifici pubblici – strutture sanitarie e dell'istruzione in primis – riqualificazione, saldo zero nel consumo del suolo, sono assi importanti di un progetto di riequilibrio e coesione sociale ed economica del Paese. Occorre proporre con forza il tema della ricostruzione di un quadro di *governance* territoriale e istituzionale che, alla luce delle riforme confuse e improvvisate (es. aree metropolitane, province, piccoli comuni), ha reso più incerto l'assetto istituzionale complessivo indebolendo la capacità di intervento nel territorio.

**Sostenibilità economica, sociale, ambientale e territoriale** rappresentano i pilastri su cui fondare il nuovo modello di sviluppo finalizzato alla creazione di lavoro.

Questa impostazione è valida anche per **ridurre i divari tra Nord e Sud**, con l'obiettivo prioritario di colmare i deficit di sviluppo, quanto per le aree interne, le aree colpite dal sisma e da altre calamità naturali o a rischio di marginalizzazione come le grandi periferie urbane. In tal senso, occorre cambiare radicalmente il quadro delle politiche economiche e dotarsi di due strumenti: **un piano d'investimenti pubblici** – che metta a sistema tutte le risorse disponibili incluse quelle europee e che sia affiancato dal ruolo della buona finanza e del sistema bancario a servizio del Paese anche attraverso la riapertura del credito per rilanciare gli investimenti e la tutela della dignità del lavoro e del risparmio – e **il governo e la selezione delle politiche**, affermando il ruolo dello Stato protagonista e attore dei cambiamenti.

Occorre creare un nuovo strumento pubblico di governo delle **politiche di sviluppo industriale**, una nuova Iri o *Agenzia per lo Sviluppo Industriale*, dove le scelte strategiche della politica possano trovare un luogo progettuale, programmatico e operativo di governo – dove abbia ruolo centrale la Cassa Depositi e Prestiti – da tradurre in un vero e proprio *Programma Nazionale di Sviluppo*, rivolto in particolare al Sud, per affermare filiere economiche strategiche per il Paese, incluso agroalimentare, turismo, cultura, settori sui quali occorre prevedere un forte investimento. Coerentemente, l'azione sindacale e contrattuale deve assumere l'impegno di difendere e potenziare la presenza industriale e dei grandi gruppi nel Mezzogiorno. Nelle aree più arretrate occorre aumentare i trasferimenti in conto capitale dello Stato – ad esempio nel Mezzogiorno almeno al 45% del totale per un quinquennio – **rafforzare le infrastrutture sociali e le infrastrutture per la mobilità materiale e immateriale** (Banda larga e Ultra larga), valorizzare in termini strategici le Zone economiche speciali (Zes) e superare l'apparente alternatività tra le grandi infrastrutture e quelle secondarie, considerando prioritarie – in quanto garanzia del diritto primario alla mobilità delle persone – tutte quelle opere necessarie alla connessione dei territori, infra-regionali e interregionali oltre che le grandi direttrici internazionali; dotare il Paese di **reti strategiche innovative** nell'energia e nell'acqua affermando e riconquistando, nel sistema delle reti, un controllo e un governo pubblico indispensabili per mantenere l'autonomia del Paese nel rapporto con i cittadini e le imprese, anche attraverso una nuova valorizzazione e organizzazione delle società partecipate. In quest'ottica assume valore dirimente il referendum per l'acqua pubblica che ha visto gli italiani votare a favore della riappropriazione di un bene comune. Tale settore dovrebbe essere oggetto di maggiori investimenti pubblici e privati, in particolare per sostenere la ricerca applicata al miglioramento e all'efficientamento delle reti. Un contributo allo sviluppo e all'infrastrutturazione del Paese può derivare anche dagli investimenti di parte delle risorse dei fondi di previdenza complementare in un contesto di garanzia delle risorse investite e dei loro rendimenti.

Infine, **aumentare le risorse per le università** e rivedere i sistemi di valutazione che legittimano la disuguaglianza per colmare il divario tra atenei del Nord e del Sud del Paese e investire molto di più sulla ricerca di base, favorendo il trasferimento tecnologico e creando nuova tecnologia al fine di orientare la nostra specializzazione produttiva, strutturando sedi stabili territoriali di interazione tra soggetti pubblici e privati

1 della ricerca e della formazione, imprese, partenariato sociale ed economico, istituzioni.  
2 Questo modello di sviluppo presuppone anche una ripresa e un aumento degli in-  
3 vestimenti privati e una maggiore responsabilità sociale del sistema delle imprese che  
4 negli anni hanno fruito di risorse pubbliche senza determinare un ritorno in termini  
5 di occupazione e investimenti. Frammentazione dei cicli produttivi (delocalizzazioni,  
6 appalti, subappalti, finte cooperative), cessione di produzioni di eccellenza, investi-  
7 menti poco orientati all'innovazione di prodotto, scarsa crescita dimensionale, rappre-  
8 sentano i punti di debolezza del sistema delle imprese e determinano un aumento del-  
9 la dipendenza tecnologica del nostro Paese. Per questa ragione per la Cgil è fundamen-  
10 tale finalizzare il confronto e l'azione contrattuale alla valorizzazione del lavoro e alla  
11 crescita degli investimenti per uscire dalla logica della svalutazione competitiva sul co-  
12 sto del lavoro e sui diritti.

13 Un nuovo modello di sviluppo deve fare i conti con **i processi d'innovazione e digi-**  
14 **talizzazione**. Tali processi non hanno mai un effetto predeterminato e deterministico.  
15 È l'azione dell'uomo che determina la direzione dei cambiamenti. Per questo è utile  
16 affermare, con la nostra azione contrattuale inclusiva, pari dignità tra lavoro ed impresa  
17 sui temi del governo e della sostenibilità dell'innovazione, fin dalla fase della sua pro-  
18 gettazione, anche al fine del miglioramento delle condizioni di lavoro. L'innovazione  
19 deve rispondere anche ai bisogni sociali e collettivi oggi inevasi attraverso governo e  
20 orientamento della domanda pubblica. Il recente accordo con Confindustria, va nella  
21 giusta direzione. La dimensione contrattuale dell'innovazione diventa strategica al fine  
22 di affermare i temi della partecipazione, della formazione, della rappresentanza e della  
23 salute e sicurezza. Ciò a nostro avviso rappresenta un nuovo modello di relazioni in-  
24 novative anche in funzione delle nuove caratteristiche della prestazione del lavoro di-  
25 gitale. In tale ottica la nuova frontiera è contrattare l'algoritmo, come negoziazione di  
26 anticipo dei contenuti della prestazione lavorativa nel rapporto con le nuove tecnolo-  
27 gie, dei nuovi modelli organizzativi, della formazione.

28 Occorre **valorizzare il ruolo dei fondi interprofessionali** che devono operare in mo-  
29 do integrato nel sistema della formazione continua e dell'apprendimento permanente,  
30 affrontando innovazione e reindustrializzazioni con approccio di sistema.

31 A un nuovo modello di sviluppo corrisponde un ruolo nuovo, più ampio e profondo  
32 della contrattazione e **una rafforzata confederalità** (contrasto agli interessi corpora-  
33 tivi, visione unitaria dello sviluppo, capacità di sintesi). **La contrattazione per lo svi-**  
34 **luppo sostenibile e il lavoro** è il nostro obiettivo strategico e rappresenta la negocia-  
35 zione e la vertenzialità sulle precondizioni e le scelte strategiche – sociali, ambientali,  
36 economiche e di produttività dei fattori – del Paese e di un territorio, superando la  
37 frammentarietà e la occasionalità nel rapporto con le istituzioni e codificando il ruolo  
38 negoziale delle organizzazioni sindacali. Nella contrattazione per lo sviluppo e il lavo-  
39 ro, il sindacato non può essere agente unico, ma nodo di una rete partecipativa più  
40 vasta. Per la Cgil questo significa partire dal coinvolgimento di Auser, Federconsuma-  
41 tori, Sunia e delle associazioni degli studenti, delle aree della tutela, delle nostre con-  
42 sulte e di soggetti sociali organizzati e cittadini, con modi inediti di partecipazione,  
43 condivisione e verifica.

44

45

## 46 **Diritti e cittadinanza**

47

48 *Praticare la cittadinanza come pieno accesso ai diritti primari nel lavoro e nella società*  
49 *per rispondere ai divari e alle disuguaglianze sociali. Attuazione dei contenuti della Carta*  
50 *dei Diritti, un nuovo modello re-distributivo dei tempi di vita e di lavoro e del rapporto*  
51 *tra reddito e salario. Inclusione sociale ed economica a partire da un sistema di istruzione*  
52 *e formazione che determini il superamento delle segregazioni sociali e rappresenti stru-*  
53 *mento fondamentale per l'accesso ai processi democratici. Affermazione della solidarietà e*  
54 *dell'accoglienza per affrontare i processi migratori. Affermazione dei diritti civili e umani*  
55 *contro le discriminazioni per orientamento sessuale, identità di genere.*

56 La Cgil, con la *Carta dei Diritti*, ha messo in campo un'idea universale che partendo  
57 dai diritti del lavoro, declina un nuovo modello di cittadinanza. In questo senso il te-  
58 ma del rapporto tra tempi di vita e di lavoro, diventa paradigma essenziale del nostro

modello di società, che penalizza le donne sulle quali si scaricano ancora i compiti di conciliazione e di cura. La **riduzione generalizzata degli orari e del tempo di lavoro, a parità di salario**, finalizzando la redistribuzione dell'orario a favore dell'occupazione e della qualità del lavoro, la conciliazione dei tempi di vita, devono diventare assi strategici dell'azione rivendicativa della Cgil. Ciò significa – anche a fronte dei processi di innovazione tecnologica e organizzativa – perseguire una riduzione degli orari contrattuali e di fatto, regolamentare tempi di lavoro che assicurino da un lato maggiore flessibilità e dall'altro più ampi margini di autonomia nella gestione dell'attività lavorativa finalizzata al risultato, certezza dei tempi di connessione e di lavoro reale, oltre che il diritto alla disconnessione e al tempo libero e il diritto permanente e soggettivo alla formazione e all'aggiornamento professionale retribuito, la sperimentazione nei contratti nazionali di modalità innovative di riduzione o modifica dell'orario – anche temporanee – di lavoro individuale su base giornaliera e settimanale. Tutto questo richiede un quadro legislativo e fiscale di sostegno. Per quanto riguarda i part-time, spesso involontari, che riguardano in particolare le donne, occorre introdurre **strumenti che contrastino la precarietà retributiva e sociale** quali l'incremento dell'orario individuale e la crescita delle retribuzioni. Occorre rivedere il decreto sulle liberalizzazioni degli orari commerciali, quale strumento di cambiamento sociale, oltre che risposta alla conciliazione ai tempi di vita e lavoro.

La competizione basata sulla svalutazione del lavoro e la bassa qualità delle produzioni ha reso il nostro Paese più disuguale: l'Italia è il Paese con l'orario contrattuale più alto e i salari più bassi e ha divari salariali tra uomini e donne inaccettabili. Affermare i diritti di cittadinanza, a partire dal lavoro, significa rivendicare **una nuova politica salariale** attraverso una vertenza generale, contrastando con forza il crescente differenziale retributivo e professionale delle donne, quale leva di crescita della domanda interna, che redistribuisca la ricchezza prodotta, valorizzi le competenze professionali e affermi il principio "eguale lavoro, eguale valore". L'incremento del valore reale dei salari deve essere conseguito sia attraverso la contrattazione collettiva, che attraverso la leva fiscale e politiche che non fondino i loro presupposti su bonus, elargizioni occasionali o la diffusione di forme private di welfare. In questa direzione è importante che, anche a livello europeo, vengano definite modalità attraverso cui ridurre i differenziali retributivi tra i top manager e tutti gli altri lavoratori.

Alla qualità delle retribuzioni si deve accompagnare **il rispetto alla salute e sicurezza nei luoghi di lavoro** anche perché la digitalizzazione e l'automazione comporteranno ulteriori nuovi fattori di rischio (es. stress da lavoro correlato). A fronte del peggioramento dei dati concernenti gli infortuni mortali e non sul lavoro, occorre rilanciare una grande azione di prevenzione efficace, partecipata e diffusa e di contrattazione sull'organizzazione e l'ambiente di lavoro (Piattaforma unitaria 2018) e definire una Strategia Nazionale che, a partire dalla rivendicazione delle linee guida settoriali e strumenti mirati delle istituzioni (Regioni, Inail, Servizi di Prevenzione e Vigilanza) e una ulteriore implementazione del piano assunzionale per le attività di vigilanza, controllo e prevenzione nei luoghi di lavoro, attui attraverso la contrattazione azioni concrete e modelli contrattuali innovativi ed inclusivi a tutti i livelli – in particolare sugli appalti – sostenendo il ruolo della rappresentanza ed il sostegno dei diritti degli Rls, Rlst.

Il **sistema pubblico dell'istruzione**, della formazione professionale, formazione accademica e alta formazione artistico-musicale, rappresenta l'altra **chiave di accesso all'inclusione sociale** e all'**esercizio della cittadinanza**, oltre che una risorsa essenziale per lo sviluppo economico e democratico di un Paese. Per questo occorre rispondere con forza alla povertà educativa e alla nuova segregazione sociale, ai divari territoriali, oltre che alle nuove sfide dell'innovazione tecnologica. Rivendichiamo: l'accesso universale al sistema educativo pubblico integrato – generalizzando la scuola dell'infanzia pubblica – da zero a sei anni, con intervento prioritario nel Sud del Paese; l'innalzamento dei livelli d'istruzione e la riduzione della dispersione scolastica e della povertà educativa attraverso l'obbligo scolastico a 18 anni e il riordino dei cicli scolastici; il governo contrattato dell'alternanza scuola-lavoro intesa come metodologia didattica, cambiando strutturalmente quanto – su questo tema – è previsto dalla legge 107/2015, assicurando maggiore flessibilità nella gestione e respingendo l'alternanza quale lavoro

1 gratuito per le imprese piegato alla logica di mercato, facendola tornare ad essere espe-  
2 rienza formativa in cui l'apprendimento in contesti reali è parte fondamentale del pro-  
3 getto educativo; il potenziamento qualitativo e quantitativo dell'utilizzo degli appren-  
4 distati formativi; il diritto soggettivo all'apprendimento permanente e alla formazione  
5 in ogni fase della propria vita e maggior sostegno al diritto allo studio e realizzazione  
6 dell'effettiva gratuità per il percorso di istruzione.

7 La promozione della cittadinanza e dei diritti non può fare a meno di individuare co-  
8 me determinante il tema della **legalità e della lotta alle mafie** e in questo quadro la  
9 Cgil ha assunto la decisione di costituirsi parte civile nei procedimenti giudiziari per  
10 mafia. La Cgil si è sempre proposta l'obiettivo di diffondere una cultura della legalità.  
11 Le mafie si sconfiggono contrastandole con politiche sociali, economiche e istituzio-  
12 nali, individuando strumenti di natura contrattuale – quali i protocolli e la contratta-  
13 zione d'anticipo – e di proposta legislativa a partire dai settori maggiormente esposti,  
14 come gli appalti e i beni e le aziende sequestrate e confiscate. La legalità si afferma nel  
15 lavoro, riducendo povertà, ingiustizia sociale, diseguglianze, combattendo la corru-  
16 zione, contrastando lo sfruttamento, il lavoro nero, il caporalato e la prevaricazione. La  
17 legalità si realizza anche attraverso un incremento degli organici della magistratura, del  
18 personale della giustizia e delle forze dell'ordine in particolare nei territori più esposti.  
19 Stessa battaglia culturale e valoriale che deve vedere la nostra Organizzazione in cam-  
20 po sul tema delle migrazioni, inteso quale fenomeno strutturale legato ai grandi cam-  
21 biamenti – demografico e climatico – e agli effetti di un modello economico che non  
22 garantisce l'accesso ai beni primari per la maggior parte delle popolazioni.

23 **La questione migrazione va assunta come tema centrale.** Le migrazioni rappresen-  
24 tano un fenomeno strutturale della società, frutto di guerre e conflitti, di carestie e di  
25 disastri ambientali e di espropriazione delle terre. Intorno ad esse si misura, infatti,  
26 l'insieme delle politiche e il loro livello di adeguatezza: da quelle economiche a quelle  
27 sociali, da quelle internazionali a quelle nazionali e locali fino a quelle concernenti la  
28 coesione tra le culture. La strada da percorrere per creare pace, sicurezza e sviluppo  
29 passa dalla difesa della libertà di circolazione e di movimento (come previsto dalla  
30 Dichiarazione universale dei diritti umani), da valori quali uguaglianza, solidarietà,  
31 accoglienza, multiculturalismo, pari opportunità. Solo così si possono sconfiggere gli  
32 estremismi, le guerre, le migrazioni forzate. L'Europa non ha dato risposte all'altezza  
33 dei suoi principi fondanti e del rispetto dei diritti umani e attraverso gli accordi con  
34 la Turchia, la Libia e altri Paesi africani di passaggio ha abbandonato migliaia di per-  
35 sone in condizioni disumane. L'Europa deve rivedere le sue politiche sull'immigrazio-  
36 ne attraverso il coinvolgimento, la presa in carico e una responsabilizzazione da parte  
37 dei suoi Stati membri e attraverso il superamento dei limiti imposti dagli accordi di  
38 Dublino. Al nostro Paese che considera ancora questo come fenomeno emergenziale,  
39 chiediamo un cambio di rotta con la cancellazione di tutte quelle norme vigenti di-  
40 scriminatorie, cominciando dalla legge Bossi/Fini.

41 Occorre investire sull'accoglienza – opponendosi al sistema dei grandi centri di per-  
42 manenza e chiedendo il rafforzamento del sistema Sprar – e sull'inclusione, valoriz-  
43 zando una dimensione di rete con i servizi nel territorio e riconoscendo i diritti di cit-  
44 tadinanza per coloro che sono nati nel nostro Paese (Ius Soli) e riconoscendo il diritto  
45 di voto alle elezioni amministrative ed europee ai cittadini stranieri non comunitari,  
46 come sosteniamo nella campagna "L'Italia sono anch'io". Diritti di cittadinanza che  
47 vogliamo siano garantiti ai tanti cittadini italiani ed europei emigrati nel Regno  
48 Unito, che potrebbero venire pregiudicati a causa della Brexit. I cinque milioni di stra-  
49 nieri residenti in Italia costituiscono un patrimonio sociale e culturale irrinunciabile e  
50 un contributo al Paese in termini di tenuta dei livelli occupazionali, di prodotto in-  
51 terno lordo, di sostenibilità demografica e dell'intero sistema previdenziale e fiscale.

52 In questi anni la Cgil è stata protagonista di un rinnovato impegno a sostegno della  
53 **parità di genere** e forte e deciso deve continuare a esserlo contro ogni forma di vio-  
54 lenza e di molestie – a partire da quelle nei luoghi di lavoro – che troppo spesso cul-  
55 minano nei femminicidi. La Cgil, che ha contribuito anche nel nostro Paese alla cre-  
56 scita della mobilitazione, s'impegna, oltre a rivendicare le necessarie risposte legisla-  
57 tive, alla costruzione di una piattaforma contrattuale per la parità di genere e alla ver-  
58 tualità necessaria per attuarla.

Anche sul terreno del riconoscimento dei **diritti delle persone Lgbt** e della **lotta contro l'omofobia** la Cgil è stata in prima fila e continuerà ad esserlo per affermare la libertà di ciascuno, contro ogni forma di discriminazione.

## Solidarietà e democrazia

*Coesione, inclusione, partecipazione democratica sono strumenti con cui intendiamo cambiare il paradigma dell'individualismo e della disintermediazione, della frammentazione delle condizioni e degli interessi. Le trasformazioni rapide e intense che viviamo sia nel sistema produttivo che nella società richiedono invece uno sforzo ed un cambiamento forte nell'agire sindacale. Un cambiamento che parta dalla misurazione e dalla certezza della rappresentanza e della rappresentatività per dare piena efficacia all'azione contrattuale, un cambiamento che rafforzi la pratica di lavoro confederale, superando i rischi corporativi per ricostruire una nuova solidarietà collettiva che va praticata in primis con una proposta forte di contrattazione inclusiva.*

L'idea di una società fondata sul rapporto diretto istituzioni-cittadino, impresa-lavoratore, ha alimentato in questi anni un pesante attacco al ruolo dei soggetti di rappresentanza e ridotto e spesso annullato le reti della solidarietà e delle tutele generali. La parola che maggiormente identifica il lavoro è precarietà, in particolare tra le giovani generazioni. Di fronte a questa condizione, troppo spesso la risposta è di carattere individuale, generata da un clima di paura e uno stato di sfiducia verso l'azione collettiva, tale da mettere in discussione il ruolo della confederalità, come valore e condizione per la necessaria riunificazione del mondo del lavoro, di unità e di coesione democratica a partire dai luoghi di lavoro. Per ribaltare questa situazione occorrono politiche economiche e sociali radicalmente alternative alle attuali e un rinnovamento dello stesso agire del sindacato confederale, costruendo e riconquistando spazi di solidarietà, partecipazione e rappresentanza dei lavoratori e delle lavoratrici. La scelta della consultazione straordinaria degli iscritti per la validazione della *Carta dei Diritti*, così come la raccolta delle firme per Carta e referendum su voucher, appalti e art. 18, hanno rafforzato e rigenerato la dimensione confederale, identitaria e di appartenenza all'Organizzazione e garantito un significativo riscontro sul piano del consenso e dell'adesione. Una nuova confederalità deve essere capace di avere **un progetto generale di trasformazione della società** e di **restituire dignità e libertà al lavoro**, offrendo così un terreno comune di rappresentanza alle tante differenze nel lavoro. La **contrattazione collettiva e inclusiva** è lo strumento per qualificare una nuova confederalità dei diritti capace di mettere le persone che vogliamo rappresentare nelle condizioni di poter migliorare le proprie condizioni di vita e di lavoro. Anche per questo, contrattare la digitalizzazione significa dare rappresentanza attraverso la costruzione di un sistema di tutele ai lavoratori e alle lavoratrici delle piattaforme, spesso collocati nell'ambito del lavoro povero e gratuito, da alcuni principi inderogabili su orario, retribuzione, sicurezza, formazione, così come significa saper rappresentare i nuovi contenuti professionali caratterizzati da competenze, forte autonomia e responsabilità. La **contrattazione collettiva** in tutte le sue espressioni e declinazioni è lo strumento di riunificazione della rappresentanza di tutte le forme di lavoro incluso quello autonomo, di redistribuzione del valore economico, di garanzia dei diritti, di ricomposizione del mondo del lavoro. La **difesa, la centralità e valorizzazione del Ccnl**, che in tanti territori e contesti produttivi rappresenta presidio di legalità, risponde innanzitutto alla necessità di rafforzare gli strumenti di tutela universale del lavoro, di redistribuzione del reddito, di rappresentanza collettiva e di inclusione, in un mondo del lavoro sempre più smaterializzato. Il Ccnl è strumento di tutela e rappresentanza che unisce e include, regolando i fondamentali diritti ad una giusta retribuzione, realizzando l'obiettivo della crescita del valore reale dei salari, della valorizzazione professionale, della formazione, della tutela della sicurezza. Il Ccnl è anche strumento che riconduce a identità collettiva la polverizzazione del lavoro e la solitudine delle persone nel lavoro, rappresentando le diverse soggettività. Occorre, al tempo stesso, estendere il secondo livello di contrattazione (aziendale, di gruppo, di sito, di filiera, territoriale) per incidere maggiormente sulle condizioni di lavoro, superando le oggettive difficoltà

1 della sua diffusione, nonostante le misure fiscali di sostegno. È necessaria, per questo,  
2 una politica fiscale orientata al sostegno della contrattazione collettiva, che eviti una  
3 polarizzazione tra settori forti e settori deboli, mettendo in alternativa tra loro sistemi  
4 universali di tutela e forme sempre più private di prestazione alla persona.

5 La contrattazione collettiva è messa a rischio dal moltiplicarsi dei contratti pirata, as-  
6 sieme al crescente ricorso alle esternalizzazioni, agli appalti al ribasso e alle cooperative  
7 spurie e dalla crescente sovrapposizione dei perimetri contrattuali, slegati dalla reale  
8 attività di impresa o dalla tipologia reale della prestazione lavorativa, alimentando il  
9 *dumping* con l'obiettivo della riduzione del costo del lavoro. Va affermato quindi il  
10 principio del Ccnl di riferimento e di miglior favore in termini salariali e normativi.

11 Occorre **estendere le tutele** a partire dalla clausola sociale **negli appalti** privati come  
12 previsto nella *Carta dei Diritti* e respingere il tentativo di modificare il T.U., finalizza-  
13 to a vanificare il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, oltre che la stes-  
14 sa norma sulla clausola sociale, rideterminando il massimo ribasso. Per contrastare il  
15 ricorso indiscriminato ai processi di esternalizzazione e assicurare stessi diritti alle la-  
16 voratrici e ai lavoratori degli appalti, occorre estendere la contrattazione di sito e di fi-  
17 liera, coordinata a livello confederale, definendone la corretta perimetrazione, applli-  
18 cando il principio "stesso lavoro stesso contratto", assumendo la priorità della salute e  
19 sicurezza e delle condizioni economiche e salariali.

20 La diffusione di questa prassi impone la necessità di ridefinire, insieme alle regole  
21 della contrattazione, anche gli stessi perimetri contrattuali e dobbiamo cogliere l'oc-  
22 casione di farlo anche alla luce delle evoluzioni dei sistemi produttivi, con l'obiettivo  
23 di combattere le disuguaglianze attraverso il riconoscimento degli stessi diritti a tutte  
24 le lavoratrici e lavoratori, comunque impiegati, nell'azienda, sito o filiera produttiva.

25 In questo quadro, **vanno sperimentate o estese nuove pratiche confederali**, per fa-  
26 vorire un maggior coordinamento tra Rsu e altre forme di rappresentanza dei diversi  
27 rapporti di lavoro, per determinare contrattazione collettiva, prima ancora che in-  
28 quadramento di categoria.

29 La Cgil, data la specificità del sistema di **contrattazione dei settori pubblici e della**  
30 **conoscenza** e il loro ruolo nel processo di innovazione e qualificazione, ritiene irri-  
31 nunciabile la piena contrattualizzazione del rapporto di lavoro dei pubblici dipendenti  
32 attraverso un'ulteriore modifica del Testo Unico sul lavoro pubblico, assegnando alla  
33 contrattazione più incidenza nell'organizzazione del lavoro e superando i vincoli in  
34 termini di spesa e i limiti imposti dalla legge sulla contrattazione decentrata.

35 La Cgil ritiene fondamentale la **promozione della presenza sindacale in tutti i luo-**  
36 **ghi di lavoro**, valorizzando e supportando i delegati e le delegate eletti nelle liste del-  
37 la nostra organizzazione e mettendoli nelle condizioni di partecipare attivamente ne-  
38 gli organismi e nel dibattito interno. La loro presenza è decisiva per mantenere il pa-  
39 trimonio di valori e di ideali che deve essere trasmesso agli iscritti e di generazione in  
40 generazione.

41 Gli accordi realizzati con le associazioni datoriali e, in particolare, l'accordo con  
42 Confindustria sul modello di relazioni industriali, aprono un terreno di **sperimenta-**  
43 **zione della partecipazione**, secondo forme da definire contrattualmente, che occorre  
44 saper cogliere, per costruire una nuova cultura delle relazioni industriali, nella direzio-  
45 ne indicata dalla proposta unitaria di Cgil, Cisl, Uil e della *Carta dei Diritti*. È neces-  
46 sario valorizzare nella bilateralità la funzione d'inclusione, di gestione delle materie  
47 che vengono attribuite dalla contrattazione e/o dalle norme, rafforzandone la funzio-  
48 nalità e la trasparenza anche attraverso la verifica della loro *governance*.

49 La Cgil considera **l'unità del mondo del lavoro un obiettivo strategico, l'autono-**  
50 **mia sindacale e la democrazia in tutte le sue forme** con la piena valorizzazione del  
51 pluralismo delle idee **come risorsa vitale** per un'organizzazione democratica e plu-  
52 rale, la condizione per realizzarla. Nella fase di crisi profonda della rappresentanza e  
53 per il mutamento di contesto politico in Italia e in Europa, il mondo del lavoro può  
54 rispondere con un nuovo progetto di unità delle lavoratrici e dei lavoratori e del sin-  
55 dicalismo confederale, per rappresentare il lavoro quale valore fondante della demo-  
56 crazia e dello sviluppo.

57 La Cgil è impegnata a produrre una **nuova proposta di unità sindacale fondata**  
58 **sulla confederalità** come valore e condizione per la necessaria riunificazione del



mondo del lavoro e di unità e di coesione democratica a partire dai luoghi di lavoro. 1  
Le condizioni appaiono oggi migliori che nel passato, in particolare, sul versante del- 2  
le regole della democrazia e della contrattazione, in cui si assume come vincolante il 3  
voto dei lavoratori su piattaforme e intese. Inoltre, dopo il Testo Unico e le successive 4  
intese con le associazioni datoriali, appare matura la condizione affinché il 5  
Parlamento definisca, come proposto anche nella *Carta dei Diritti*, **una legge sulla** 6  
**democrazia e sulla certificazione della rappresentatività dei sindacati e delle** 7  
**parti datoriali**, cancellando l'art. 8, ponendo fine alla pratica degli accordi separati, 8  
che, come nella vertenza Fca, si è diffusa nei settori sia di Confindustria che del ter- 9  
ziario. Ciò renderebbe possibile anche dare valore erga omnes ai contratti collettivi 10  
nazionali e alla loro validazione democratica tramite il voto dei lavoratori e delle la- 11  
voratrici, definendo così i minimi contrattuali, quale alternativa all'ipotesi di intro- 12  
duzione per legge di un salario minimo. 13  
Infine alla luce dell'attacco in essere in Italia e in Europa, la Cgil conferma il proprio 14  
impegno alla **difesa del diritto di sciopero** così come previsto dalla Costituzione, a 15  
partire dal contrasto a eventuali distorsioni interpretative della legge 146/90 poste in 16  
essere dalla Commissione di garanzia nazionale. 17

**Il documento congressuale «Il Lavoro È» è stato sottoscritto** 20  
**dai seguenti componenti del Comitato Direttivo Nazionale della Cgil** 21

*Susanna Camusso, Nino Baseotto, Vincenzo Colla, Rossana Dettori, Gianna Fracassi,* 23  
*Roberto Ghiselli, Maurizio Landini, Franco Martini, Giuseppe Massafra, Tania* 24  
*Scacchetti, Nicola Allegretti, Michelina Almiento, Domenica Amadeo, Dalida Angelini,* 25  
*Maria Antonelli, Attilio Arseni, Annalisa Assunto, Michele Azzola, Gloria Baldoni,* 26  
*Marina Balestrieri, Maria Concetta Balistreri, Daniela Barbaresi, Danilo Barbi, Giulia* 27  
*Bartoli, Maria Concetta Basile, Pietro Bellucci, Simona Bigalli, Sabina Bigazzi, Massimo* 28  
*Bonini, Mario Borgna, Ivano Bosco, Giacinto Botti, Federico Bozzanca, Luigi Bresciani,* 29  
*Maurizio Brotini, Piero Burchietti, Massimo Bussandri, Monja Caiolo, Maurizio Calà,* 30  
*Katuscia Calabretta, Enzo Campo, Daniela Cappelli, Michele Carrus, Cecilia Casula,* 31  
*Tatiana Cazzaniga, Emidio Celani, Ugo Cherubini, Salvatore Chiaramonte, Luigi* 32  
*Cianci, Mina Cilloni, Claudio Cornelli, Enzo Costa, Massimo Covello, Michela Crippa,* 33  
*Stefania Crogi, Nina Daita, Daniele David, Sandro Del Fattore, Mario Di Costanzo,* 34  
*Elena Di Gregorio, Fatima Djedid, Alfrerd Ebner, Walter Fabiocchi, Domenico* 35  
*Falcomatà, Fulvio Fammoni, Carmelo Farci, Christian Ferrari, Giovanni Forte, Maria* 36  
*Grazia Gabrielli, Paola Galgani, Damiano Galletti, Ivana Galli, Enzo Gasperini,* 37  
*Alessandro Genovesi, Giuseppe Gesmundo, Daniela Ghetti, Claudio Giardi, Daniele* 38  
*Giordano, Luigi Giove, Michele Gravano, Francesco Grondona, Claudio Guggiari,* 39  
*Giulia Guida, Franco Ianeselli, Selly Kane, Vera Lamonica, Stefano Landini, Elena* 40  
*Lattuada, Maurizio Lembo, Maurizio Lunghi, Merida Madeo, Marinella Magnoni,* 41  
*Stefano Malorgio, Gabriele Mazzariello, Ezio Medeot, Agostino Megale, Marta Melelli,* 42  
*Marinella Meschieri, Emilio Miceli, Valentino Minarelli, Giovanni Mininni, Angela* 43  
*Mondellini, Guido Mora, Mara Nardini, Nicola Nicolosi, Jeff Nonato, Mimma Pacifici,* 44  
*Maria Rita Paggio, Michele Pagliaro, Anna Maria Palmieri, Domenico Pantaleo, Ivan* 45  
*Pedretti, Alessandra Pelliccia, Sergio Perino, Elena Petrosino, Villiam Pezzetta, Antonella* 46  
*Pezzullo, Morena Piccinini, Saverio Piccione, Enrico Piron, Bruno Pizzica, Simonetta* 47  
*Ponzi, Pier Massimo Pozzi, Cinzia Quattrocchi, Francesca Re David, Costantino Ricci,* 48  
*Alessandro Rocchi, Ernesto Rocchi, Lucia Rossi, Giacomo Rota, Adriana Camelia Rus,* 49  
*Vladimiro Sacco, Walter Schiavella, Bruno Sciaccaluga, Rosi Scollo, Vincenzo Scudiere,* 50  
*Vincenzo Sgalla, Adriano Sgrò, Francesco Sinopoli, Fabrizio Solari, Serena Sorrentino,* 51  
*Giuseppe Spadaro, Claudio Stacchini, Angelo Summa, Cecilia Taranto, Franco Tavella,* 52  
*Angiola Tiboni, Claudio Treves, Rita Turati, Micol Tuzi, Enrica Valfrè, Gianni Venturi,* 53  
*Federico Vesigna, Emilio Viafora, Maurizio Viscione.* 54