



CONFERENZA DELLE REGIONI  
E DELLE PROVINCE AUTONOME

**18/71/CR5b/C2**

# **Audizione della Conferenza delle Regioni e delle Province autonome sul DEF 2018**

**Commissioni Speciali di Camera e Senato**

**15 maggio 2018**

# Effetti manovre di finanza pubblica sulle RSO

| <i>Dati in milioni</i>  | 2015            | 2016            | 2017             | 2018             | 2019             | 2020             |
|---|-----------------|-----------------|------------------|------------------|------------------|------------------|
| <b>manovra leggi finanziarie 2014 - 2018</b>  | 5.252,00        | 5.991,60        | 8.191,80         | 9.394,10         | 9.496,20         | 9.496,20 *       |
| <b>contributo delle regioni sul pareggio di bilancio</b><br>(passaggio dal patto di stabilità al pareggio) -<br><b>Miglioramento dell'indebitamento</b> | 2.005,00        | 1.850,00        | 1.022,00         | 660,00           | 660,00           | 660,00           |
| <b>TOTALE CONTRIBUTO ALLA MANOVRA</b>   | <b>7.257,00</b> | <b>7.841,60</b> | <b>9.213,80</b>  | <b>10.054,10</b> | <b>10.156,20</b> | <b>10.156,20</b> |
| <b>Riduzione TPL - Art.27 DL 50/2017</b>  |                 |                 | 70,00            | 99,44            | 99,44            | 99,44            |
| <b>TOTALE</b>   |                 |                 | <b>9.283,80</b>  | <b>10.153,54</b> | <b>10.255,64</b> | <b>10.255,64</b> |
| <b>rideterminazione del FSN- Maggiori risparmi da conseguire - (legge 232/2016, comma 392)</b>  |                 |                 | 1.056,21         | 1.890,46         | 3.666,04         | 3.666,04         |
| <b>Fabbisogno Sanitario Nazionale: rideterminazione livello fabbisogno decreto MEF 5 giugno 2017 (da RSS a carico delle RSO)</b>                        |                 |                 | 423,00           | 604,00           | 604,00           | 604,00           |
| <b>TOTALE</b>   |                 |                 | <b>10.763,01</b> | <b>12.648,00</b> | <b>14.525,68</b> | <b>14.525,68</b> |

**Incremento contributo alla manovra delle RSO 2019/2018 = 14,85%**

\* La legge di bilancio 2018 prevede un contributo statale alla riduzione della manovra per RSO (300 mil per il 2018 e 200 milioni per il 2019 e 2020)

# DEF 2018

## DEBITO DELLE AMMINISTRAZIONI PUBBLICHE PER SOTTOSETTORE (in milioni di euro e in percentuale del PIL)

|   | 2014      | 2015      | 2016      | 2017      | 2018      | 2019      | 2020      | 2021      |
|---|-----------|-----------|-----------|-----------|-----------|-----------|-----------|-----------|
| <b>Livello al lordo dei sostegni finanziari Area Euro</b> |           |           |           |           |           |           |           |           |
| Amministrazioni pubbliche                                 | 2.136.015 | 2.172.850 | 2.217.910 | 2.263.056 | 2.310.815 | 2.333.381 | 2.342.592 | 2.353.076 |
| in % del PIL  | 132,5     | 132,1     | 132,0     | 131,8     | 130,8     | 128       | 124,7     | 122       |
| Amministrazioni centrali                                  | 2.048.532 | 2.089.205 | 2.138.134 | 2.184.998 | 2.235.309 | 2.260.533 | 2.272.257 | 2.285.230 |
| Amministrazioni locali                                    | 140.073   | 135.694   | 131.624   | 128.222   | 125.669   | 123.010   | 120.497   | 118.008   |
| Enti di previdenza e assistenza                           | 213       | 114       | 146       | 134       | 134       | 134       | 134       | 134       |
| <b>Livello al netto dei sostegni finanziari Area Euro</b> |           |           |           |           |           |           |           |           |
| Amministrazioni pubbliche                                 | 2.075.686 | 2.114.619 | 2.159.679 | 2.204.825 | 2.252.583 | 2.275.150 | 2.284.494 | 2.295.371 |
| in % del PIL  | 128,8     | 128,5     | 128,5     | 128,4     | 127,5     | 124,8     | 121,6     | 119       |
| Amministrazioni centrali                                  | 1.988.203 | 2.030.974 | 2.079.903 | 2.126.767 | 2.177.077 | 2.202.302 | 2.214.159 | 2.227.525 |
| Amministrazioni locali                                    | 140.073   | 135.694   | 131.624   | 128.222   | 125.669   | 123.010   | 120.497   | 118.008   |
| Enti di previdenza e assistenza                           | 213       | 114       | 146       | 134       | 134       | 134       | 134       | 134       |



**Debito «amministrazioni locali» comprese le regioni riduzione periodo 2021/2014**

**-15,7%**



**Debito della PA risulta determinato pressoché integralmente dalla componente delle amministrazioni centrali.**

# Effetti manovre di finanza pubblica sulle RSO

## Riduzione del debito

Documento Programmatico di Bilancio 2018

*Quadro programmatico delle AP articolato per sottosettori (tabella III 1. 6 - DPB 2018)*

*Accreditamento netto (+) / Indebitamento netto (-) per sottosettore*

*% del PIL*

|                                  | 2018        |
|----------------------------------|-------------|
| <b>Amministrazioni pubbliche</b> | <b>-1,6</b> |
| di cui                           |             |
| Amministrazioni centrali         | -1,8        |
| Amministrazioni locali           | 0,2         |
| Enti previdenza                  | 0,1         |

# Pareggio di bilancio

- **Stato:** Rinvio del pareggio di bilancio al 2020
- Dal 2016 è richiesto alle Regioni un Avanzo imponente oltre al pareggio di bilancio

L'avanzo delle RSO per il 2018 previsto dalla legge di Bilancio 2018 - 2020 è pari a 2,3 miliardi che diventeranno quasi 2,5 miliardi negli anni 2019 e 2020 equivalenti circa allo 0,13 % del PIL.

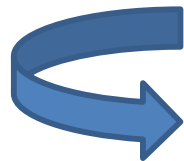
|  | 2016      | 2017      | 2018      | 2019      | 2020      |
|--|-----------|-----------|-----------|-----------|-----------|
| avanzo (milioni)   | 1.900     | 1.974     | 2.300     | 2.496     | 2.496     |
| pari al %PIL   | 0,113     | 0,115     | 0,124     | 0,137     | 0,133     |
| DEF 2018: PIL consuntivo 2016 e 2017; tendenziale dal 2018 | 1.680.948 | 1.716.935 | 1.766.241 | 1.822.552 | 1.878.205 |

# Concorso delle Regioni alla manovra di finanza pubblica anni 2018 – 2020

## A legislazione vigente:

- **Concorso positivo** delle Regioni **alla manovra di finanza pubblica ed equilibrio per un totale di 12,6 miliardi di contributo** [per 9,39 mld (indebitamento netto) a legislazione vigente per il 2018 che si aggiungono a 660 milioni del concorso al pareggio di bilancio, ad 1,89 mld per la rideterminazione del FSN , c.392 L.232/2016, 99 milioni rideterminazione del FNT – art.3 intesa];
- **Equilibrio di bilancio in termini strutturali già dalla legge di stabilità 2015.**

- ✓ **il taglio ancora da coprire a legislazione vigente è di 2,496 miliardi per il 2019 e 2020**



**OLTRE AL PAREGGIO DI BILANCIO**

# Concorso delle Regioni alla manovra di finanza pubblica anni 2018 – 2020

| <i>(in termini di indebitamento netto e SNF)</i>  | 2018             | 2019             | 2020             |
|---|------------------|------------------|------------------|
| Contributo alla finanza pubblica (manovre anni 2014, 2015 e 2016)   | 9.694,10         | 9.696,20         | 9.696,20         |
| Intese Stato - Regioni anni 2015 e 2016   | -7.000,00        | -7.000,00        | -7.000,00        |
| legge 205/2017 c.776  | -300,00          | -200,00          | -200,00          |
| <b>tagli da coprire</b>   | <b>2.394,10</b>  | <b>2.496,20</b>  | <b>2.496,20</b>  |
| <b>ULTERIORI CONTRIBUTI ALLA MANOVRA</b>  |                  |                  |                  |
| contributo sul pareggio di bilancio (passaggio dal patto di stabilità al pareggio)  | 660,00           | 660,00           | 660,00           |
| legge di bilancio 2017 (legge 232/2016) - comma 392 rideterminazione del FSN  | 1.890,46         | 3.666,04         | 3.666,04         |
| Fabbisogno Sanitario Nazionale: rideterminazione livello fabbisogno decreto MEF 5 giugno 2017 (da RSS a carico delle RSO) | 604,00           | 604,00           | 604,00           |
| rideterminazione del Fondo Nazionale Trasporti *  | 99,44            | 99,44            | 99,44            |
| <b>TOTALE CONTRIBUTO DELLE RSO ALLA MANOVRA</b>   | <b>12.648,00</b> | <b>14.525,68</b> | <b>14.525,68</b> |

\*DL 50/2017

# Manovra 2019 - 2021

Intesa con il Governo e il Parlamento per avviare una soluzione **strutturale per la copertura del contributo alla finanza pubblica per i prossimi anni, al fine di:**

«Qualificare» la manovra finalizzandola al rilancio degli investimenti attraverso l'utilizzo del saldo positivo delle **Regioni (scambio avanzo – investimenti)**

- Indirizzare e programmare la spesa delle Regioni verso investimenti pluriennali così da consolidare la crescita del Paese
- Salvaguardare l'obiettivo di finanza pubblica richiesto dalla manovra
- Salvaguardare i trasferimenti sulle politiche sociali e l'istruzione nonché sanità e trasporto pubblico locale
- Sterilizzare l'aumento dell'IVA dal 2019



# DEF 2018

«...il livello di investimenti pubblici rimane ben al di sotto del livello pre-crisi del 2007 che è stato pari al 2,9 per cento del PIL. Dopo un lungo ciclo di crescita durato fino al 2009, in cui gli investimenti fissi lordi delle Amministrazioni pubbliche hanno raggiunto un picco di 54,2 miliardi (pari al 3,4 per cento del PIL), nel periodo 2010-2017 si registrano continue riduzioni, ad eccezione del 2015 in cui la spesa nominale torna a crescere, ma rimane stabile in termini reali.....**La quota della spesa per investimenti fissi delle Amministrazioni locali in volume sul totale è diminuita di circa 8 punti percentuali rispetto al 2007, scendendo attorno al 53,0 per cento, e il contributo del comparto alla crescita reale degli investimenti della PA è stato quasi sempre negativo nel periodo considerato. ....»**

## Fondo per assicurare il finanziamento degli investimenti e lo sviluppo infrastrutturale del Paese – legge 232/2016



**Sentenza Corte Costituzionale 74/2018: ruolo delle Regioni negli investimenti diretti e indiretti sul territorio**

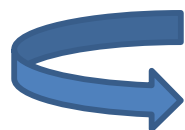
Le Regioni nello **spirito di leale collaborazione**, sono disponibili a trovare una soluzione per dare via libera agli investimenti attraverso adeguati passaggi in Conferenza Stato – Regioni per:

- «*sanare*» il DPCM attuativo dell'anno 2017;
- definire nel DPCM del 2018, nelle materie di loro competenza, un piano degli investimenti che sfrutti il ruolo delle Regioni come snodo per la crescita dei territori;

# Evoluzione del fabbisogno Sanitario Nazionale

## dal Patto Salute 2014 alla legge di bilancio 2018

| Fabbisogno Sanitario Nazionale   | 2010           | 2011           | 2012           | 2013           | 2014           | 2015           | 2016           | 2017           | 2018           | 2019           |
|--|----------------|----------------|----------------|----------------|----------------|----------------|----------------|----------------|----------------|----------------|
| Patto salute 2010 - 2012   | 104.564        | 106.884        | 111.644        |                |                |                |                |                |                |                |
| dopo manovre 2010 - 2012   | <b>105.266</b> | <b>106.905</b> | <b>107.961</b> | 107.005        | 107.900        | 111.992        | 116.174        |                |                |                |
| dopo manovra 2014  |                |                |                | <b>107.005</b> | 109.914        | 114.007        | 118.190        |                |                |                |
| previsione spesa sanitaria ante DEF 2014 (avvio lavori "Patto Salute") |                |                |                |                | 109.902        | 113.452        | 117.563        |                |                |                |
| previsione "Patto Salute 2014 - 2016" - post DEF 2014                  |                |                |                |                | 109.208        | 112.062        | 115.444        |                |                |                |
| previsione FSN dopo manovra DL 66/2014                                 |                |                |                |                | <b>109.928</b> | 111.312        | 114.694        |                |                |                |
| L.190/2014   |                |                |                |                |                | <b>109.715</b> | 113.097        | <b>116.563</b> |                |                |
| L.208/2015   |                |                |                |                |                |                | <b>111.000</b> | 113.063        | <b>114.998</b> |                |
| legge bilancio 2017 - nuovi vincoli di spesa                           |                |                |                |                |                |                |                | <b>113.000</b> | <b>114.000</b> | <b>115.000</b> |
| rideterminazione mancato contributo RSS                                |                |                |                |                |                |                |                | <b>112.577</b> | <b>113.396</b> | <b>114.396</b> |



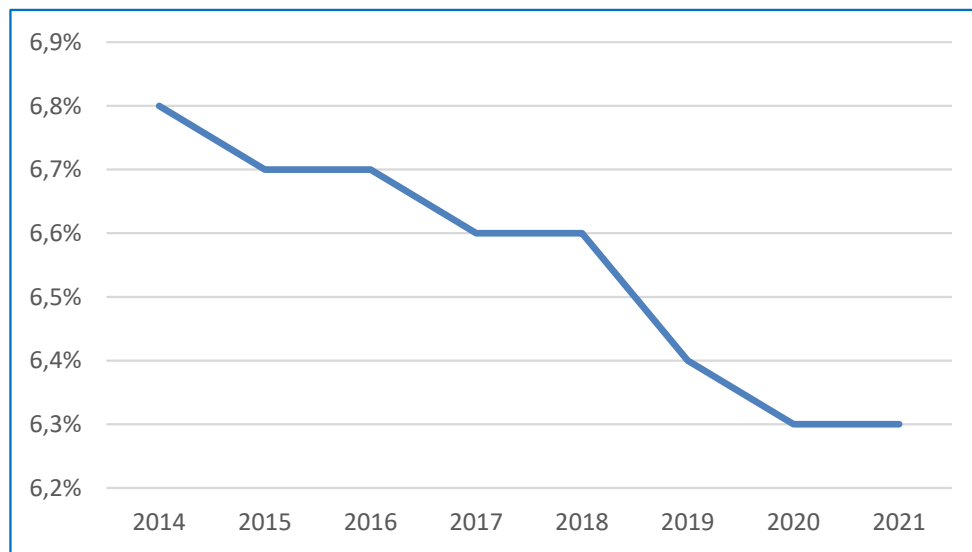
**Incremento degli oneri rinnovo contrattuale (pari a circa 1 miliardo):**

- **da corrispondere all'interno delle risorse del FSN rimaste inalterate nonostante che i capitoli funzionali a finanziare il rinnovo per le funzioni centrali nella legge di bilancio siano stati incrementati di 2,850 miliardi di € ossia dal 2,03% al 3,48%.**

# DEF 2018

## Spesa sanitaria in % del PIL - Effetti contenimento della spesa sanitaria

La previsione del rapporto fra spesa sanitaria e PIL presenta un profilo crescente solo a partire dal 2022 attestandosi al 7,7% nel 2060



È necessario aggiornare i contenuti del vecchio Patto Salute 2014 – 2016, le priorità sanitarie e il quadro finanziario per il futuro:

- Stabilizzare la crescita del Fondo Sanitario Nazionale in rapporto al PIL
- Definire un nuovo programma pluriennale di investimenti per l'edilizia sanitaria

# Manovra 2019 - 2021

## Ulteriori criticità da affrontare:

- **Incentivare il ruolo attivo degli enti territoriali nelle attività di recupero dell'evasione fiscale:**

**Approvazione del DM sulla compartecipazione IVA (art.9, d.lgs 68/2011) ovvero procedura automatica come per gli altri tributi attribuiti alle Regioni.**

*Impegno previsto al punto 8 della risoluzione al DEF 2017, approvata dal Parlamento e richiamato anche nella «Relazione sull'economia non osservata e sull'evasione fiscale e contributiva anno 2017» allegata alla nota di aggiornamento al DEF 2017.*

La «**Relazione sull'economia non osservata e sull'evasione fiscale e contributiva anno 2017**», richiama la necessità di adozione dei decreti attuativi per la definizione delle azioni che dovranno essere svolte dalle Regioni ai fini di qualificare il concorso nell'attività di recupero fiscale ai fini IVA, nonché di individuazione dei criteri di misurazione di tale attività. La Relazione evidenzia che *«l'Amministrazione regionale effettua un ampio e variegato novero di funzioni pubbliche, in grado di stimolare e diffondere la cultura della fedeltà fiscale e agevolare la tax compliance, in linea con le strategie complessive definite dal Governo e dell'Amministrazione finanziaria.»*

- **Dare attuazione al d.lgs.68/2011 in materia di autonomia di entrata delle regioni.**

- **Riforma rapporti istituzionali**