



Ministero
dell'Economia
e delle Finanze

Soggetti Aggregatori: al via la fase operativa del nuovo modello di aggregazione della spesa

Luigi Ferrara



La "dura" legge
del risparmio

Interventi normativi *ad hoc*

ART. 9 DL 66/2014 e decreti attuativi:

Istituiti i SOGGETTI AGGREGATORI

Assegnate le funzioni al TAVOLO TECNICO

**Stanziato il FONDO 10 mln per 2015 e 20
mln dal 2016**

Legge di Stabilità 2016

Obbligo ricorso per gli EELL (*con
deroga di 6 mesi*)

**Possibilità di stipulare Convenzioni ex
art.26 per tutti i SSAA**

E con il DPCM già firmato in data 24 dicembre

MERCEOLOGIE E SOGLIE DI SPESA



Decidere
insieme

Il nuovo modello di aggregazione

L'Italia di ieri...

Acquisti **polverizzati**

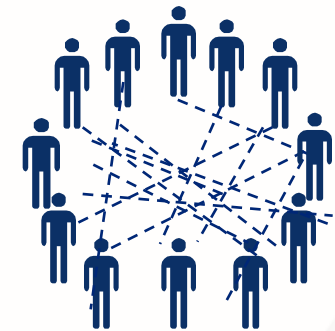
Sistema **debole**



... di domani

La forza del network

*Soggetti Aggregatori al
servizio di tutte le
Pubbliche
Amministrazioni*





Aggregare la
spesa per
comprare meglio

Ridotto il numero delle Stazioni Appaltanti



≈ **35.000** Stazioni Appaltanti

diventano



33 Soggetti Aggregatori

per acquistare



19 categorie merceologiche



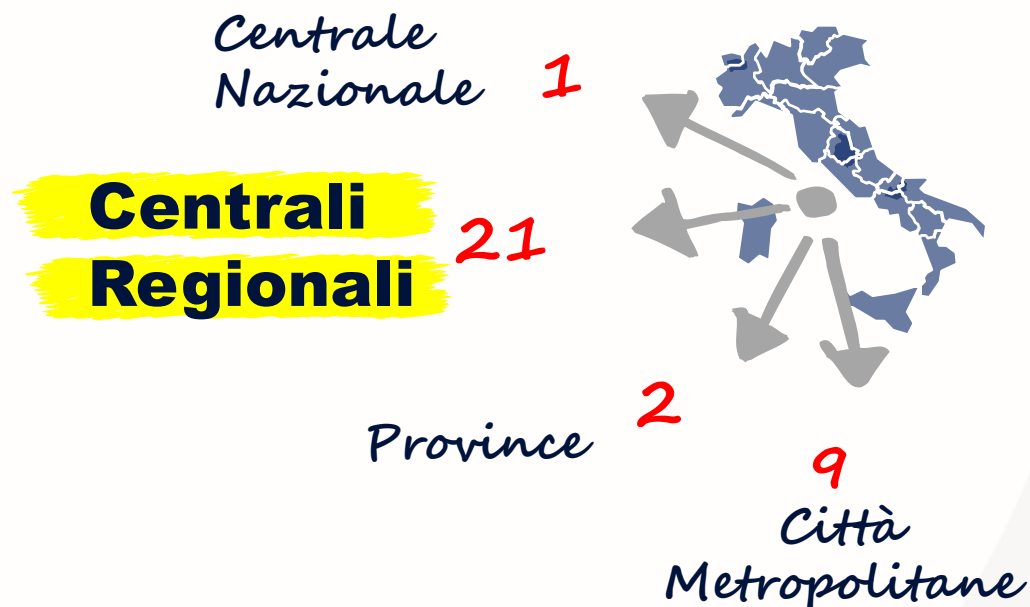
Specializzare
l'azione di
acquisto

Attivati i Soggetti
Aggregatori

Valore del bandito nel
triennio 2012/14 ...

≅ **21 mld** CONSIP

≅ **28,5 mld** altri SSAA





Affrontare le
principali
categorie di spesa

Identificate
merceologie e
soglie di spesa

Nel 2016 si parte con....



**SPESA
SANITARIA
(12,8 miliardi)**

Farmaci

Dispositivi Medici

Pulizia

Ristorazione

.....

+



**SPESA
COMUNE
(≈ 3 miliardi)**

Facility mgt.

Pulizia imm.

.....



Pianificare
insieme per
lavorare meglio

Avviata la
pianificazione
integrata delle
iniziative di acquisto

Partita la ricognizione
2016 per le 19 categorie

**OBIETTIVO: OTTIMIZZARE LA
COPERTURA DELLE INIZIATIVE SUL
TERRITORIO NAZIONALE**

Matrice
dell'Offerta

	Regione ...	Regione 2	Regione 1
Categorie DPCM	Categoria 1	Categoria 2	Categoria 3
SA	Farmaci	Protesi	Pulizia SSN
Consip			
Comma 1			
Comma 2			

1° PIANO INTEGRATO NAZIONALE, DICEMBRE 2016

Rilascio del **CIG da parte di ANAC** solo in
assenza di iniziative dei SSAA



Adeguare
l'organizzazione
agli obiettivi

**Rafforzata la
governance**

Ripensato il modello di
governo per una azione
efficace





Raggiungere i
target di
risparmio

Cosa faremo nel 2016

- 1° Raccolta dei fabbisogni di spesa**
- 2° Predisposizione del Piano Integrato delle iniziative di acquisto nazionale**
- 3° Azioni di sostegno a Soggetti Aggregatori e Amministrazioni**
- 4° Monitoraggio e misurazione dei risparmi**



Ministero
dell'Economia
e delle Finanze

La revisione della spesa: da «dieta» a «cambio stile di vita»

Yoram Gutgeld



*Da
dieta.....*

**..a cambio di
stile di vita**



I RISULTATI:

24 mld di riduzione della spesa nel 2016



Spesa Corrente / PIL: -1,6%

2013: 47.4%

2016: 45.8%

I PROGRAMMI:

- 1** Acquisti in rete
 - 2** Costi standard per i Comuni
 - 3** Piani di rientro per le Aziende Ospedaliere
-e tanto altro*



*Gli acquisti
in rete*

OBIETTIVI

Comprare MEGLIO:

Quantità

Qualità e Varietà

Prezzi

...con **ORGANIZZAZIONE E PROCESSI** più
efficienti

da **≈ 35.000** a **33** Soggetti

...per liberare **RISORSE**



Ministero
dell'Economia
e delle Finanze

Acquisti trasparenti: la PA semplifica e spende meglio

Roma, 20/01/2016



*Gli acquisti
in rete*

I MEZZI E LE AZIONI

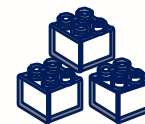
Atti normativi..

DL 66/2014

DM Fondo

DPCM Categorie e Soglie

Legge di Stabilità 2016



..Dati, dati, e ancora dati..

1° **BANCA DATI** nazionale/regionale degli acquisti

..Processi

PROGRAMMAZIONE integrata

KNOW HOW condiviso

ACCORDI tra enti

COINVOLGIMENTO fornitori e utenti

MONITORAGGIO e controllo



Ministero
dell'Economia
e delle Finanze

Acquisti trasparenti: la PA semplifica e spende meglio

Roma, 20/01/2016



*Gli acquisti
in rete*

ORGANIZZAZIONE

Il sistema è a servizio degli Enti

**Gli attori principali sono i **SOGGETTI
AGGREGATORI****

ALTRI ATTORI

*Supporto &
coordinamento*

PdC, MEF, MdS,

Commissario,

Comitato Guida,

Consip, ANAC, GdL

dedicati.

**Supporto alle regioni/SSAA: approccio
individuale e condiviso**



MEF

Ministero
dell'Economia
e delle Finanze



Ministero
dell'Economia
e delle Finanze



Ministero della Salute

Istituzione del Gruppo di lavoro Sanità: obiettivi ed attività

Renato Botti



*Dal dettato
normativo alla
sua
realizzazione*

Il Gruppo di Lavoro Sanità



**Fornisce supporto tecnico al
Comitato Guida dei Soggetti
Aggregatori**

**Svolge le attività in sotto-gruppi
operativi tematici per categoria
merceologica**

Farmaci



Cardiologia



Ausili



Servizi



Medicazioni



Stent



Protesi



Manutenzione





*Cosa faremo nel
2016: le fasi
dell'intervento*

Le attività del Piano di Lavoro



**Supporto alla individuazione
delle categorie merceologiche in
ambito Sanità**

Attività completata



Analisi dello stato dell'arte



**Definizione di regole e
meccanismi operativi**



**Interazione con il mondo
professionale ed industriale**



Si parte con ...

14 categorie merceologiche

≈12,8 Mld

la spesa stimata su base
annua

51% della spesa
complessiva
per beni e servizi



Supporto alla individuazione delle categorie merceologiche in ambito Sanità

Beni

Farmaci

Vaccini

Stent

Ausili per incont.

Protesi d'anca

Medicazioni generali

Defibrillatori

Pacemaker

Aghi e siringhe

9,6 mld€

Servizi

Gestione elettromedicali

Pulizia

Ristorazione

Lavanderia

Smaltimento rifiuti

3,2 mld€



Costruire il patrimonio di conoscenza comune attraverso.....

..la raccolta e l'analisi dei dati di interesse



Analisi dello stato dell'arte

Supporto all'analisi della programmazione di iniziative di gara dei SSAA

Ricognizione dei contratti attivi per le categorie merceologiche individuate

Analisi dei valori di consumo su base nazionale



*Efficientare il
processo
utilizzando*

**...classificazione dei
prodotti e capitolati
standard**



Definizione di regole e meccanismi operativi

Omogeneizzazione/classificazione di codifiche e informazioni

Supporto alla formulazione delle strategie di gara

Misure a garanzia della continuità dei processi di approvvigionamento di beni e servizi



*A bordo con
noi...*

**... i professionisti del
settore sanitario**

 **Interazione con il mondo
professionale ed industriale**

**Pianificazione di strategie di confronto
con il mondo professionale e con i
produttori**



Ministero
dell'Economia
e delle Finanze

Consip al servizio della aggregazione della domanda pubblica



consip

Luigi Marroni



La
razionalizzazione
degli acquisti
pubblici...

...richiede una
efficace strategia di
aggregazione della
domanda pubblica

1

Programmazione della spesa a livello nazionale

*Trasparenza vs
mercato e cittadini*

2

Coordinamento e collaborazione tra tutti i soggetti aggregatori

*Semplificazione e
Qualità*

3

Condivisione di regole e strumenti

*Standardizzazione e
innovazione*



In questa
strategia, il
contributo di
Consip...

...è volto alla piena
condivisione di
competenze ed
esperienze

Bandito (convenzioni, aq, delega)

- (ultimi 3 anni) 25 mld/€, di cui 5 mld/€ per spesa specifica sanitaria

Intermediato (tutti gli strumenti)

- (ultimi 3 anni) 17 mld/€, di cui 5 mld/€ dal comparto sanitario
- (focus 2015) 6,6 mld/€ (+10% vs 2015), di cui 2,2 mld/€ dal comparto sanitario

Riferimenti di prezzo

- Mammografi: € 133.000 (-40% vs prezzo medio PA)
- Presidi glicemia: € 0,153 (-53% vs prezzo medio PA)
- Angiografi fissi: € 260.000 (-40% vs prezzo medio PA)
- RM total body: € 375.000 (-48% vs prezzo medio PA)
- Kit consumo dialisi std: € 9,25 (-50% vs prezzo medio PA)



Mentre il nostro
impegno per
l'aggregazione è
volto a...

...supportare l'avvio
del modello e
facilitare lo start-up
dei nuovi **Aggregatori**

15,8 mld/€

spesa annua indirizzata dal DPCM
(di cui 12,8 mld/€ specifica SSN)

*Farmaci, Vaccini, Stent, Ausili per incontinenza, Protesi d'anca,
Medicazioni, Defibrillatori, Pace-maker, Aghi e siringhe, Smaltimento
rifiuti, Vigilanza, Pulizia, Manutenzioni, ...*

2016 = Copertura di tutte le categorie
individuate

2017 = Industrializzazione offerta (più
strumenti per categoria)

Mercato Elettronico

Sempre disponibile

Gara su Delega



La sfida per i Soggetti Aggregatori



Alessandra Boni

*Nel 2016 il
quadro normativo
degli appalti
pubblici sarà
profondamente
modificato*

Un nuovo scenario per il sistema degli acquisti pubblici in Italia

Entrata a regime
del DL 66/2014



Legge di Stabilità
2016

✓ OBBLIGO ANCHE PER GLI EELL

di ricorrere ai SSAA per le
categorie del DPCM (con deroga di 6
mesi)

*La
riorganizzazione
del sistema degli
acquisti è una
sfida complessa*

**Governare i
cambiamenti
significativi del
nuovo assetto degli
acquisti**



CONTESTO INTERNO ALLA PA

- ✓ **Ridefinizione** dell'organizzazione
- ✓ Evoluzione delle **competenze** del Buyer pubblico
- ✓ **Condivisione** delle scelte del modello organizzativo



CONTESTO ESTERNO

- ✓ **Adeguamento** organizzativo delle imprese al nuovo modello
- ✓ Possibili **modifiche** degli assetti del mercato di fornitura
- ✓ Possibili **impatti sociali**

Il cambiamento organizzativo richiede un'azione simultanea su specifiche leve

Fattori chiave per il successo del processo di cambiamento



Il processo di cambiamento va governato a livello istituzionale



Sistema di governance

Condizione preliminare per il successo del nuovo modello degli acquisti pubblici consiste in un forte **indirizzo istituzionale** dei governi regionali

e

occorrono:

1°

strumenti di **collaborazione e coordinamento** con le strutture utilizzatrici

2°

la **corresponsabilizzazione** di tutti i **soggetti coinvolti** al conseguimento dei risultati

I fattori di
successo del nuovo
assetto degli
acquisti pubblici



**Risorse
umane**

Il nuovo assetto degli acquisti
pubblici

richiede:

- 1° una **organizzazione adeguata**
alle attività da implementare
- 2° elevata **professionalità** per far
fronte alla complessità del compito
affidato
- 3° accesso a **competenze**
multidisciplinari di natura tecnica
ed amministrativa

I fattori di successo del nuovo assetto degli acquisti pubblici



**Risorse
strumentali**

I SSAA necessitano di strumenti informatici

in grado di:

- 1° garantire la **dematerializzazione** del ciclo degli **acquisti** dalla pianificazione dei fabbisogni alla stipula dei contratti
- 2° rendere **semplici, efficienti e trasparenti** i rapporti con le PPAA e con le Imprese
- 3° consentire un effettivo **governo della spesa** anche attraverso il **monitoraggio dei consumi**