

**LETTERA APERTA AL MINISTRO DELLA SALUTE SUL TEMA DELL'RC PROFESSIONALE  
PER MEDICI E PERSONALE INFERMIERISTICO**

Milano, 19 settembre 2013

Gentile Ministro Lorenzin,

ci rivolgiamo a Lei dopo la proroga di un anno della scadenza dell'obbligo di sottoscrizione di una polizza di RC Professionale per medici e personale infermieristico, una scadenza che aveva preoccupato i professionisti della sanità tanto che molte associazioni di categoria – in particolare quelle rappresentanti le cosiddette categorie 'a rischio' - si sono mobilitate avviando una serie di azioni di sciopero.

Cineas è un Consorzio universitario non profit e ha come mission di fare sistema, facendo da ponte tra realtà apparentemente distanti come sanità e assicurazioni: a questo scopo abbiamo inaugurato il primo tavolo di lavoro che ha riunito professionisti della sanità pubblica e privata, compagnie assicuratrici e broker, accademici, associazioni a tutela dei consumatori, ed esperti, con l'obiettivo comune di individuare le priorità su cui si richiede l'intervento delle Istituzioni al fine di garantire il corretto svolgimento della professione a ogni medico, nell'interesse finale di ogni cittadino. Le aziende sanitarie ed i professionisti sanitari stanno affrontando una importante criticità dovuta ai costi assicurativi ed alla crescente difficoltà a reperire idonee coperture assicurative. Ciò determina un rischio per la tenuta del sistema sanitario e per i pazienti, poiché c'è un effetto sulla qualità ed appropriatezza delle cure oltre al rischio del mancato risarcimento di eventuali danni. Per affrontare il problema è necessario attuare un programma di interventi coordinati finalizzato alla riduzione della sinistrosità e dei costi assicurativi. Per questo ci auguriamo che questa proroga dimostri l'intenzione del Governo di trovare soluzioni concrete all'assicurabilità dei professionisti della sanità e alla gestione del rischio clinico: la professione del medico è una professione di grande importanza sociale. Per questo vogliamo presentarLe, le proposte elaborate dal Tavolo Cineas e condivise da sanità e assicurazioni, che saranno presentate al Convegno Cineas del 24 settembre dedicato al tema 'Assicurazioni e Sanità: una soluzione condivisa è possibile!': invitiamo il Ministero della Salute a partecipare al Convegno con un suo rappresentante per contribuire al dibattito.

Queste proposte hanno l'obiettivo di preservare l'operatività del sistema sanitario e garantire la tutela della salute, rafforzando la fiducia dei cittadini nella sanità e negli operatori sanitari. La mitigazione del rischio assicurativo attraverso le misure indicate potrà inoltre avere un effetto positivo sulla cosiddetta "medicina difensiva", che si stima incida per circa il 10% sulla spesa del sistema sanitario nazionale. Le principali iniziative da intraprendere per il perseguimento di tali obiettivi riguardano tre distinti aspetti.

### **1 Prevenzione del rischio clinico**

1.1 Definizione, in accordo con quanto previsto dall'articolo 3bis della Legge n. 189/2012 (legge di conversione del D.L. 158/2012), di misure per il contenimento degli eventi avversi in sanità, tra le quali:

1.1.1 introduzione obbligatoria in tutte le aziende sanitarie nazionali (come già è previsto in alcune regioni) della figura dell'hospital risk manager, adeguatamente formato e certificato secondo standard definiti;

1.1.2 introduzione di obblighi formativi specifici per medici, infermieri ed altri professionisti sanitari sul tema della gestione del rischio clinico, nonché sull'osservanza di standard appropriati di diligenza e di tenuta della documentazione clinica, nonché sulla comunicazione con i pazienti;

1.1.3 introduzione di insegnamenti sul rischio clinico nei piani di studio dei corsi di laurea in medicina e chirurgia e delle scuole di specializzazione post lauream magistrale.

### **2 Responsabilità civile**

2.1 Attuazione rapida e puntuale degli interventi previsti dall'articolo 3 della Legge n. 189/2012 (legge di conversione del D.L. 158/2012), ed in particolare:

2.1.1 emanazione del decreto di attuazione del Fondo per la copertura assicurativa agli esercenti le professioni sanitarie con definizione di coperture, gestione, finanziamento, regole, etc.;

2.1.2 previsione di contratti di assicurazione con bonus-malus e disdetta subordinata alla reiterazione della condotta colposa accertata con sentenza definitiva;

2.1.3 risarcimento sulla base delle tabelle di cui agli articoli 138 e 139 del decreto legislativo 7 settembre 2005, n. 209, dando attuazione a quanto previsto dal comma 1 dell'articolo 138 in merito alla tabella per le menomazioni alla integrità psicofisica comprese tra dieci e cento punti;

2.1.4 aggiornamento degli albi dei consulenti tecnici d'ufficio, garantendo una qualificata rappresentanza di medici legali e di esperti delle discipline specialistiche dell'area sanitaria con il coinvolgimento delle società scientifiche.

2.2 Necessità di affidare gli incarichi di consulenza in ambito giudiziario sempre ad un collegio di consulenti costituito da uno specialista in medicina legale e da uno specialista nella disciplina oggetto della controversia.

2.3 Predisposizione di una normativa che, tenendo conto delle

specificità dell'attività sanitaria e dei rischi non prevenibili dei processi di cura, ridefinisca l'onere probatorio (che per l'evoluzione giurisprudenziale grava oggi interamente sul prestatore d'opera) ed introduca dei limiti per la responsabilità per colpa.

2.4 Contenimento del ricorso al giudice attraverso meccanismi alternativi di risoluzione del contenzioso con l'obbligatorio ricorso preventivo a camere di conciliazione, sul modello di quanto avviene in Germania.

### **3 Responsabilità penale**

3.1 Introduzione di misure per disincentivare il ricorso al sistema penale come leva per ottenere un risarcimento.

3.2 Ampliamento della depenalizzazione di cui all'articolo 3, comma 1, della Legge n. 189/2012 (legge di conversione del D.L. 158/2012) e definizione di criteri formali per l'individuazione delle "linee guida e buone pratiche" di cui al predetto articolo.

#### Ad oggi partecipano al Tavolo Cineas:

Prof. Carlo ORTOLANI

Direttore CINEAS, coordinatore del Tavolo CINEAS: Assicurazione e Sanità

Dott. Mauro LONGONI

Vicepresidente CINEAS Settore Sanità, vicepresidente nazionale dell'Associazione Chirurghi Ospedalieri Italiani (A.C.O.I.)

Dott. Roberto Giuseppe AGOSTI

Hospital Risk Manager, AZIENDA OSPEDALIERA DI DESIO E VIMERCATE

Dott. Giambattista CATALINI

Tesoriere dell'Associazione Chirurghi Ospedalieri Italiani (A.C.O.I.)

Dott. Marco CHIARELLO

Vicepresidente dell'Associazione Anestesiisti - Rianimatori Ospedalieri Italiani - Emergenza Area Critica (A.A.R.O.I. - EM.A.C)

Dott. Paolo DE PAOLIS

Consigliere dell'Associazione Chirurghi Ospedalieri Italiani (A.C.O.I.)

Ing. Roberto GAGGERO

Consulente assicurativo

Prof. Luciano GATTINONI

Docente di Anestesia e Rianimazione, UNIVERSITA' DEGLI STUDI DI MILANO, anestesista dell'OSPEDALE MAGGIORE DI MILANO

Avv. Tobia GIORDANO

Avvocato mediatore, CITTADINANZA ATTIVA

Ing. Piergiorgio GUACCI  
Senior underwriter casualty, XL INSURANCE COMPANY LIMITED

Dott.sa Barbara LOVATI  
Senior underwriter casualty, MUNICH RE

Avv. Ernesto MACRI'  
Consulente legale della Società Italiana di Ortopedia e Traumatologia (S.I.O.T.)

Dott. Roberto MANZATO  
Direttore centrale Vita, Danni e Servizi dell'Associazione Nazionale fra le Imprese Assicuratrici (A.N.I.A.)

Dott. Andrea MANZITTI  
Consigliere, GUY CARPENTER & COMPANY S.R.L.

Prof. Marco MASSEROLI  
Docente di informatica, POLITECNICO DI MILANO

Dott. Luigi MOLENDINI  
Medico legale, Istituto Europeo di Oncologia (I.E.O.)

Dott. Vincenzo MUROLO  
Medical Malpractice Representative & Pharma Underwriter, QBE INSURANCE EUROPE LIMITED

Prof. Domenico PULITANO'  
Ordinario di Diritto penale, UNIVERSITA' DEGLI STUDI DI MILANO - BICOCCA

Dott.sa Francesca RUBBOLI  
ASSOLOMBARDA, Risk Manager dell'ISTITUTO ORTOPEDICO GALEAZZI di Milano

Dott. Claudio SARTI  
Segretario nazionale dell'Associazione Sindacale Chirurghi Ortopedici Traumatologici Italiani (Nuova A.S.C.O.T.I.)

Prof. Nicola SURICO  
Presidente della Società Italiana di Ginecologia e Ostetricia (S.I.G.O.)